

Beredskabskommission 2026-2029 (Referat)

09-03-2026 09:00 - 12:00

Kobbervej 14, 6000 Kolding



Indhold

Punkt 1: Velkomst og godkendelse af dagsorden.....	1
Punkt 2: Bemyndigelsesplan for Trekantområdets Brandvæsen.....	1
Punkt 3: Forventet årsregnskab 2025.....	3
Punkt 4: Status på overgang til kommunal drift pr. 01.04.2026.....	4
Punkt 5: Status på serviceniveau pr. 31.01.2026.....	4
Punkt 6: Status på brandsyn pr. 16.02.2026.....	6
Punkt 7: Rapport fra Ekspertpanelet for Redningsberedskabet.....	7
Punkt 8: Udkast til forslag til Lov om ændring af beredskabsloven.....	9
Punkt 9: Procesplan for revidering af serviceniveau.....	10
Punkt 10: Orientering fra beredskabsdirektøren.....	13
Punkt 11: Orientering fra politidirektørerne.....	14
Punkt 12: Eventuelt.....	14
Punkt 13: Godkendelse af beslutningsprotokol.....	14
Punkt 14: Temamøde.....	16

Punkt 1: Velkomst og godkendelse af dagsorden

Resumé

Formanden byder velkommen til mødet og hører, om der er bemærkninger til dagsordenen.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, beredskabskommissionen godkender den udsendte dagsorden.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Godkendt.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Ingen bilag.

Punkt 2: Bemyndigelsesplan for Trekantområdets Brandvæsen

Resumé

Bemyndigelsesplanen (delegationsplan) definerer rammerne for, på hvilket niveau i organisationen de forskellige beslutninger kan træffes.

Trekantområdets Brandvæsen har gennemgået bemyndigelsesplanen jf. gældende vedtægter for fællesskabet pr. 1. januar 2026, og på den baggrund udarbejdet vedlagte bemyndigelsesplan.

Vedtægterne afgrænser opgaverne for Trekantområdets Brandvæsen og fortæller hvilke opgaver som er delegeret til fællesskabet.

Bemyndigelsesplanen giver kompetencefordelingen imellem byrådene/kommunalbestyrelserne, beredskabskommissionen og administrationen.

Bemyndigelsesplanen er med til at skabe et overblik og ensartethed over de sager, der afgøres i henholdsvis byråd/kommunalbestyrelser, beredskabs-kommission og administrativt.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Bestyrelsen indstiller;

At, beredskabskommissionen godkender bemyndigelsesplanen.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Godkendt.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Punkt 2 - Bilag 1 - Bemyndigelsesplan Trekantområdets Brandvæsen 2026 - 2029

Bemyndigelsesplan for Trekantområdets Brandvæsen 2026-2029

15. februar 2026
J. nr. 26/3440

Jarl Vagn Hansen
jarl.hansen@trekantbrand.dk

Trekantområdets Brandvæsen
Caspar Müllers Gade 2-4, 6000 Kolding
70 23 60 60
EAN Nr. 5798005300922

Indledning:

Dette er anden udgave af en samlet bemyndigelsesplan (delegationsplan) for Trekantområdets Brandvæsen I/S. Hensigten er at skabe et klart overblik over, hvor kompetencen til at træffe beslutninger hos Trekantområdets Brandvæsen er placeret.

Derved kan både ansatte og politikere via regelsættet orientere sig om, hvorledes en sag skal behandles.

Bemyndigelsesplanen dækker langt den overvejende del af de arbejdsopgaver som Trekantområdets Brandvæsen arbejder med i det daglige. Der vil dog opstå sager, som ligger udenfor bemyndigelsesplanen, og der afgøres enkeltvis hvorledes disse sager skal håndteres administrativt og politisk.

Bemyndigelsesplanen er anden udgave, og kan naturligvis revideres i takt med, at eventuelle uhensigtsmæssigheder opdages, eller lovgrundlaget på andre områder i øvrigt ændres.

Vedtægter for Trekantområdets Brandvæsen:

Der findes ikke en styrelsesvedtægt for Trekantområdets Brandvæsen, som der gør for en kommune. Trekantområdets Brandvæsen er et kommunalt fællesskab efter §60 i den kommunale styrelseslov. Opgaverne for fællesskabet er begrænset af gældende vedtægt for Trekantområdets Brandvæsen.

Bemyndigelsesplanen tager således sit udgangspunkt i vedtægten for Trekantområdets Brandvæsen samt generelle forhold i driften af Trekantområdets Brandvæsen

Underskrifts- og tegningskompetence:

Fællesskabet tegnes af formanden eller næstformanden for Beredskabskommissionen sammen med beredskabsdirektøren eller af den samlede Beredskabskommission eller af den samlede bestyrelse jf. vedtægternes punkt 18.1.



Følgende forkortelser er brugt i planen:

B = besluttende instans, I = indstillende instans, O = orientering

BEMYNDIGELSESPLAN FOR TREKANTOMRÅDETS BRANDVÆSEN

	Byrådet	Økonomi Udvalget	Beredskabs- Kommissionen	TrekantBrand
I forhold til Beredskabsloven (jf. vedtægternes punkt 4.1, 9.1, 9.2, 9.3):				
Påbud/pålæg/forbud/hjemkaldelse af tilladelser/politianmeldelse i medfør af Beredskabslovens § 34, § 35, § 36 og (forebyggende foranstaltninger)				B
Tilladelser i henhold til beredskabslovens § 34 og § 35 (byggesager m.v.)				B
Pålæg om etablering af bedriftsværn i henhold til beredskabslovens § 37			B	I
Plan for fællesskabets virksomhed, dimensionering og materiel i medfør af beredskabslovens § 14			B	I
Beredskabsplan i henhold til beredskabslovens §25	B	(I)	I	I
I forhold til Byggelovens (jf. vedtægternes punkt 4.2):				
Træffe akutte afgørelser om brandsikkerhedsmæssige forhold samt udstede påbud og forbud i forbindelse med brandsyn i medført af Byggelovens §16c stk. 6-9				B
I forhold til Fyrværkeriloven (jf. vedtægternes punkt 4.3):				
Påbud, tilladelse, tilsyn, meddelelser, orienteringer og politianmeldelser i medfør af Fyrværkerilovens §1, § 2, § 3, § 4 og § 6, samt tilhørende bekendtgørelse om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler (bkg. nr. 23 af 08/01/2026)				B
I forhold til Havmiljøloven (jf. vedtægternes punkt 4.3):				
Forureningsbekæmpelse, beredskabsplan og underretninger i medfør af Havmiljølovens § 35			O	B
Lov om beskyttelsesrum (jf. vedtægternes punkt 4.3):				
Opførsel af beskyttelsesrum, sikringsrum og indbetaling til kommunal beskyttelsesrumspulje og murgennembrydninger, i medfør af Beskyttelsesrumslovens § 1, § 2, § 3, § 4, § 7			B*	I



Begrænsninger i antallet af personer i beskyttelsesrum i medfør af beskyttelsesrumsloven § 10				B
Lån & tilskud til klargøring i medfør af beskyttelsesrumslovens § 13			B	I
Tilsyn i medfør af beskyttelsesrumslovens § 15				B
Fjernelse af betondækningsgrave i medfør af beskyttelsesrumslovens § 19 stk. 3				B
Tilladelse til nedlæggelse af sikringsrum i medfør af beskyttelsesrumslovens § 20 stk. 2			B**	I
Øvrige forhold:				
Principielle sager, udenfor beredskabsloven			B	I
Principielle sager, indenfor beredskabsloven (ikke § 33-37)			B	I
Beredskabsplaner i forhold til risikovirkomheder				B
Den almindelige drift indenfor driftsbevillingerne				B
Årsregnskab	B	I	I	I
Årsbudget og flerårsbudget	B	I	I	I
Anlægsbevillinger	B	I	I	I
Tillægsbevillinger	B	I	I	I
Fastlæggelse af budgetprocedure			B	I
Budgetomplaceringer indenfor hovedkonti				B
Fastsættelse af takster	B	I	I	I
Indgåelse af leasingaftaler, generelt (eks. indkøb af slukningskøretøjer, særligt materiel eller lign.) – som ikke påvirker låneramme				B***
Køb af større anskaffelser i form af løsøre, arealer og bygninger i medfør af vedtægternes punkt 14.2			B	I
Låneoptagelse, garantistillelse og udlicitering af væsentlige dele af beredskabet i medfør af vedtægternes punkt 8.10	B	I	I	I
Oprettelse og nedlæggelse af stillinger				B

B* = §3a: Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan pålægge kommunalbestyrelsen at opføre offentlige beskyttelsesrum, hvis væsentlige civile beredskabsformål tilsiger det.

§ 4 stk. 1: Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om, at der skal opføres sikringsrum i nye bygninger, herunder om, at bygningsejere kan indbetale et beløb fastsat af ministeren for samfundssikkerhed og beredskab til en kommunal beskyttelsesrumspulje, og om kommunalbestyrelsens administration af puljen

B** = SAMSIK skal underrettes herom uden unødigt ophold.

B*** = underskrifts- og tegningskompetencerne.

Punkt 3: Forventet årsregnskab 2025

Resumé

Årsregnskabet for 2025 er endnu ikke afsluttet. Det forventes klar til politisk godkendelse på beredskabskommissionens møde den 25. juni.

TrekantBrand forventes at komme ud af 2025 med et mindreforbrug på hovedaktiviteten på 0,72 mio. DKK. Dette ligger tæt opad det budgetterede, og resultatet betegnes som tilfredsstillende.

Resultatet skyldes primært en række poster på mindre forbrug, herunder et uafsluttet projekt med etablering af nye bade faciliteter på vores uddannelsescenter i Gudsø. Dertil kommer en række ekstra poster på indtægtssiden, herunder salg af udfasede køretøjer.

Sideaktiviteterne præsterede overordnet set godt, og vi er tæt på balance mellem budget og realiserede forbrug. Der forventes tilbagebetaling på området. Dog væsentligt tættere på budget end tidligere år.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, orienteringen tages til efterretning

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Punkt 3 - bilag 1 – Forventet driftsregnskab og budgetopfølgning



Estimeret driftsresultat for 2025

Baseret på opdaterede budgettal

INDTÆGTER

Kommunalt driftsbidrag	78.472.957	
Beredskab	24.016.246	
Entreprenøropgaver	100.189	
Tilskud fra Beredskabsstyrelsen	290.937	102.880.329

UDGIFTER

Personaleudgifter	42.784.933	
Falck-kontrakter, brandslukning	24.140.810	
Driftsmateriel	13.830.083	
Ejendomsdrift (inkl. ny brandstation)	9.861.007	
IT, telefoni, SINE, vagtcentral m.v.	4.764.743	
Forsikringer	2.105.938	
Administration, kontorhold m.v.	1.389.353	
Uddannelse m.v.	1.183.310	
Revision og konsulenttydelser	499.042	
Driftstilskud til frivillige brandværn	403.456	
Udgifter ifm. indsats, frivillige	1.002.383	
Kampagner	74.939	
Beredskabskommissionen og parole	50.229	
Finansielle poster	1.507	102.159.695

Driftsresultat for beredskabsområdet for 2025		720.634
---	--	----------------

Punkt 4: Status på overgang til kommunal drift pr. 01.04.2026

Resumé

Med denne sag orienteres om TrekantBrands proces vedrørende overgangen til kommunal drift pr. 01.04.2026.

Som det blev orienteret om på beredskabskommissionsmødet den 22.04.2025, meddelte Falck den 17.03.2025, at de ikke ønskede at afgive tilbud på opgaven. Der var ikke kommet interesselikvidation fra andre virksomheder.

