

Beredskabskommission

Mødeindkaldelse og dagsorden	X
Referat	

Dato:	20. april 2016	Klokken:	14.00 – 15.30	Sted:	TrekantBrand, Norgesvej 1, 7100 Vejle
Deltagere:	Beredskabskommissionens medlemmer				

Fraværende:	
--------------------	--

Pkt.	Emne	Bemærkninger
1	Velkomst	Velkomst ved formanden
2	Generel status	Generel status om udviklings- og etableringsfasen som følge af sammenlægningen
3	Branden på Fredericia Havn	Opfølgning og status vedrørende branden på Fredericia Havn den 3. og 4. februar 2016
4	Status sideaktiviteter	Status på sideaktiviteter
5	Selskabets økonomi	Overordnet økonomisk status, herunder i r.t. effektiviseringsforslag
6	Lov om ændring af beredskabsloven mv.	Orientering om fremsat lovforslag til ændring af love om beredskabsloven, beskyttelsesrum, havmiljø mv.
7	Risikobaseret dimensionering	Status på arbejdet samt særlige observationspunkter
8	Justering i r.t. indsatsledervagt	Orientering om justering af indsatsledervagten
9	Eventuelt	

1. Velkomst

Sagsfremstilling:

Formanden byder velkommen til mødet, og hører om der er bemærkninger til dagsordenen.

Indstilling:

Det indstilles, at:

beredskabskommissionen godkender den udsendte dagsorden

Bilag:

- Dagsorden beredskabskommissionsmødet

Beslutning på møde den 20. april 2016:

3. Branden på Fredericia Havn

Sagsfremstilling:

Beredskabsdirektøren giver på mødet en uddybende status vedrørende branden på Fredericia Havn den 3. og 4. februar 2016. Nedenfor følger væsentlige hovedpunkter:

Evaluering af indsatsen

Intern evaluering i TrekantBrand er gennemført og vedlægges som bilag 1. Umiddelbar evaluering af branden på operativt niveau (indsatsledelse) er tidligere overgivet til Politiet.

Derudover har TrekantBrand taget kontakt til Beredskabsstyrelsen med henblik på at udfærdige en fælles evaluering rettet mod lovgivning og det forebyggelsesmæssige område.

Branden har efterfølgende påkaldt sig stor interesse både i medierne, via aktindsigter samt ønske om oplæg/præsentationer fra TrekantBrand i forskellige sammenhænge.

Omkostninger

Omkostningerne forbundet med branden søges opgjort særskilt, men der er endnu ikke et samlet overblik over omkostningerne. Egne personaleomkostninger er ikke opgjort endnu.

Foreløbigt er der modtaget regninger fra Østjylland Brandvæsen på 580.000 kr., Svitser på 507.000 kr., Falck på 365.000 kr. og Aarsleff på 48.000 kr. Hertil kommer en række mindre posteringer vedr. entrepenørbistand, forplejning, autoværksted mv.

På nuværende tidspunkt er der posteret omkostninger for knap 1,9 mio. kr. (inkl. moms).

Beredskabsloven giver ikke i sig selv adgang til at få dækket vores omkostninger. Imidlertid er TrekantBrand med juridisk bistand i færd med at afdække vores mulig-

heder for at få erstattet vores omkostninger, eller dele heraf, via anden lovgivning (Miljøloven).

Køretøjsituationen

Flere af de under branden indsatte køretøjer er hårdt medtaget af indsatsen. Fire køretøjer er skrottet på nuværende tidspunkt og yderligere seks køretøjer er i overhængende fare for skrotning.

Tankvogn V3 i Fredericia er kritisk, da den står i beredskab til Shell raffinaderiet. Det er et slukningskøretøj kun udstyret med skum, og vi har ikke andre køretøjer at kunne indsætte.

Beredskabet opretholdes fortsat, men vi forbereder en eventuel forværring af situationen. Horsens Brandvæsen har et slukningstog, som vi muligvis vil kunne leje. Falck meddeler, at de vil se velvilligt på egen vognpark med henblik på at finde de køretøjer, som vi måtte efterspørge, og har umiddelbart to slukningskøretøjer til køb/leje.

Se vedlagte bilag 2 for mere detaljerede oplysninger vedrørende køretøjsituationen.

Gjensidige Forsikring er indstillet på at kontanterstatte skrottede køretøjer. Eventuelle lejeomkostninger af køretøjer i en periode er ikke omfattet af forsikringspoli-erne.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

1. Intern evaluering af indsatsen på Fredericia Havn (Møllebugtvej) af 31. marts 2016
2. Referat fra møde vedr. køretøjer indsat i Fredericia af 4. april 2016

Beslutning på møde den 20. april 2016:

4. Status for sideaktiviteter

Sagsfremstilling:

Beredskabsdirektøren giver på mødet en generel status vedrørende selskabets sideaktiviteter.