Den 22.04.2025 besluttede beredskabskommissionen derfor at opgaven med at drive de 6 stationer, som Falck p.t. driver, skulle overgå til kommunal drift, når den nuværende kontrakt med Falck udløber med udgangen af marts 2026.

Der er en række administrative opgaver forbundet med dette, ligesom der er blevet aftalt og gennemført en række møder på de respektive stationer.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

LUKKET – Pkt. 4 – Bilag 1 – Plan for kommunal drift efter 1. april 2026

Punkt 5: Status på serviceniveau pr. 31.01.2026

Resumé

Med denne sag orienteres om TrekantBrands realiserede aktivitets- og servicemål.

Udrykningsaktiviteterne registreres i henhold til "Cirkulære om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter". Indberetningen foregår elektronisk i systemet ODIN.

Validerede data fra ODIN udlæses herefter til en TrekantBrand Business Intelligence løsning (BI), som sikre en ensartet opfølgning efterfølgende. Løsningen er blevet taget i brug med start i 2021.

Overordnet er realiseret følgende afgangs- og responstider i perioden

Januar - januar 2026:

Udrykninger	Stations-udrykninger	Gns. afgangstid	Gns. responstid
167 Antal	188 Antal	2,29 Min.	6,64 Min.

Servicemål responstider i perioden januar - januar 2026:

Servicemål - Responstid	
Inden for 10 min. 72 % 106 	Inden for 15 min. 94 % 138 
Inden for 20 min. 99 % 146 	Uden servicemål 12 % 20 

Responstider over 20 minutter er et fokusområde, og det fremgår af statistikken at der har været 1 udrykning over 20 minutter, samt årsagen herfor.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



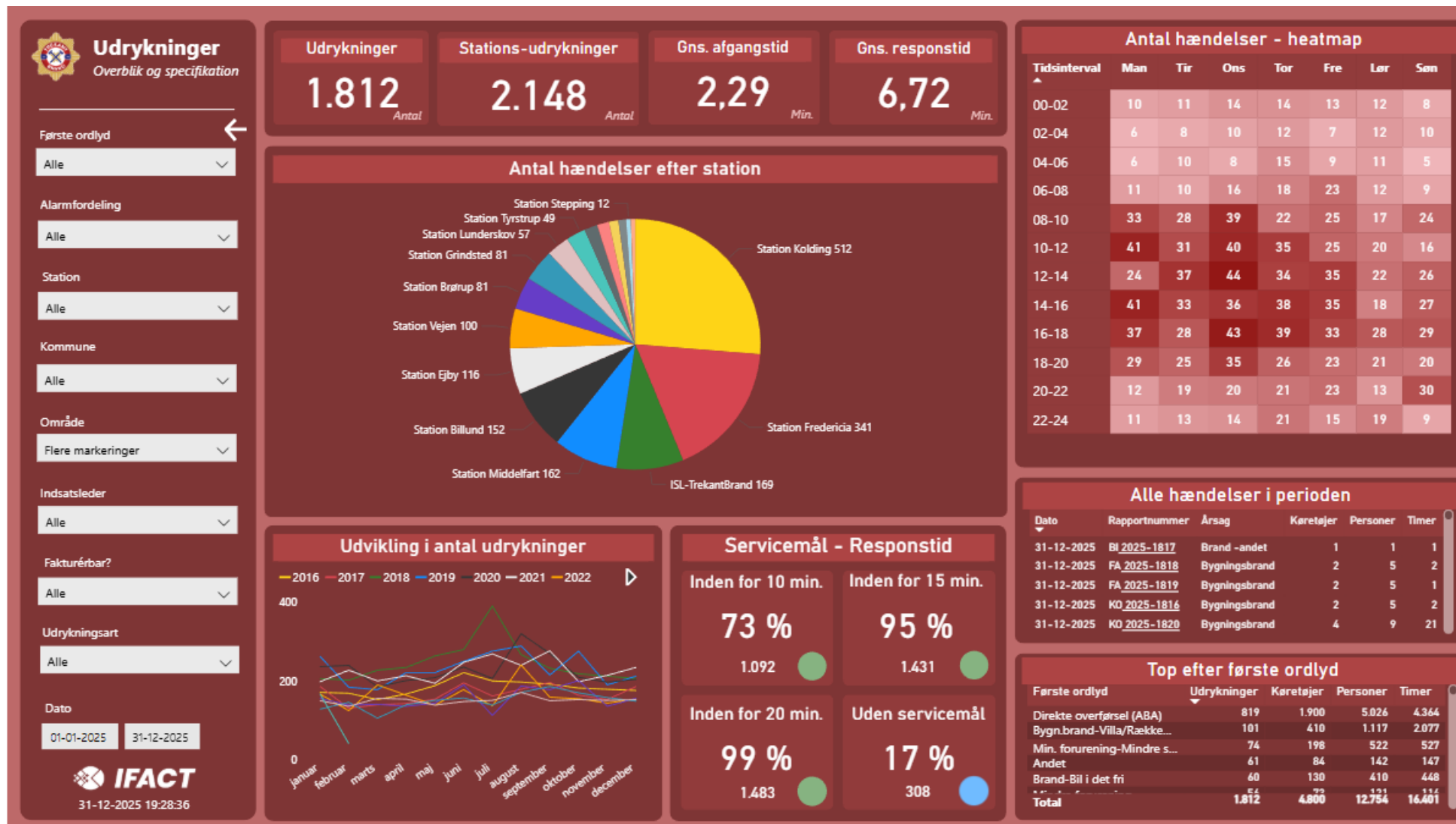
Drifts- & Servicemål

Januar 2026

Overordnede aktivitet og realiseret serviceniveau

Perioden januar til december 2025

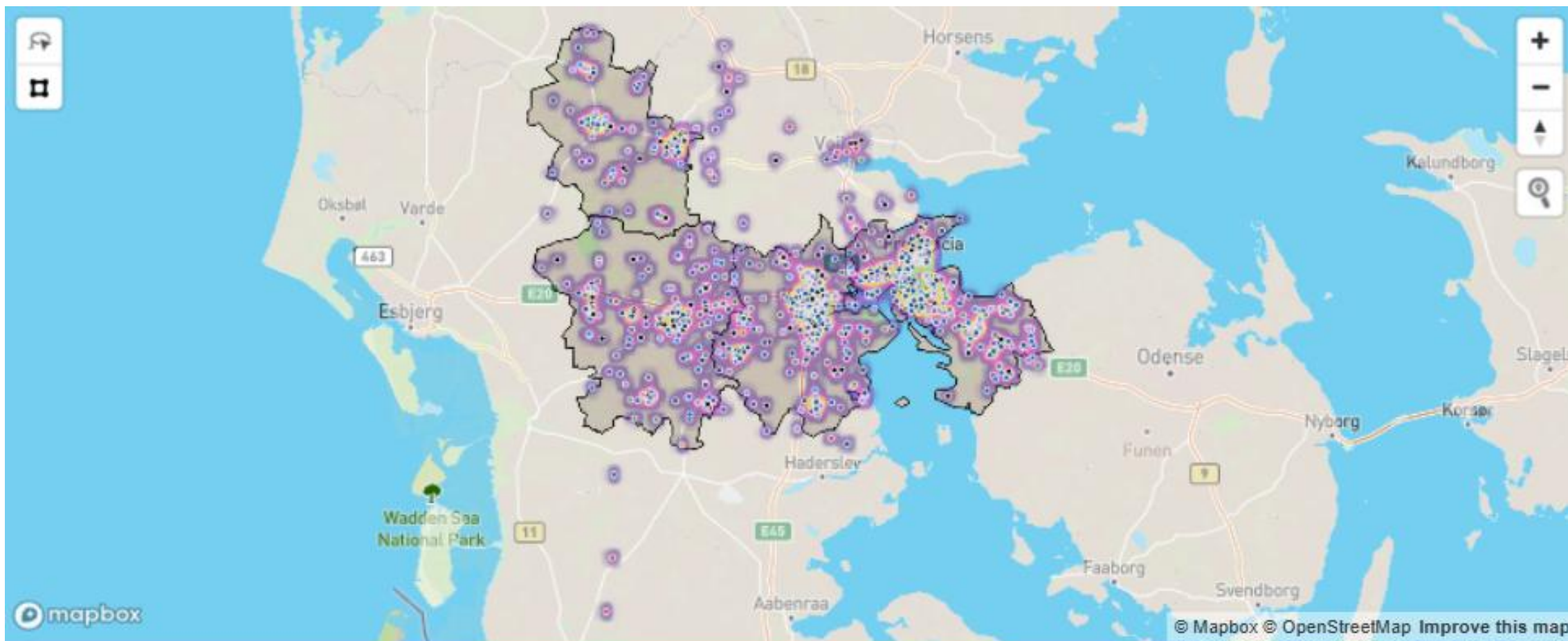
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Alle kommuner

Perioden januar til december 2025

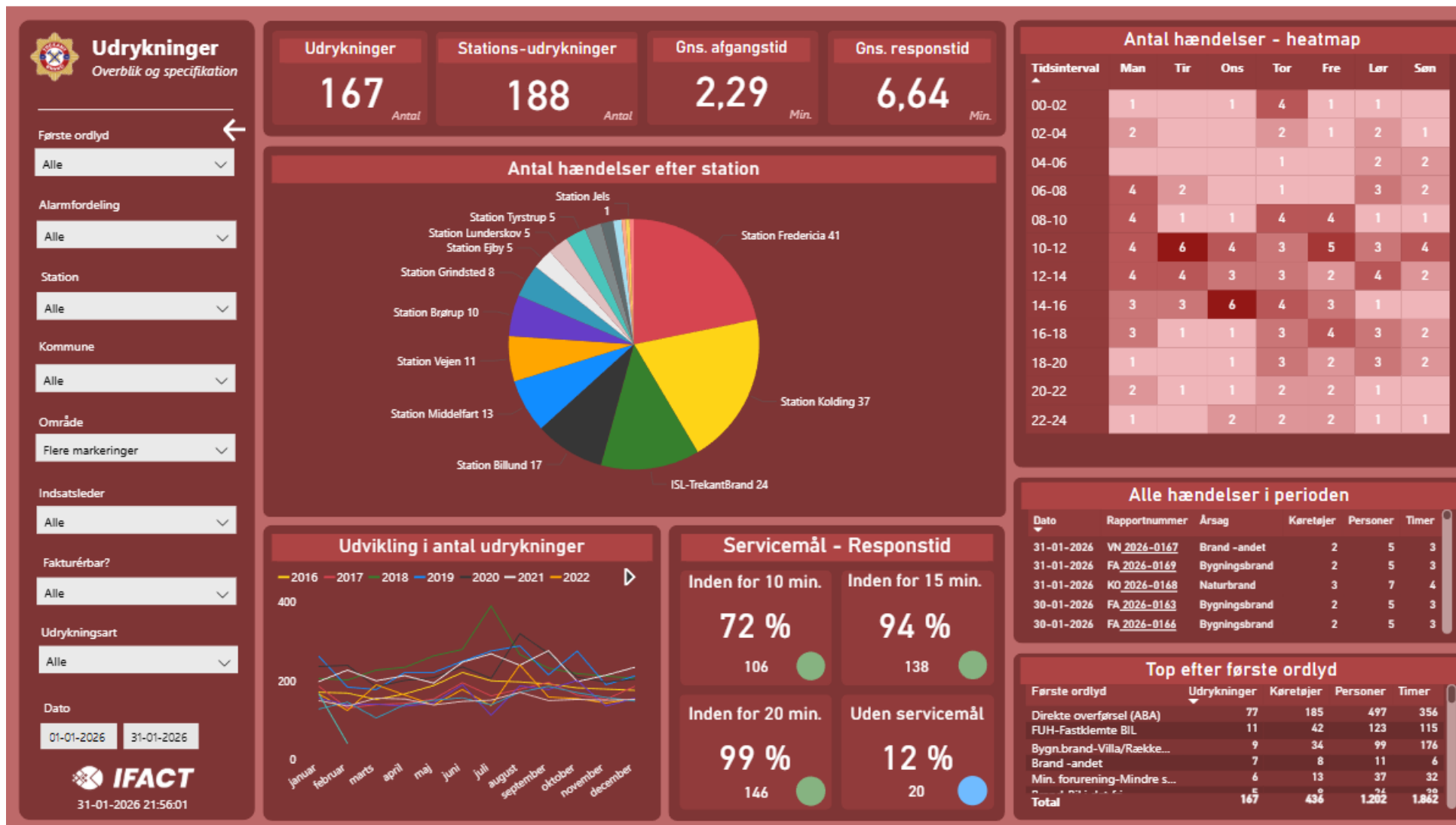
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Overordnede aktivitet og realiseret serviceniveau

Perioden januar 2026

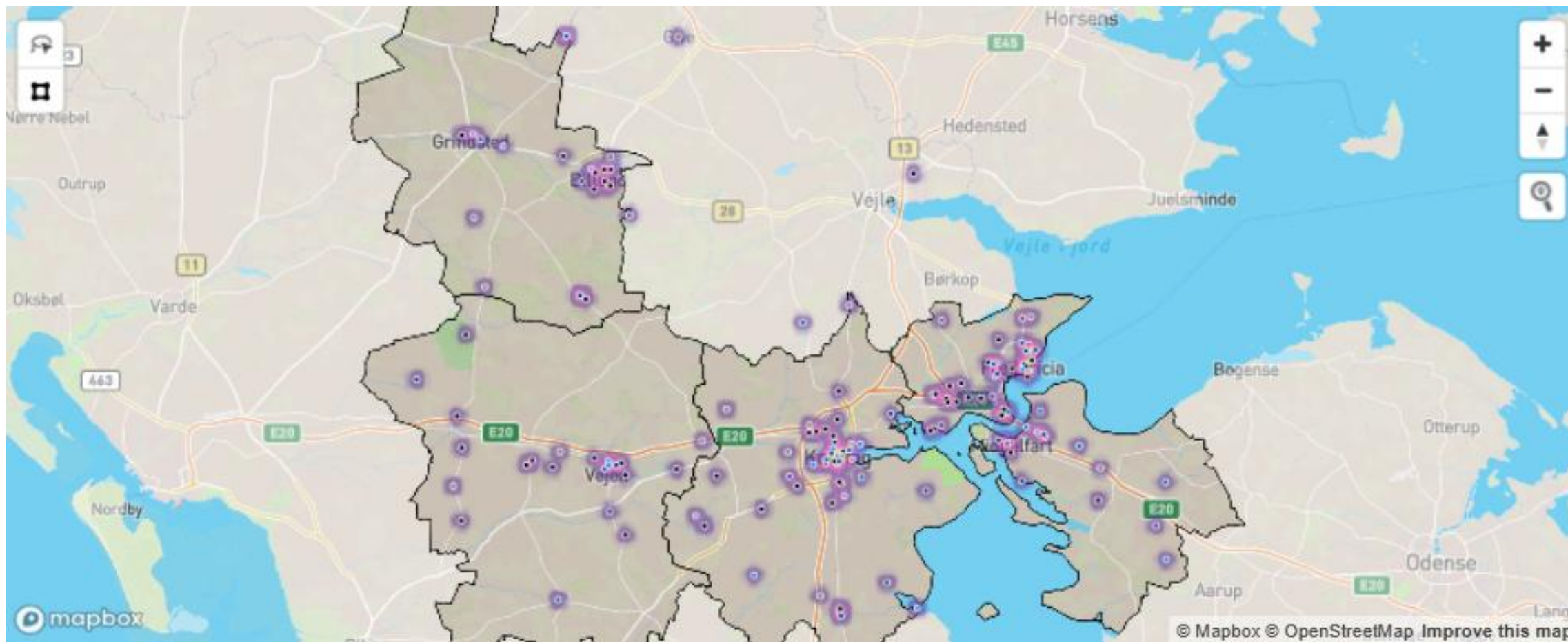
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Alle kommuner

Perioden januar 2026

Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Afvielser responstid større end 20 min

Perioden januar 2026

Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



Dato	Kommune	Station	112 - ABA	Responstid min.	Kommentar
05-01-26	Fredericia	Fredericia	Færdselsuheld - Fastklemt Bil	27.34	Forlang responstid pga. kraftig snefald

Alarm Tid	Afgang efter min	Service mål min	Respons tid min.	Rapport
14:39:58	01:25	20	27.34	FA 2026-0039
			0,00	
			0,00	
			0,00	

Billund kommune

Perioden januar 2026

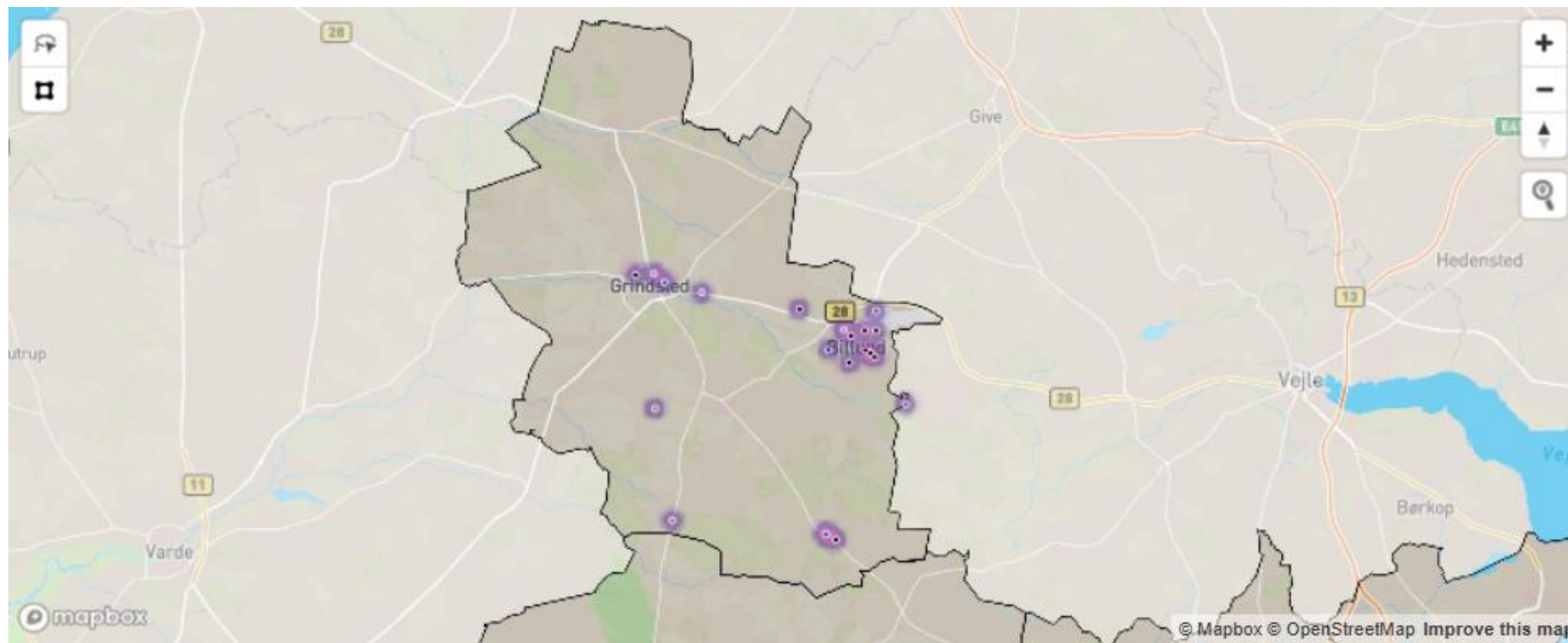
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



Billund kommune

Perioden januar 2026

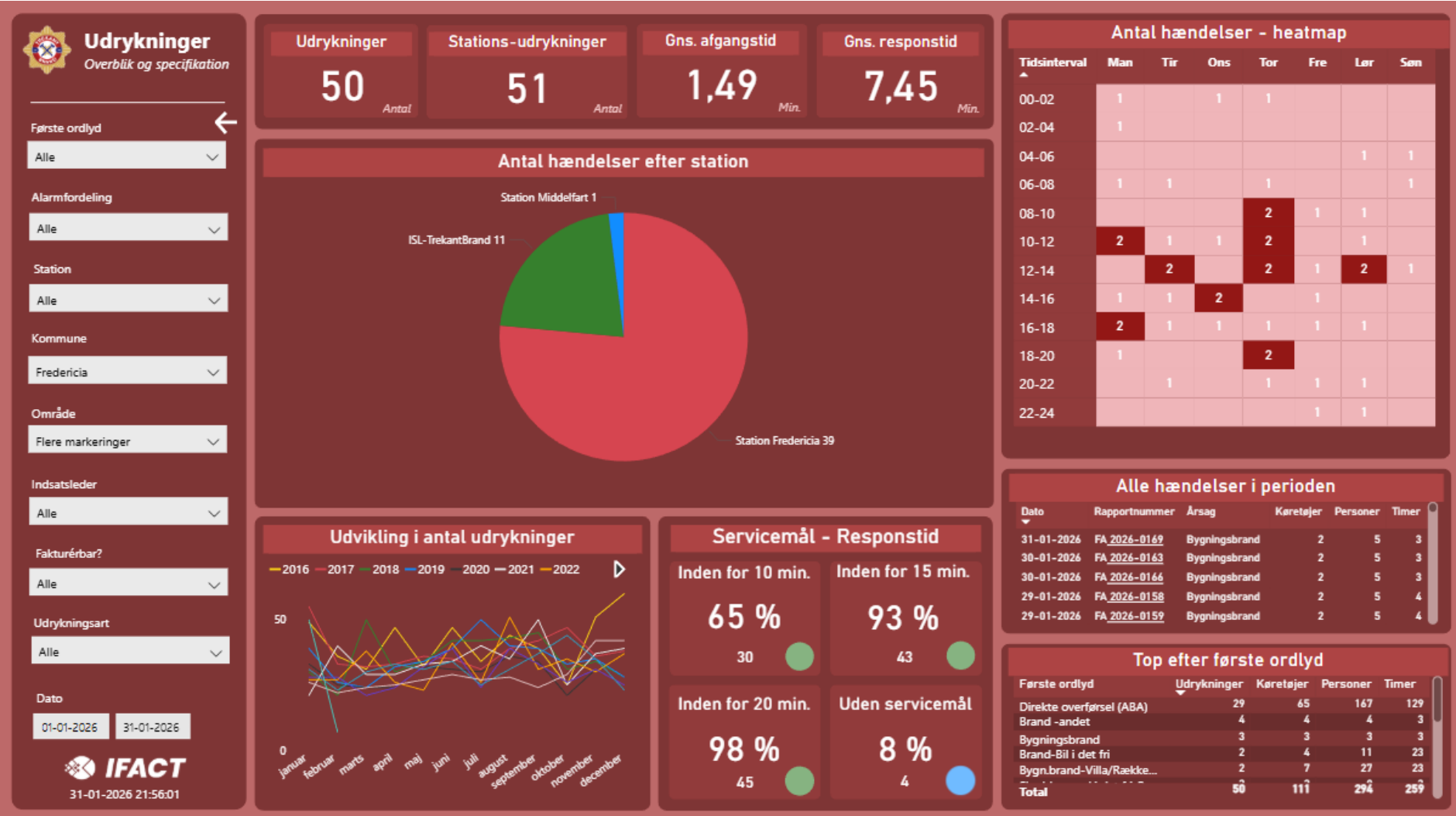
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Fredericia kommune