Indstilling:

Det indstilles, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Ingen

Beslutning på møde den 20. april 2016:

5. Selskabets økonomi

Sagsfremstilling:

Beredskabsdirektøren gav på mødet den 29. januar 2016 en mundtlig orientering om fællesskabets økonomi ved opstart den 1. januar 2016.

På mødet den 20. april 2016 vil Beredskabsdirektøren fremlægge en aktuel budgetopfølgning.

Med dette dagsordenspunkt redegøres for forudsætningerne for budgetopfølgningen.

Trekantområdets Brandvæsen råder over en budgetramme for 2016 på 78,748 mio. kr. inkl. sideaktiviteter. Rammen bygger på de 6 tidligere brandvæsners vedtagne budgetter for 2014, der er reguleret for bl.a. pris- og lønfremskrivning, udgifter til markedsleje af bygninger, effektivisering mv.

Trekantområdets Brandvæsen er dannet bl.a. med det formål at varetage opgaveløsningen så effektivt som muligt. Derfor har organisationen stort fokus på driften og den hertil hørende økonomi.

I opstarts- og konsolideringsfasen, som organisationen fortsat befinder sig i, er den højeste prioritet driftssikkerhed. I relation til økonomi er den højeste prioritet konkret at sikre lønudbetaling til personalet og betaling af forfaldne faktura. Der arbejdes desuden efter en procesplan, der sikrer fremdrift i udviklingen af og langtidsholdbare løsninger for økonomistyringen.

Parallelt hermed er der arbejdet på at få et overblik over økonomien og på at tilvejebringe værktøjer og ledelsesinformationssystemer, så der løbende følges op på udviklingen på indtægts- og udgiftssiden.

Gennemsigthed i økonomien understøttes ved standardisering af økonomiprocesserne i videst muligt omfang. Eksempelvis praktiseres en rullende og flerårig økonomistyringshorisont samt en standardiseret opgavevaretagelse omkring økonomifunktionen.

Økonomistyringsmodellen inkluderer en ny fælles kontoplanstruktur dækkende hele Trekantområdets Brandvæsen. Den fælles kontoplanstruktur skal anvendes af alle i Trekantområdets Brandvæsen således, at ambitionen om en sammenhængende, gennemskuelig og effektiv økonomistyring af Trekantområdets Brandvæsen understøttes.

Processen for opbygningen af kontoplanen har taget sit afsæt i en gennemgang af de 6 tidligere brandvæsners aktiviteter. På baggrund heraf er den fælles kontoplan opbygget under hensyntagen til organiseringen i Trekantområdets Brandvæsen.

Desuden er der fra start igangsat tiltag, der reducerer udgifterne til drift af brandvæsnet, fx lavere lønomkostninger gennem en reduktion af medarbejderstaben, se bilag.

I forbindelse med budgetopfølgningen pr. 31. marts 2016 skal følgende forhold dog tages i betragtning:

- Den nævnte budgetramme baserer sig på de oprindelige brandvæsners 2014- budgetter, der er korrigeret på en række punkter. Det må forventes, at visse korrektioner skal justeres undervejs, når der er høstet mere erfaring med den reelle driftssituation.
- Budgetrammen er fordelt på de nye konti, der er oprettet for organisationen. Det viser sig allerede nu, at denne "version 1"-kontoplan har behov for løbende tilpasninger, der afstedkommes af ny viden erfare i forbindelse med bogføring af udgifter. Forbrugsprocenten på de forskellige områder vil derfor variere over tid, når der sker ompostering af budgetmidlerne.
- Refusionsopgørelsen, som BDO Kommunernes Revision foretager og som har til formål at regulere økonomien mellem regnskabsår 2015 (kommunerne) og 2016 (TrekantBrand), er ikke afsluttet på nuværende tidspunkt.
- Storbranden på Fredericia Havn i februar 2016 har medført ekstraordinære udgifter, som TrekantBrand forsøger at få erstattet.
- En række aftaler fx brandkontrakter og leasingkontrakter forudbetales helårligt, hvilket resulterer i en høj forbrugsprocent på nuværende tidspunkt.
- I denne opstarts- og konsolideringsfase har der som sagt været fokus på lønudbetaling og betaling af faktura. Der mangler derfor i første kvartal at blive sendt faktura på de ydelser, som brandvæsnet har leveret. I skrivende stund er udsendelse af faktura dog påbegyndt. De 6 kommuners driftsbidrag for første halvår er opkrævet således, at likviditeten er i orden.
- Regnskab 2015 for og opgørelsen af aktiver og passiver i Beredskabssamvirke Gudsø, der er nedlagt og indskudt i Trekantområdets Brandvæsen, er ikke afsluttet på nuværende tidspunkt.
- Økonomien vedrørende sideaktiviteterne er udtryk for en a conto bevilling. Det er aftalt at gøre status over den samlede økonomi på et senere tidspunkt, hvorefter der gennemføres en evt. efterregulering.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Bilag:

Notat om effektivisering personale af 4. april 2016

Beslutning på møde den 20. april 2016:

6. Lov om ændring af Beredskabsloven mv.

Sagsfremstilling:

Den 31. marts blev der fremsat forslag nr. 167 til lov om ændring af beredskabsloven, lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.