Perioden januar 2026

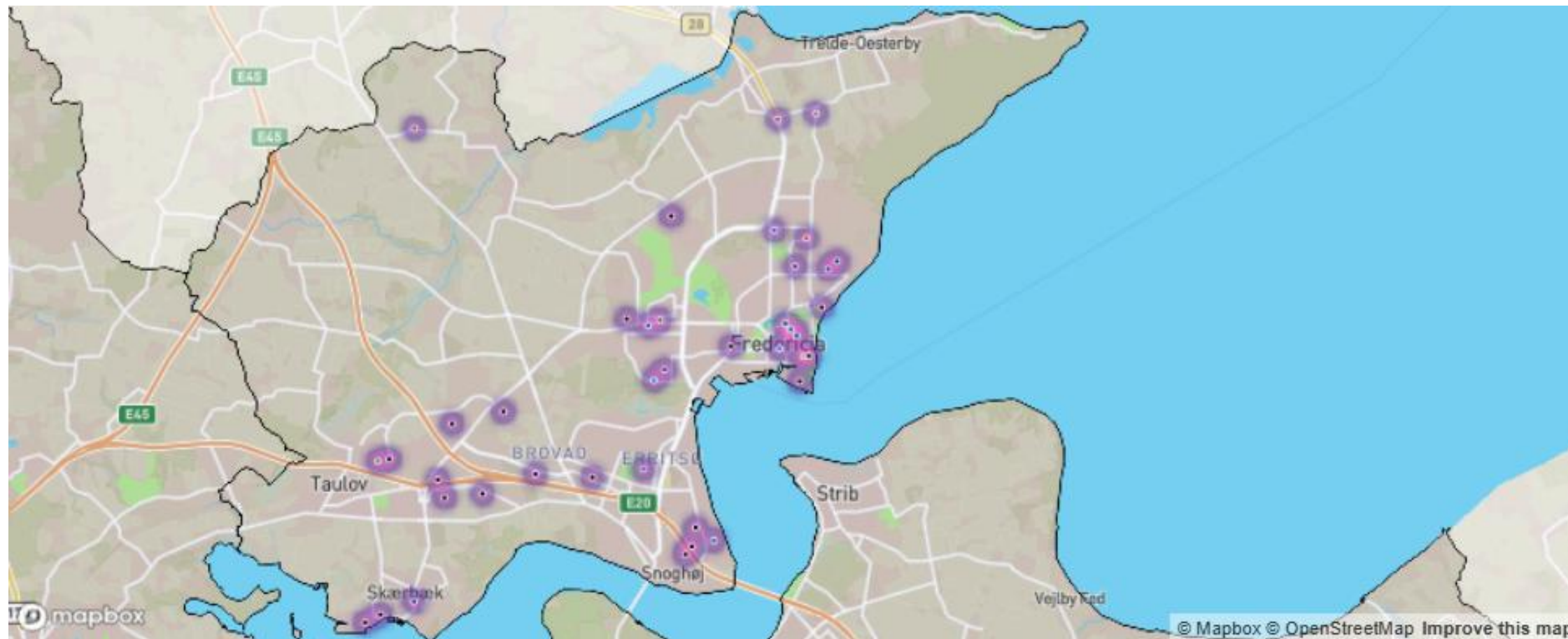
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



Fredericia kommune

Perioden januar 2026

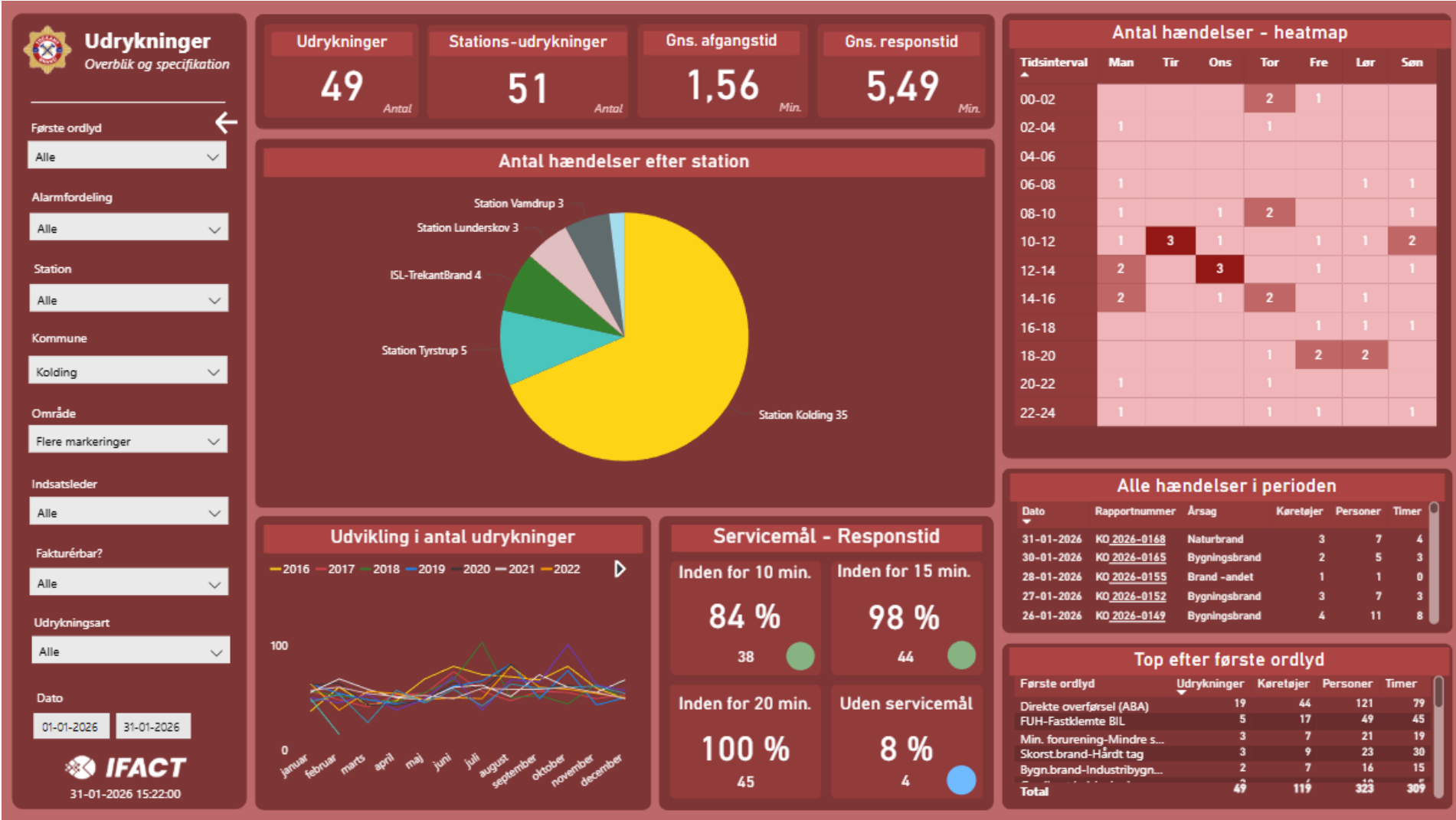
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Kolding kommune

Perioden januar 2026

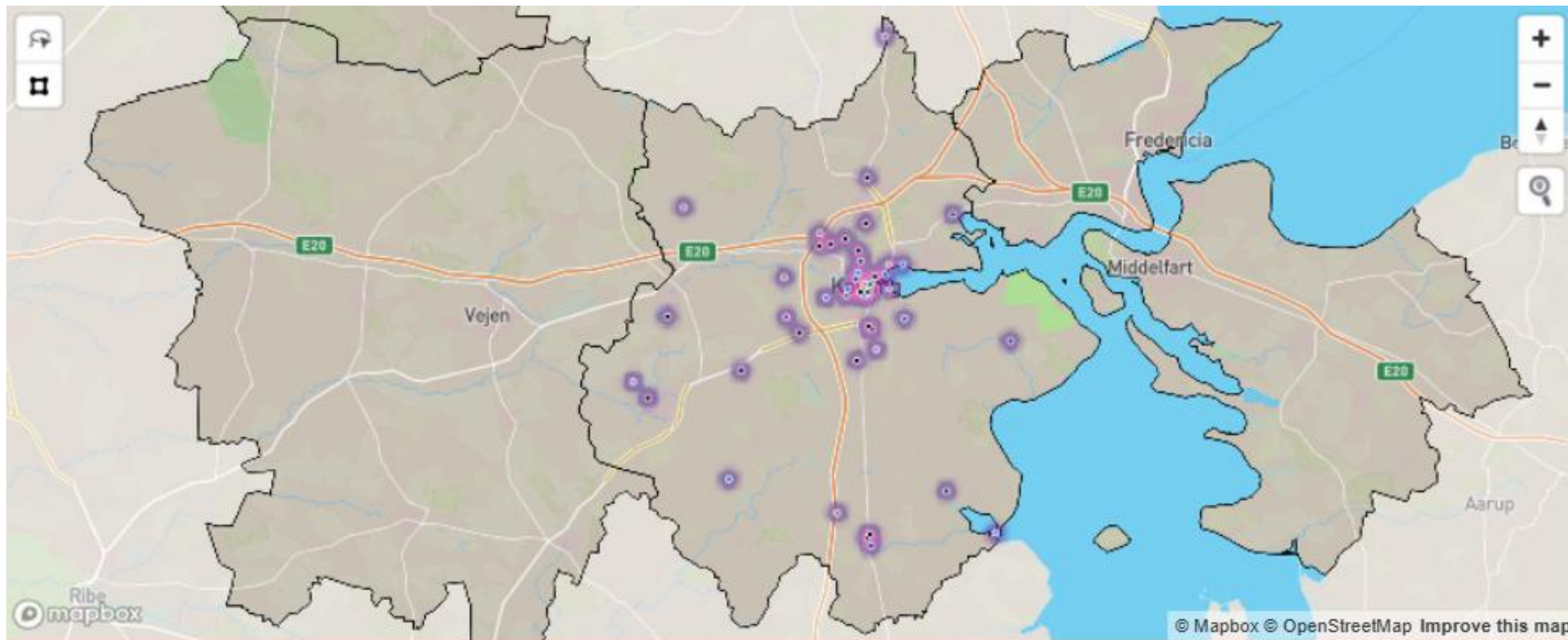
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



Kolding kommune

Perioden januar 2026

Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Middelfart kommune

Perioden januar 2026

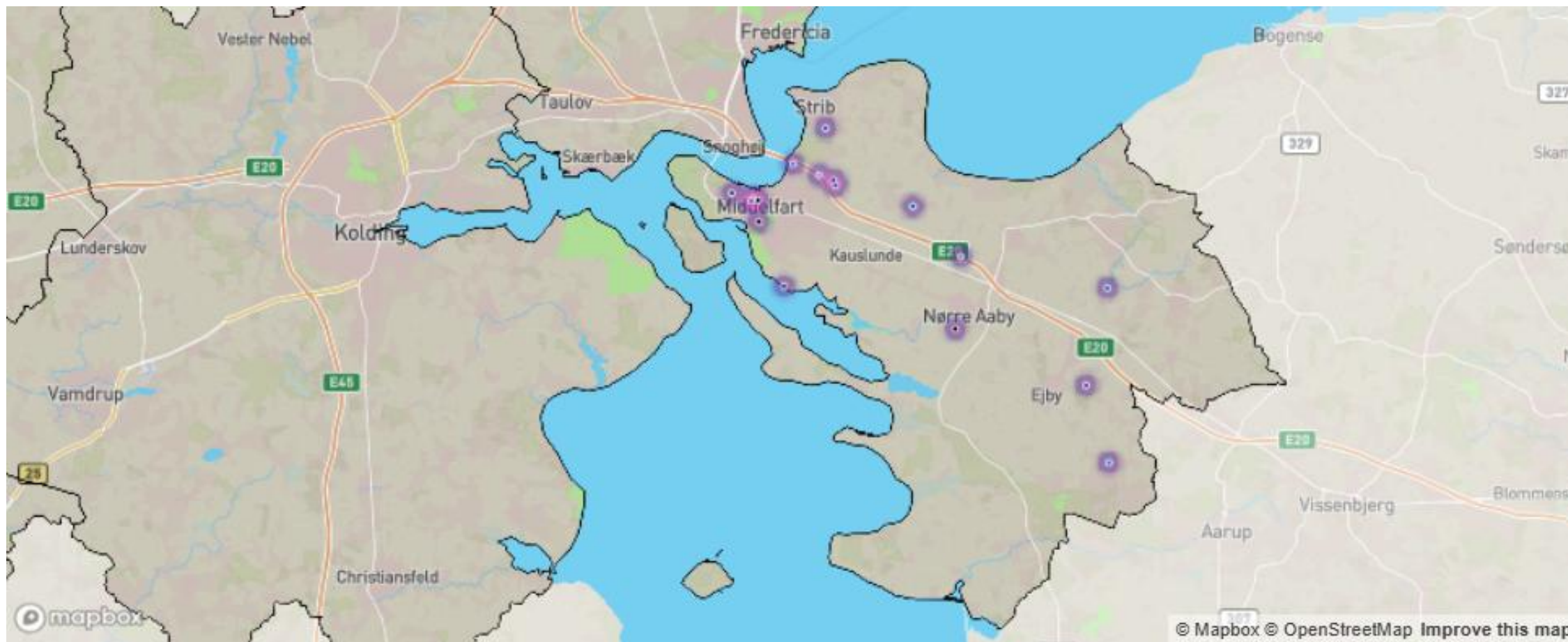
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



Middelfart kommune

Perioden januar 2026

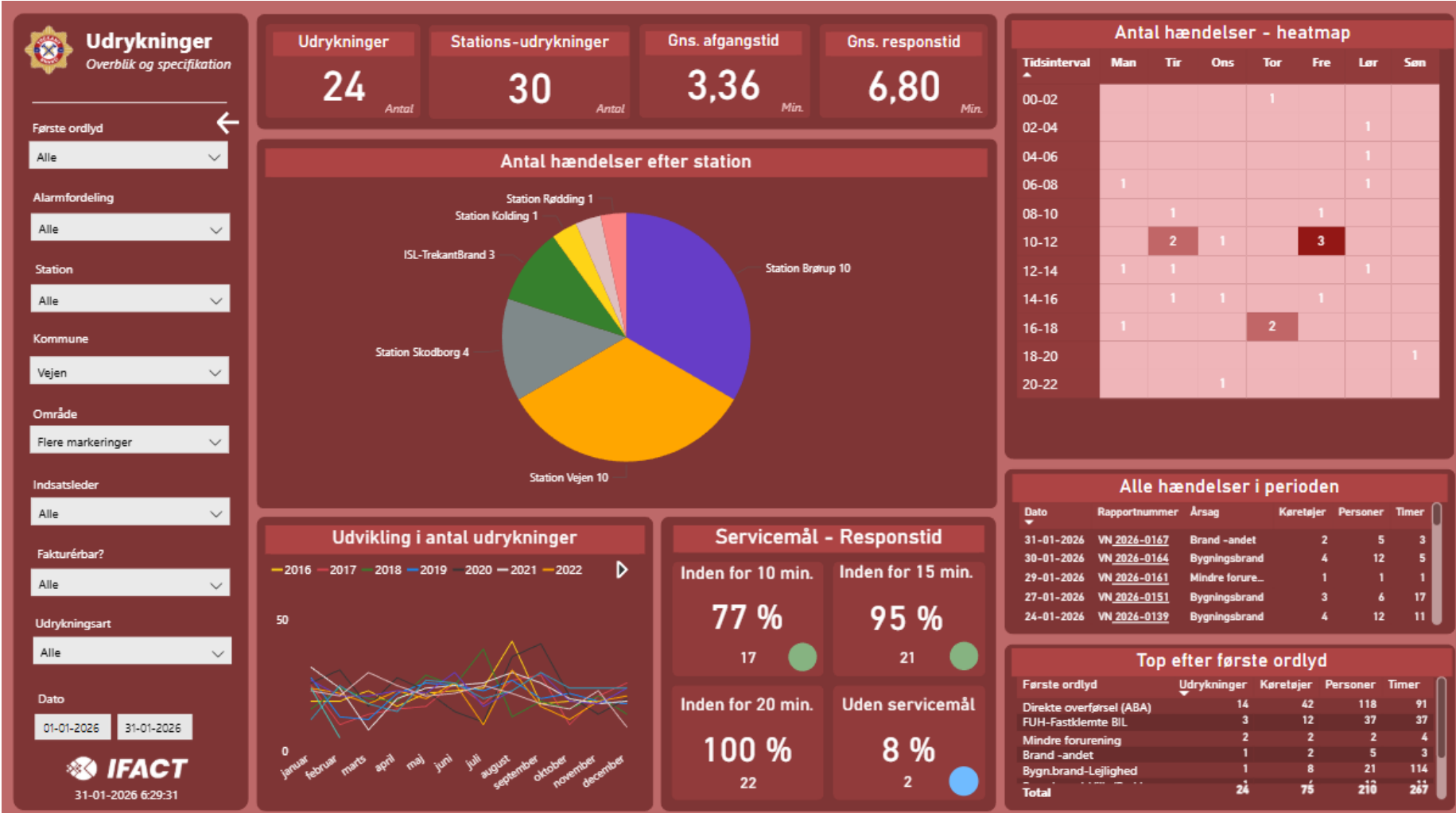
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Vejen kommune

Perioden januar 2026

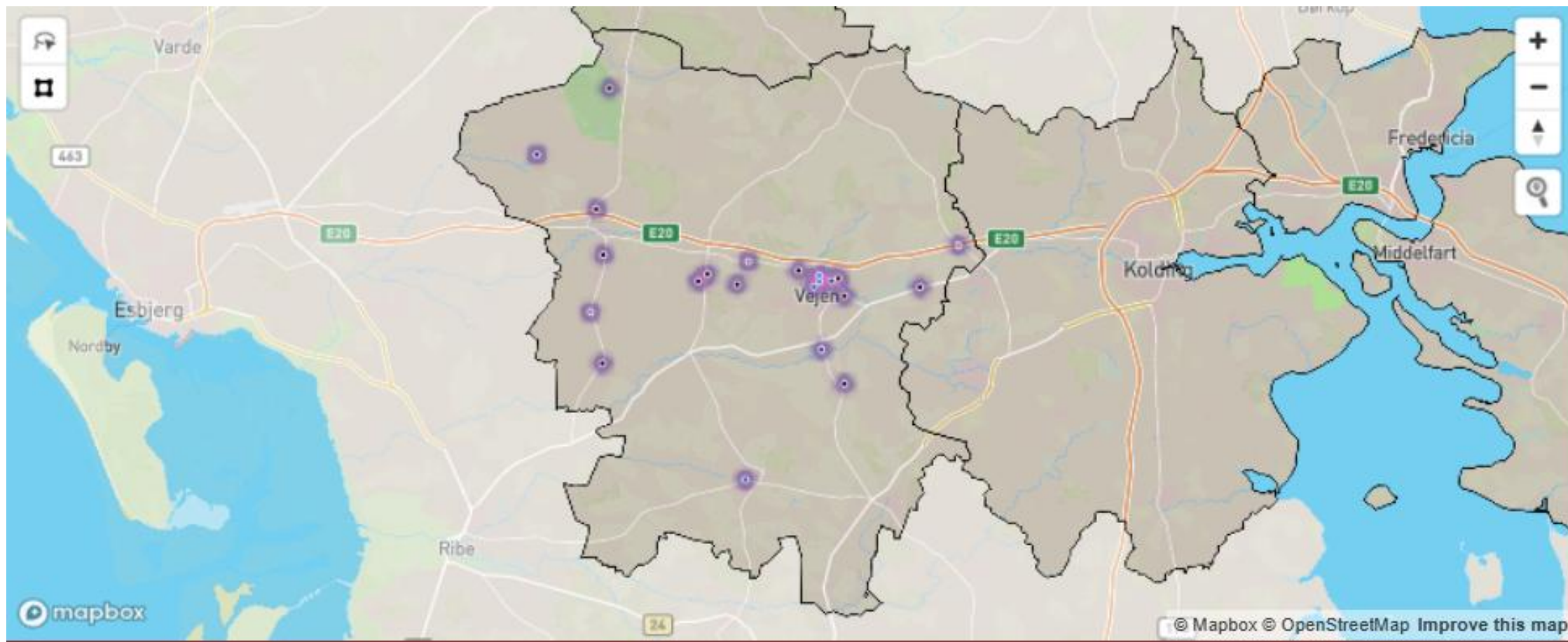
Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag 1 - Drifts- og servicemål januar – januar 2026.