Det foreslås med forslaget, at

- kommunalbestyrelserne kan samlet udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af den fælles beredskabskommission
- kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves et gebyr fra anlægsejeren til dækning af udgifterne ved tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer, der i henhold til lovgivningen er etableret med automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet
- kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves et gebyr fra anlægsejeren til dækning af udgifterne for redningsberedskabets udrykning til blinde alarmer
- kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrernes størrelse svarende til de faktiske omkostninger, som redningsberedskabet har i forbindelse med tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer samt ved udrykning til blinde alarmer
- Beredskabsstyrelsens udtalelse om et forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab skal forelægges kommunalbestyrelsen
- kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med lokale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker mv.
- erstatning for skade, der forvoldes af personel fra et andet lands redningstjeneste under udførelse af beredskabsopgaver i Danmark, betales af den myndighed, der har rekvireret den udenlandske assistance

- politidirektøren ikke får stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål.

Det foreslås endvidere, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser.

Næste ændring handler om reglerne om brandsyn i [beredskabslovens § 36, stk. 1](#), som sikrer, at lagerbygninger, der i dag er omfattet af regler, fastsat i medfør af [beredskabsloven](#), men som i fremtiden alene vil blive reguleret i byggelovgivningen, fortsat skal brandsynes.

Der er ikke tilsigtet en udvidelse af, hvad der påses ved brandsyn, men alene, at de bygninger, der fremover alene vil være omfattet af byggelovgivningen (bygningsreglementet), stadig vil være omfattet af reglerne om brandsyn. Det vil sige, ved brandsyn skal også påses de regler, der fremover henhører under byggelovgivningen. Et påbud eller et forbud vil fortsat ske med hjemmel i beredskabslovgivningen, dvs. bekendtgørelsen om brandsyn.

Desuden ændres med lovforslaget lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler, således at kommunalbestyrelsen vil kunne henlægge sine beføjelser efter lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler til beredskabskommissionen.

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2016.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Ingen

Beslutning på møde den 20. april 2016:

7. Risikobaseret dimensionering

Sagsfremstilling:

Indledning

Beredskabskommissionen stadfæstede på mødet den 29. januar beslutningen om de fastlagte principper og forudsætninger, der ligger til grund for dimensioneringen af beredskabet.

Herudover godkendte Beredskabskommissionen den fremlagte tidsplan for færdiggørelse og beslutning af den fælles risikobaserede dimensionering.

Der er efterfølgende arbejdet videre som følge heraf primært med den fælles risikoidentifikation samt den indledende, fælles scenarieanalyse. Der gives her en kort status på arbejdet, og Beredskabsdirektøren vil på mødet supplere og uddybe dette:

Status

Der har været afholdt otte workshops med stor deltagelse af eksterne interessenter, såvel myndigheder som virksomheder samt medarbejdere i TrekantBrand.

Der er arbejdet ud fra de i tidligere afsnit nævnte principper og forudsætninger. Der har været drøftet nogle centrale emner, herunder især:

- Indsatsledelse
- Førsteudrykning, og dennes sammensætning
- Opgaver der skal løses, og opgaver der kan løses jævnfør Beredskabsloven

Om indsatsledelse kan nævnes, at udover at der skal sikres et robust og borgernært beredskab, så skal der samtidigt arbejdes ud fra, at ressourcer bruges mest effektivt, og at der opnås det højest mulige faglige niveau. Der skal derfor samlet set vurderes på dette ud fra risikoanalyse og scenariebeskrivelse. Der er desuden lokale forskelle i indsættelsen af indsatsledere. Der skal udarbejdes en fælles tilgang med samme serviceniveau i hele området.

Om førsteudrykning skal der vurderes, hvad en netop tilstrækkelig førsteudrykning er. Dette henset til lovens krav om, at der skal afsendes en førsteudrykning afpasset

alarmmeldingen (Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab § 5: Kommunalbestyrelsen sammensætter en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats).

Der er i dag lokale forskelle, og processen videre skal sikre, at netop §5 sikres opfyldt i den risikobaserede dimensionering.