Vejen kommune

Perioden januar 2026

Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



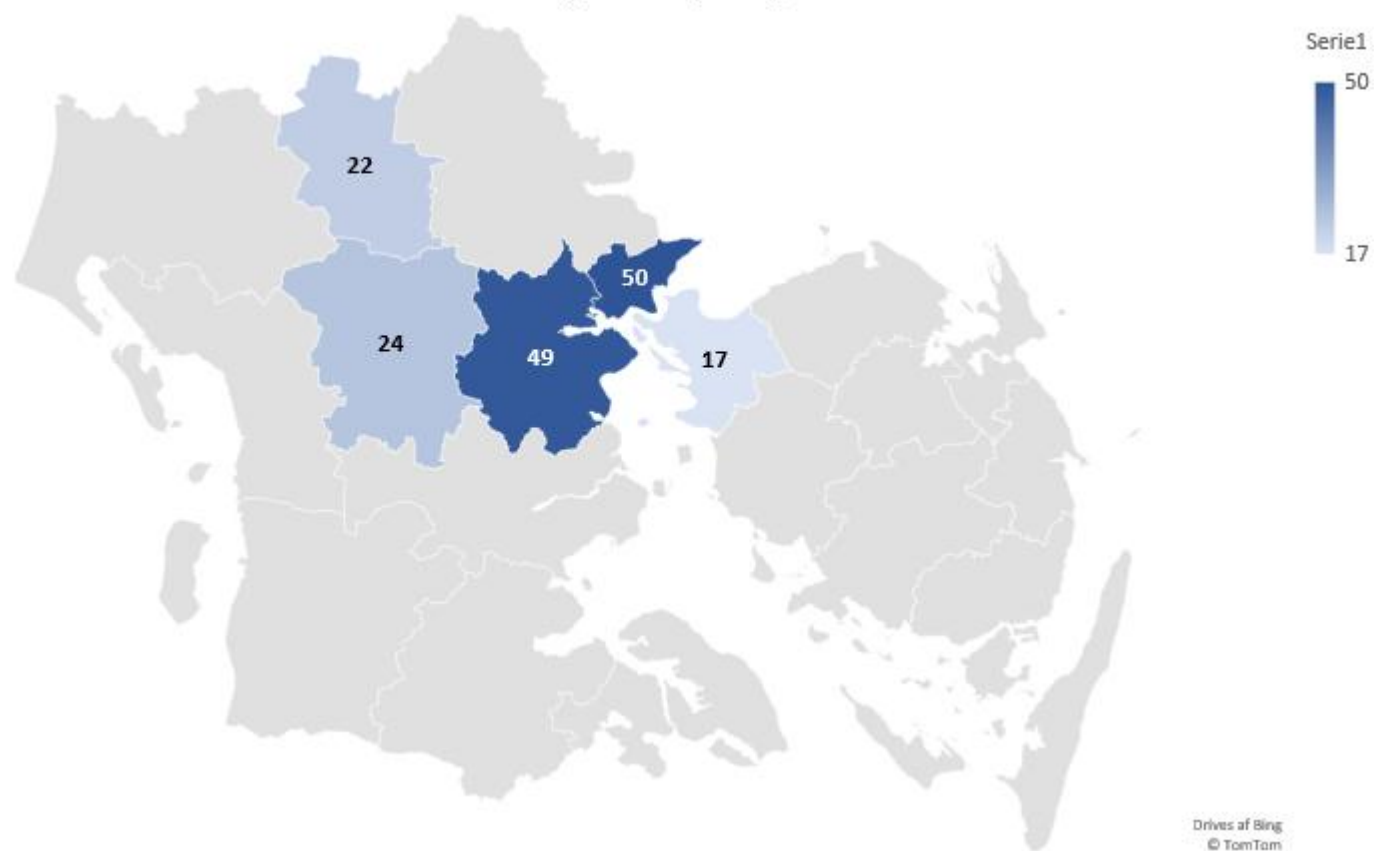
Udrykninger hele TrekantBrand

Perioden januar 2026

Punkt 5, Bilag 1: Punkt 5 - bilag
1 - Drifts- og servicemål januar –
januar 2026.



Fordeling af udrykninger



Punkt 6: Status på brandsyn pr. 16.02.2026

Resumé

Med denne sag orienteres om TrekantBrands realiserede brandsyn.

TrekantBrand går brandsyn efter driftsmæssige og tekniske forskrifter, afhængigt af hvilken type objekt, der besøges.

TrekantBrand har indenfor brandsynsbekendtgørelsen bestemmelser risikovurderet brandsynene, og opstillet frekvens for brandsynet.

Det betyder at måltallet skal opnås ved årets udgang. Gennemførelse af brandsyn forløber planmæssigt, og der forventes 100% målopfyldelse ved årets udgang.

Aktuel status for gennemførelse af brandsyn kan ses af vedhæftede bilag, hvoraf der også fremgår omfanget at tildelte påbud, indenfor de to primære anvendelseskategorier den kommunale bygningsmasse henhører under.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, orienteringen tages til orientering.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Taget til orientering.

Fraværende:

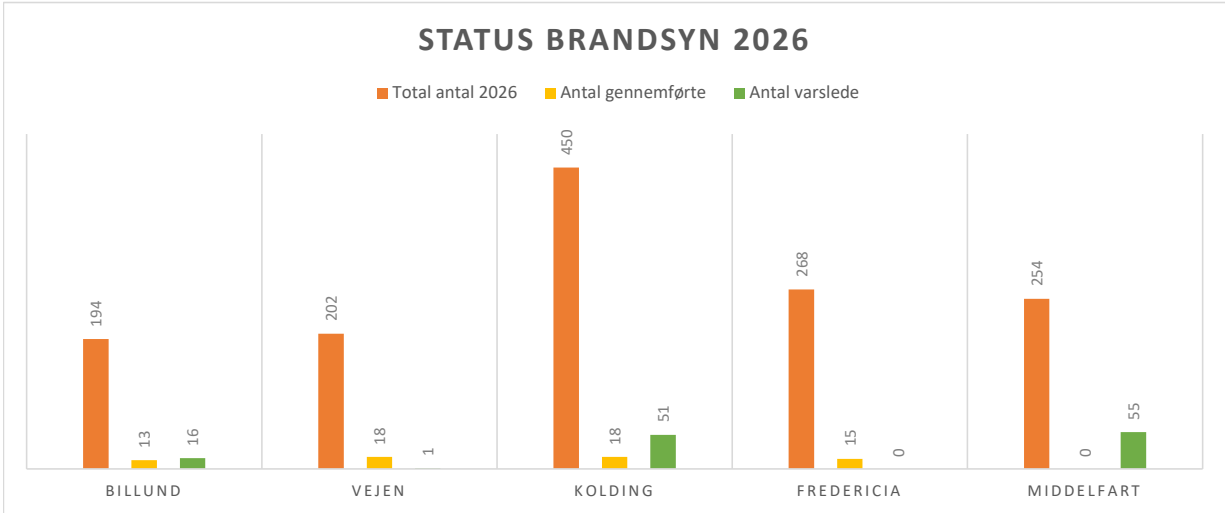
Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

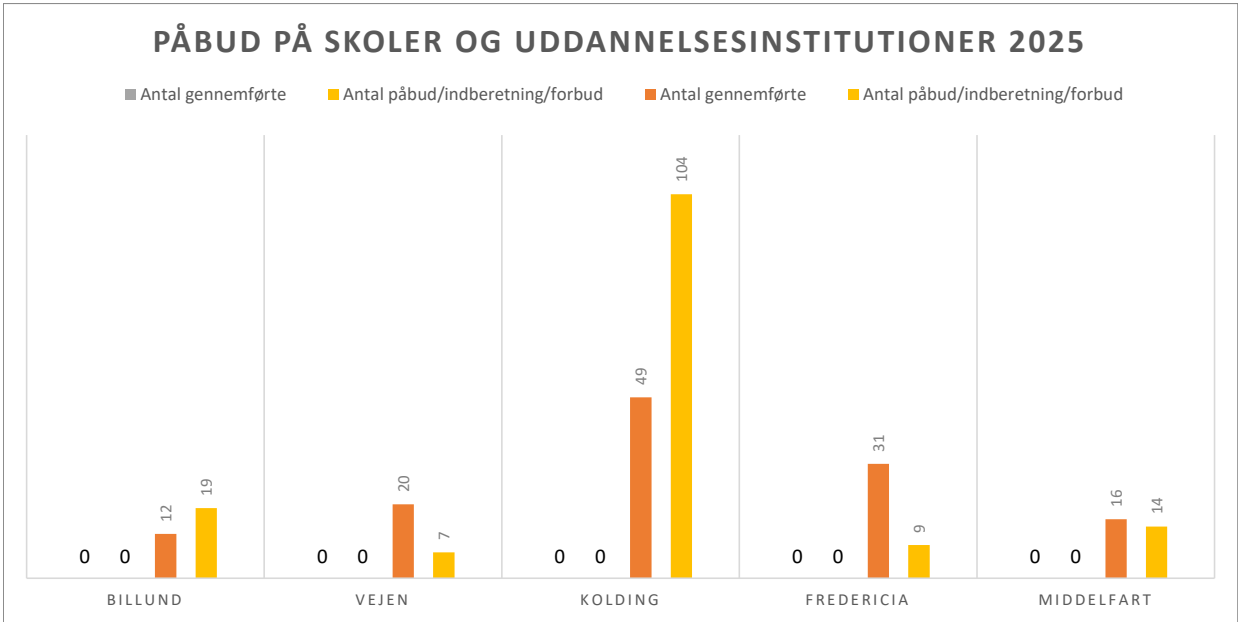
Sagsfremstilling

Punkt 6 - bilag 1 - Status brandsyn pr. 16.02.2026

Status på gennemførelse af brandsyn i Trekantområdets Brandvæsen



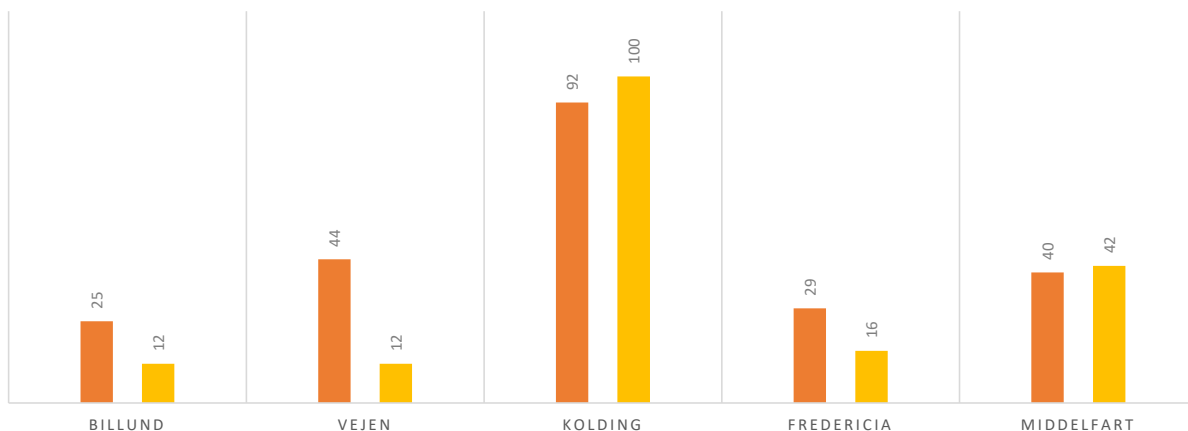
Oversigt over de hyppiste årsager til påbud på skoler, plejecentre og daginstitutioner i 2025



Kommune	Antal påbud	Årsager
Billund	19	Inventar i flugtveje (7)
		Branddøre (5)
		Flugtvejs- og panikbelysning (2)
		Passiv brandsikring (2)
Vejen	7	Inventar i flugtveje (4)
		Branddøre (2)
		Flugtveje (1)
Kolding	104	Flugtveje (20)
		Inventar i flugtveje (10)
		Døre i flugtveje (16)
		Ordensregler (28)
		Brandslukningsmateriel (9)
Fredericia	9	Branddøre (3)
		Slangevinder (2)
		Inventar i flugtveje (1)
Middelfart	14	Inventar i flugtveje (4)
		Ordensregler (3)
		Døre i flugtveje (2)

ANTAL PÅBUD PÅ PLEJECENTRE OG DAGINSTITUTIONER 2025

Antal gennemførte Antal påbud/forbud



Kommune	Antal påbud	Årsager
Billund	12	Døre i flugtveje (4)
		Udvendige flugtveje (3)
		Branddøre (2)
Vejen	12	Flugtveje (6)
		Flugtvejs- og panikbelysning (2)
Kolding	100	Døre i flugtveje (26)
		Ordensregler (21)
		Brandslukningsmateriel (18)
		Uddannelse og instruktion af personale (11)
		Flugtveje (5)
Fredericia	16	Inventar i flugtveje (5)
		Branddøre (2)
		Flugtveje (2)
		ABA-anlæg (3)
Middelfart	42	Inventar i flugtveje (8)
		Ordensregler (8)
		Flugtveje (4)

Påbudskategori	Hyppigste årsager
Inventar i flugtveje	Brændbart oplag i flugtvejsgang
	Oplag i gangen overstiger det maksimalt tilladte
Branddøre	Kiler - fastholdt i åben stilling
	Lukker ikke tæt i fals
Flugtvejs- og panikbelysning	Defekt (pære sprunget)
	Ikke synlig - sidder så noget dækker for det
Passiv brandsikring	Gennembrydninger i brandvægge o.lign.
Flugtveje	Oplag i trapperum
Døre i flugtveje	Tildækning af døre med gardiner o.lign.
	Markering af flugtvejsdøre med flugtvejspiktogram
Ordensregler	Udarbejdelse af ordensregler
Brandslukningsmateriel	Manglende eftersyn
Slangevinder	Manglende eftersyn
Udvendige flugtveje	Oplag foran flugtvejsdøre
Uddannelse og instruktion af personale	Manglende instruktion af personale
ABA-anlæg	Månedlig afprøvning

Punkt 7: Rapport fra Ekspertpanelet for Redningsberedskabet

Resumé

Regeringen nedsatte i juni 2025 et ekspertpanel for beredskabsområdet med henblik på at analysere organiseringen af redningsberedskabet og samspillet mellem det statslige og de kommunale redningsberedskaber. Ekspertpanelets arbejde er nu afsluttet, og panelet har i februar 2026 offentliggjort rapporten "Taktskifte for Danmarks redningsberedskab".

Ekspertpanelets arbejde har haft fokus på redningsberedskabet i lyset af et ændret og mere komplekst risiko- og trusselsbillede, herunder klimarelaterede hændelser, teknologiske risici og hændelser med sikkerhedspolitisk dimension. Rapporten indeholder en samlet vurdering af redningsberedskabets organisering og samspil samt anbefalinger til, hvordan redningsberedskabet fremadrettet kan udvikles for at kunne håndtere flere og mere komplekse hændelser på hele krisespektret.

Ekspertpanelets anbefalinger tager afsæt i tre pejlemærker:
at redningsberedskabet skal være robust, så både daglige hændelser og større, samtidige og længerevarende hændelser kan håndteres,
at redningsberedskabet skal være effektivt, så de samlede ressourcer kan disponeres og anvendes hensigtsmæssigt,
at redningsberedskabet skal være skalérbart, så indsatser og ressourcer kan tilpasses hændelsernes karakter og omfang.

Rapporten fremhæver bl.a. følgende forhold:
at der er behov for øget fælles planlægning og tydeligere rammer for dimensionering af kapaciteter og kompetencer,
at styrket samarbejde og koordination på tværs af kommunale redningsberedskaber og mellem kommunalt og statsligt niveau kan bidrage til øget robusthed,
at regionale samarbejdsstrukturer og fælles funktioner kan understøtte bedre overblik og resourceudnyttelse ved større hændelser,
at kompetenceudvikling, uddannelse og rekruttering er væsentlige forudsætninger for redningsberedskabets fremtidige opgaveløsning,
at der peges på behov for en mulig revision af beredskabsloven.

Rapporten har karakter af et nationalt fagligt oplæg og indeholder ikke konkrete krav til lokale serviceniveauer. Eventuelle ændringer i organisering, dimensionering eller styring forudsætter politiske beslutninger på nationalt niveau samt eventuelle ændringer i lovgivningen.

Ekspertpanelets rapport kan indgå som baggrundsmateriale for beredskabskommissionens kommende drøftelser, herunder arbejdet med den kommende revision af serviceniveauet (risikobaserede dimensionering), men kan ikke i sig selv lægges til grund for konkrete lokale beslutninger.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Punkt 7 – bilag 1 - Taktskifte for Danmarks Redningsberedskab.

Taktskifte for Danmarks rednings- beredskab



Anbefalinger for det samlede redningsberedskab i et nyt risiko- og trusselsbillede



Indhold

Forord	5
Indledning	6
Ekspertpanelets anbefalinger	11
Pejlemærke 1: Robust	12
Pejlemærke 2: Effektivt	17
Pejlemærke 3: Skalérbart	21
Fagligt fundament	25
Implementering	27
Perspektivering	28

Om Ekspertpanel for beredskabsområdet

Ekspertpanel for beredskabsområdet er nedsat af regeringen i juni 2025 som led i regeringens fokus på styrket samfundssikkerhed og beredskab. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab har bedt ekspertpanelet om at analysere og komme med anbefalinger til organiseringen af redningsberedskabet og samspillet mellem det statslige og de kommunale redningsberedskaber for at afdække og understøtte fremtidige behov i lyset af den sikkerhedspolitiske situation, klimaforandringer, grøn omstilling og civilbeskyttelse mv.

Ekspertpanelets medlemmer er personligt udpeget i kraft af deres faglige kompetencer og erfaring. Panelet repræsenterer ikke særlige institutionelle eller organisatoriske interesser. Ekspertpanelet har på baggrund af deres viden og faglighed formuleret anbefalingerne.

Ekspertpanelet består af:

- Christine Engel Christensen, vicedirektør, Styrelsen for Samfundssikkerhed
- Gunnar Wedell van der Leeden, afdelingschef, Danmarks Meteorologiske Institut
- Henrik Skals, politiinspektør, Nordjyllands Politi
- Jakob Vedsted Andersen, beredskabsdirektør, Hovedstadens Beredskab
- Kristian Cedervall Lautau, prorektor og professor, Københavns Universitet
- Rasmus Dahlberg, vicecenterleder og lektor, SECURE, Roskilde Universitet
- Rikke Sønderriis, beredskabsdirektør, Frederiksborg Brand & Redning
- Sascha Volmer Sørensen, fhv. kommunaldirektør

Forord

Der er brug for et taktskifte i Danmarks samlede redningsberedskab. Vi skal planlægge mere, samtænke mere, øve mere, uddanne mere og ikke mindst investere mere. Samtidig skal vi øge tempoet på alle områder. Komplekse klimaforandringer, teknologiske risici og hybride trusler går ikke væk af sig selv – men med rettidig omhu og ansvarlige beslutninger kan vi forebygge og forberede os så godt som muligt på en mere usikker verden. Det kræver gentænkning af både geografiske afgrænsninger og den traditionelle opdeling mellem det statslige redningsberedskab og de kommunale redningsberedskaber. Risici og trusler anerkender nemlig hverken administrative grænser, sektoransvar eller forvaltningsniveauer.

Både NATO og EU er klare i formuleringen af forventninger og krav til dansk modstandsdygtighed. Fremadrettet skal Danmark anvende 1,5 procent af bruttonationalproduktet på den brede samfundssikkerhed til understøttelse af Danmarks samlede robusthed både nationalt, regionalt og lokalt. Sådanne omfattende og nødvendige investeringer i beredskab bør gennemsyre alle samfundets sektorer, for det er i fællesskab, vi kommer godt gennem kriser. Det danske samfund har brug for et gennemtænkt beredskab, hvor alle ressourcer kan forenes ved hændelser på hele krisespektret. Alle har en rolle at spille, en opgave at udføre og et ansvar at leve op til.

Redningsberedskabet er en central del af Danmarks beredskab, og det skal styrkes til mødet med fremtidens udfordringer. Vi har i udgangspunktet et godt redningsberedskab, men verden forandrer sig hurtigere og voldsommere, end vi er vant til. Derfor er vi nødt til at udvikle et mere robust, effektivt og skalérbart redningsberedskab. Der er mange gode eksempler på lokale løsninger, der fungerer godt i dag. Tilgangen fra disse eksempler kan udbredes til hele Danmarks samlede redningsberedskab.

Hermed fremlægger Ekspertpanel for beredskabsområdet sine anbefalinger til et styrket redningsberedskab. Vi præsenterer på baggrund af tre pejlemærker ti retningsgivende anbefalinger, som kan gennemføres i løbet af få år, hvis den politiske vilje er til stede. Vores mission har været at sætte retning for det taktskifte, vi ser som nødvendigt – med respekt for at den konkrete udmøntning af vores anbefalinger naturligvis forudsætter inddragelse af alle relevante aktører omkring den videre proces.

Beredskab er dybest set sund fornuft med rettidig omhu. Vores anbefalinger sigter netop mod at gøre det rigtige – før det er for sent. At ruste Danmark til usikre tider vil koste både tid og penge for alle aktører. Ressourcer som vi alle hellere ville bruge på andre områder, men tiderne fordrer handling. Det er ekspertpanelets forhåbning, at vores arbejde kan bidrage til at skabe det politiske og organisatoriske mod, som er en forudsætning for at styrke Danmarks samlede redningsberedskab.

God læselyst!

Indledning

Danmark står i dag over for det mest alvorlige og komplekse risiko- og trusselsbillede siden anden verdenskrig – det er konklusionen i *Nationalt Risikobillede 2025*. En uforudsigelig sikkerhedspolitisk situation med krig på det europæiske kontinent og skiftende geopolitiske positioner.

Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) vurderer i *UDSYN 2025*, at Rusland for øjeblikket fører hybridkrig mod Danmark. Hertil har FE vurderet, at den hybride trussel mod Danmark vil stige de kommende år. FE har også vurderet, at Rusland – under en række forudsætninger – i løbet af ca. to år vil udgøre en troværdig trussel mod enkelte eller flere NATO-lande og dermed være klar til en regional krig mod flere lande i Østersøregionen.



Der er behov for at robustgøre Danmarks samlede redningsberedskab – og gøre det hurtigt. Det kræver et taktskifte.

Samtidig oplever Danmark allerede nu konsekvenserne af klimaforandringer med flere tilfælde af farligt vejr i form af vedvarende og kraftig nedbør, oversvømmelser, storme og tørke. Særligt koblede vejrhændelser, hvor flere typer af farligt vejr er tidsmæssigt eller geografisk sammenfaldende, stiller større krav til beredskaberne. Hertil kan der opstå komplekse kaskadeeffekter, som forstærker konsekvenserne af ekstraordinære hændelser eller kriser.

Redningsberedskabets opgaver bliver samtidig mere krævende, farligere og teknisk komplicerede grundet den generelle udvikling indenfor grøn omstilling, digitalisering og nye byggemetoder. Kort sagt bliver hverdagen mere kompleks, samtidig med at der er kommet nye typer af risici, trusler og hændelser.

Derfor skal redningsberedskabet rustes til at håndtere hændelser på hele krisespektret, herunder flere komplekse, samtidige og hybride hændelser.

Det samlede risiko- og trusselsbillede viser, at der er behov for at robustgøre Danmarks redningsberedskab – og gøre det hurtigt. Det kræver et taktskifte.

Afgrænsning og fokus i arbejdet

Ekspertpanelet er nedsat som en del af et større arbejde for at styrke Danmarks modstandsdygtighed over for fremtidens kriser ved at øge robustheden på samtlige niveauer og på tværs af sektorer. Ekspertpanelets arbejde fokuserer specifikt på redningsberedskabet.

Redningsberedskabet i en forandret verden



Risici og trusler

Hybridkrig: Sabotage, cyberangreb og påvirkningskampagner

Klimaforandringer: Farligt vejr og koblede vejrhændelser

Teknologiske risici: Grøn omstilling, digitalisering og nye byggemetoder

Kaskadeeffekter forstærker konsekvenserne



Udfordringer i redningsberedskabet

- Redningsberedskabet fungerer i udgangspunktet godt, men verden forandrer sig
- Risici og trusler kender hverken sektorer eller forvaltningsniveauer
- U hensigtsmæssige geografiske og administrative grænser
- Skarp opdeling i et statsligt og et kommunalt redningsberedskab

Ekspertpanelet bemærker, at Danmark generelt har et omkostningseffektivt redningsberedskab.

I 2024 blev der anvendt

3,2 mia. kr.

på det statslige redningsberedskab og de kommunale redningsberedskaber, svarende til **0,1 %** af Danmarks BNP og **533 kr. pr. indbygger²**.

Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab og det kommunale redningsberedskab, som har ansvar for at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljø ved ulykker og katastrofer. Ekspertpanelet anser redningsberedskabet for at være en central aktør i Danmarks samlede beredskab, men anerkender samtidig, at redningsberedskabet hverken kan eller bør stå alene. Et godt rustet beredskab kræver et velfungerende samspil med myndigheder i andre sektorer og med det bredere samfund, hvor også private virksomheder, civilsamfund og borgerne spiller vigtige roller. Anbefalingerne skal således læses som et bidrag til rammen for et fremtidigt totalberedskab i Danmark, jf. perspektiveringen sidst i rapporten.

Ekspertpanelets anbefalinger fokuserer på organiseringen og samspillet i redningsberedskabet i lyset af det skærpede risiko- og trusselsbillede¹. Ekspertpanelet har forholdt sig til, at redningsberedskabet skal kunne håndtere hændelser på hele krisespektret, hvilket anbefalingerne også afspejler. Anbefalingerne skal bidrage til, at redningsberedskabet også i krig kan fungere effektivt og sammenhængende i samarbejde med andre myndigheder.

Note 1: Ekspertpanelets arbejde omfatter ikke Kystredningstjenesten og havmiljøberedskabet. Anbefalingerne gælder kun Danmark.

Note 2: Udgifter er opgjort med udgangspunkt i kommunernes regnskabstal for "0.58.95 Redningsberedskab" og regnskabstal fra finansloven for 2026 for § 13.21.02. Beredskabsstyrelsen, § 13.21.03. Beredskabsforbundet, § 13.21.05. Radiokommunikationssystem til det samlede beredskab mv. og § 13.21.20. Anlægsaktiviteter på beredskabsområdet. Jf. Danmarks Statistik er BNP opgjort til 2.961,0 mia. kr. i 2024 og indbyggertallet til 6,0 mio. i 2024.

Pejlemærker for fremtidens beredskab

Ekspertpanelet har som en del af sit arbejde afholdt en workshop med deltagelse af centrale beredskabsaktører i september 2025. Formålet var at få interessenternes input til pejlemærker for et styrket redningsberedskab i Danmark. Omkring 100 personer fra ca. 35 organisationer deltog i workshoppen.

I drøftelserne på workshoppen var der flere ønsker til fremtidens beredskab, som gik igen. Der var et stærkt ønske om politisk tydelighed om, hvilke scenarier redningsberedskabet skal forberede sig på. Dertil var der et ønske om mere tydelighed i forhold til roller og ansvarsfordeling mellem forskellige beredskabsaktører.

Ekspertpanelet har opstillet tre pejlemærker, der skal vise vejen for fremtidens redningsberedskab og bidrage til at skabe mere tydelighed på tværs af redningsberedskabet. Pejlemærkerne er opstillet på baggrund af drøftelser i panelet og input fra interessenterne. Ekspertpanelet vurderer, at et styrket redningsberedskab, der skal kunne håndtere beredskabshændelser på hele krisespektret, skal være *robust, effektivt og skalérbart*. Hertil skal et styrket redningsberedskab hvile på et fagligt fundament.

Pejlemærker

Robust – Det samlede redningsberedskab kan håndtere alt fra daglige hændelser til nationale krisesituationer i lyset af nye risici og trusler, således at flere og samtidige hændelser kan håndteres lokalt med støtte fra national specialisering til særligt krævende hændelser.

Effektivt – Det samlede redningsberedskab kan styres klart og entydigt med henblik på hurtig prioritering og eksekvering, således at maksimal virkning og effektiv udnyttelse af de samlede ressourcer opnås.

Skalérbart – Det samlede redningsberedskab kan hurtigt tilpasses forskelligartede, sammenfaldende og koblede hændelser gennem skalering af indsatser og ressourcer.





Ekspertpanelets anbefalinger

Ekspertpanelet præsenterer ti retningsgivende og sammenhængende anbefalinger for et robust, effektivt og skalérbart redningsberedskab, der hviler på et fagligt fundament. Anbefalingerne skal bidrage til at ruste det samlede redningsberedskab til fremadrettet at kunne løse flere og nye opgaver på hele krisespektret. Anbefalingerne skal ses som ekspertpanelets samlede bud på, hvordan redningsberedskabet bør udvikles i lyset af det skærpede risiko- og trusselsbillede.

Taktskifte for Danmarks redningsberedskab

Ti anbefalinger for det samlede redningsberedskab i et nyt risiko- og trusselsbillede

ROBUST

Tydeligere krav til dimensionering og fælles planlægning i et samlet, robust redningsberedskab

- 1 Fælles planlægningsgrundlag
- 2 Klare krav til kapaciteter og kompetencer
- 3 Ambitiøst og uafhængigt tilsyn

EFFEKTIVT

Ny organisering for effektiv koordinering og disponering af redningsberedskabets samlede ressourcer

- 4 Regional planlægning og koordination
- 5 Regionale operationscentre
- 6 Færre og større redningsberedskaber

SKALÉRBART

Fælles rammer for styring og skalering af det samlede redningsberedskab

- 7 Fælles beredskabsniveauer
- 8 Nationalt situationsoverblik
- 9 Revision af beredskabsloven

FAGLIGT FUNDAMENT

- 10 Kompetenceløft og karriereveje

Pejlemærke 1

Robust

Tydeligere krav til dimensionering og fælles planlægning
i et samlet, robust redningsberedskab

Ekspertpanelet finder, at der i dag mangler tydelighed omkring, hvilke beredskabshændelser det samlede redningsberedskab skal kunne håndtere i lyset af nye risici og trusler. Samtidig oplever de enkelte lokale redningsberedskaber uklarhed omkring, hvilke scenarier de skal planlægge for og være dimensioneret til at kunne håndtere. Herudover eksisterer der ikke tydelige anvisninger af, hvilke kompetencer og kapaciteter redningsberedskabet bør have på lokalt, regionalt og nationalt plan for at sikre robusthed i det samlede redningsberedskab.

Ekspertpanelet vurderer, at de lokale redningsberedskaber skal forberede sig på nye hændelsestyper og løfte et større ansvar for robustheden, end de gør i dag. Med et mere robust fundament på

lokalt plan vil der være bedre forudsætninger for at opbygge yderligere specialisering af nationale kompetencer og kapaciteter, der som nationale forstærkningsressourcer kan medvirke til håndtering af særligt komplekse og krævende opgaver.

Ekspertpanelet anbefaler derfor, at der skabes sammenhæng mellem nationale risiko- og trusselvurderinger og de konkrete krav til planlægning og dimensionering i det samlede redningsberedskab. Disse krav skal baseres på et fælles planlægningsgrundlag, som skaber tydelighed i forhold til, hvilke beredskabshændelser redningsberedskabet skal dimensioneres til at kunne håndtere. Sammenhængen skal understøttes af et kontinuerligt tilsyn med, at alle aktører i det samlede redningsberedskab løfter deres ansvar i både planlægning og dimensionering samt bidrager til den samlede robusthed i redningsberedskabet.

Målet er, at det samlede redningsberedskab baseres på robuste lokale redningsberedskaber, som i samspil med specialiserede nationale forstærkningsressourcer kan indsættes ved lokale, regionale og nationale beredskabshændelser. Ekspertpanelet ønsker et redningsberedskab, hvor det lokale og det nationale niveau komplementerer hinanden og ikke konkurrerer om kompetencer og kapaciteter. De samlede ressourcer i redningsberedskabet skal tilsammen udgøre et robust redningsberedskab for hele Danmark.

Ekspertpanelet præsenterer derfor tre konkrete anbefalinger for, hvordan dimensioneringen og planlægningen af redningsberedskabets kapaciteter og kompetencer bør indrettes.



Målet er, at det samlede redningsberedskab baseres på robuste lokale redningsberedskaber i samspil med specialiserede nationale forstærkningsressourcer.

1

Fælles planlægningsgrundlag

Ekspertpanelet anbefaler, at der etableres et fælles planlægningsgrundlag for det samlede redningsberedskab for at understøtte en tydeligere sammenhæng mellem risiko- og trusselvurderinger og kravene til dimensionering i redningsberedskaberne. Planlægningsgrundlaget udarbejdes på nationalt niveau og skal sætte rammerne for dimensionering i både de lokale redningsberedskaber og det nationale redningsberedskab.

Med udgangspunkt i aktuelle og relevante risiko- og trusselvurderinger skal der på nationalt niveau udarbejdes et fælles planlægningsgrundlag for det samlede redningsberedskab, som sætter rammerne for dimensionering i redningsberedskaberne. Det fælles planlægningsgrundlag skal tydeliggøre, hvilke

scenarier og beredskabshændelser redningsberedskaberne skal planlægge for og kunne håndtere på lokalt, regionalt og nationalt plan.

På baggrund af det fælles planlægningsgrundlag udarbejder redningsberedskaberne dimensionsplaner, således at der samlet opbygges kapaciteter og kompetencer, der modsvarer risiko- og trusselsbilledet.

Der vil skulle arbejdes videre med den konkrete udformning af et planlægningsgrundlag for at skabe en hensigtsmæssig sammenhæng mellem de rammer, der opstilles i planlægningsgrundlaget og de konkrete krav til dimensionering, jf. anbefaling 2.



2

Klare krav til kapaciteter og kompetencer

Ekspertpanelet anbefaler en ny kapacitets- og kompetencemodel, der stiller tydeligere krav til dimensionering af kapaciteter og kompetencer på lokalt, regionalt og nationalt plan for at sikre robusthed i redningsberedskabet i alle dele af landet. Ekspertpanelet anbefaler, at der indføres minimumskrav for dimensionering.

De lokale redningsberedskaber skal fremadrettet dimensioneres ud fra centralt fastsatte minimumskrav til kapaciteter og kompetencer baseret på generelle forhold som eksempelvis befolkning, bebyggelse, virksomheder og infrastruktur. Minimumskravene til redningsberedskaberne vil således kunne skaleres ud fra generelle forhold i dækningsområdet.

De konkrete krav til dimensioneringen skal fastlægges på baggrund af et nationalt fastsat fælles planlægningsgrundlag, jf. anbefaling 1. Minimumskravene skal fortsat suppleres med den eksisterende lokale risikobaserede dimensionering, således at de lokale redningsberedskaber opbygger kapaciteter og kompetencer til at kunne håndtere lokale risici, eksempelvis særlig infrastruktur, virksomheder eller områder, der er udsatte ved farligt vejr.

Indførsel af minimumskrav på lokalt niveau skal opbygge robusthed, således at de lokale redningsberedskaber dimensioneres til at kunne håndtere flere beredskabshændelser selvstændigt. Den øgede lokale robusthed skal nyttiggøres ved en højere grad af samarbejde omkring indsatser inden for de foreslåede beredskabsområder i anbefaling 4, så de lokale redningsberedskaber i højere grad kan håndtere større hændelser. Ekspertpanelet anser dette som en relevant styrkelse af det samlede redningsberedskab i lyset af det aktuelle risiko- og trusselsbillede, særligt i forhold til risikoen for hyppigere og mere ekstreme vejrhændelser.

Kapaciteter er en fælles betegnelse for organisation, ledelse, personel, køretøjer, materiel, udstyr og teknologi, der kan bringes i anvendelse i forbindelse med løsningen af beredskabsfaglige opgaver.