Om fremtidige opgaver, er det vigtigt at serviceniveauet afspejler kravene, og dermed forholder sig til opgaver der skal, og opgaver der kan løses. Der vurderes således på, om der er udrykningstyper der ikke skal udløse respons fra TrekantBrand.

Der er på nuværende tidspunkt indgået drøftelser med Beredskab Fyn og Sydøstjyllands Brandvæsen, om fælles løsning af opgaver, således at den fri disponering og samtænkning af ressourcer sikres i det fremtidige arbejde.

Der er udarbejdet en hensigtserklæring som såvel Beredskab Fyn, som Trekantområdets Brandvæsen, ønsker bliver indskrevet i de respektive risikobaserede dimensioneringer. Tilsvarende ønskes i r.t. til Sydøstjyllands Brandvæsen.

Hensigtserklæringen som den ser ud med Beredskab Fyn er vedlagt som bilag.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Hensigtserklæring med Beredskab Fyn

Beslutning på møde den 20. april 2016:

8. Justering i r.t. indsatsledervagt

Sagsfremstilling:

I efteråret 2015 drøftede den politiske styregruppe (bestyrelsen) for sammenlægningen en række mulige effektiviseringsforslag. Et af forslagene er en mulig sammenlægning af indsatslederområder, hvilket ligeledes i forbindelse med arbejdet med den risikobaserede dimensionering er et emne, som forfølges yderligere.

Der bliver imidlertid også set på muligheden for mindre, umiddelbare justeringer i indsatsledervagten uafhængigt af det pågående arbejde med udarbejdelse af en ny, fælles risikobaseret dimensionering.

Behovet herfor er blevet yderligere aktualiseret af en afgang af indsatslederpersonnel fra Fredericia, hvilket generelt betyder færre indsatslederressourcer, men også har medført et behov for træning af indsatsledere fra det tidligere Middelfart Brandvæsen til at kunne varetage indsatsledelsen i r.t. Fredericia.

Konkret har vi set på muligheden for allerede på nuværende tidspunkt at sammenlægge indsatsledervagtfunktionerne i Fredericia og Middelfart til én samlet vagt.

Vagten vil således blive varetaget af én indsatsleder med bopæl/ophold i Fredericia eller Middelfart Kommune. Indsatsledervagten vil i dagtimerne hovedsageligt blive dækket af en indsatsleder med kontor på Station Fredericia, og med mulighed for at overnatte såvel på denne station som på Station Middelfart.

I tilfælde af varsel fra DMI om vejrlig, hvor Lillebæltsbroen vil kunne blive lukket, vil der blive etableret en indsatsledervagt i begge kommuner. Der er tillige indgået skriftlig aftale med Beredskab Fyn om, at der kan trækkes en indsatsleder til stationen i Middelfart i tilfælde af uvarslede lukninger af broerne mellem Fyn og Jylland.

Tilsvarende er der uddannet indsatslederpersonale på Station Fredericia, der vil kunne dække såfremt vagthavende indsatsleder er på Fyn, ligesom yderligere indsatsledervedtaget personale i TrekantBrand vil blive adviseret og om muligt indsat jf. princippet om fri disponering og samtænkning af ressourcerne.

Den sammenlagte indsatsledervagt er påtænkt at fungere indtil den nye dimensioneringsplan og serviceniveau er på plads og godkendt.

TrekantBrand har forelagt den påtænkte justering for Beredskabsstyrelsen, der har peget på, at der ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten skal tages udgangspunkt i, at indsatslederen kan være fremme på skadestedet senest samtidig med assistencestyrkerne eller med det første slukningstogs ankomst til de hændelser, hvor der forudsættes en indsatsleders tilstedeværelse.

Dette har TrekantBrand redegjort for er tilfældet, hvoraf det også fremkommer, at indsatslederen som planlægningsmæssigt grundlag opholder sig i Fredericia af hensyn til kommunens risikoobjekter.

Såfremt der sker en ændring i serviceniveauet peger Beredskabsstyrelsen på, at dette skal godkendes i Beredskabskommissionen og respektive kommunalbestyrelser.

TrekantBrand er af den opfattelse, og har redegjort for, at der med den påtænkte justering af indsatsledervagten i Middelfart og Fredericia fortsat opretholdes et serviceniveau som hidtil, hvorfor ændringen kan iværksættes umiddelbart.

TrekantBrand afslutter uddannelse og træning af indsatslederpersonale snarest muligt, og forventer at foretage den beskrevne justering fra ultimo april 2016.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Ingen

Beslutning på møde den 20. april 2016:



**Trekantområdets
Brandvæsen**

Dato 5. april 2016
Sagsbehandler
Lars Nordahl Lemvigh

9. Eventuelt

Beslutning på møde den 20. april 2016:

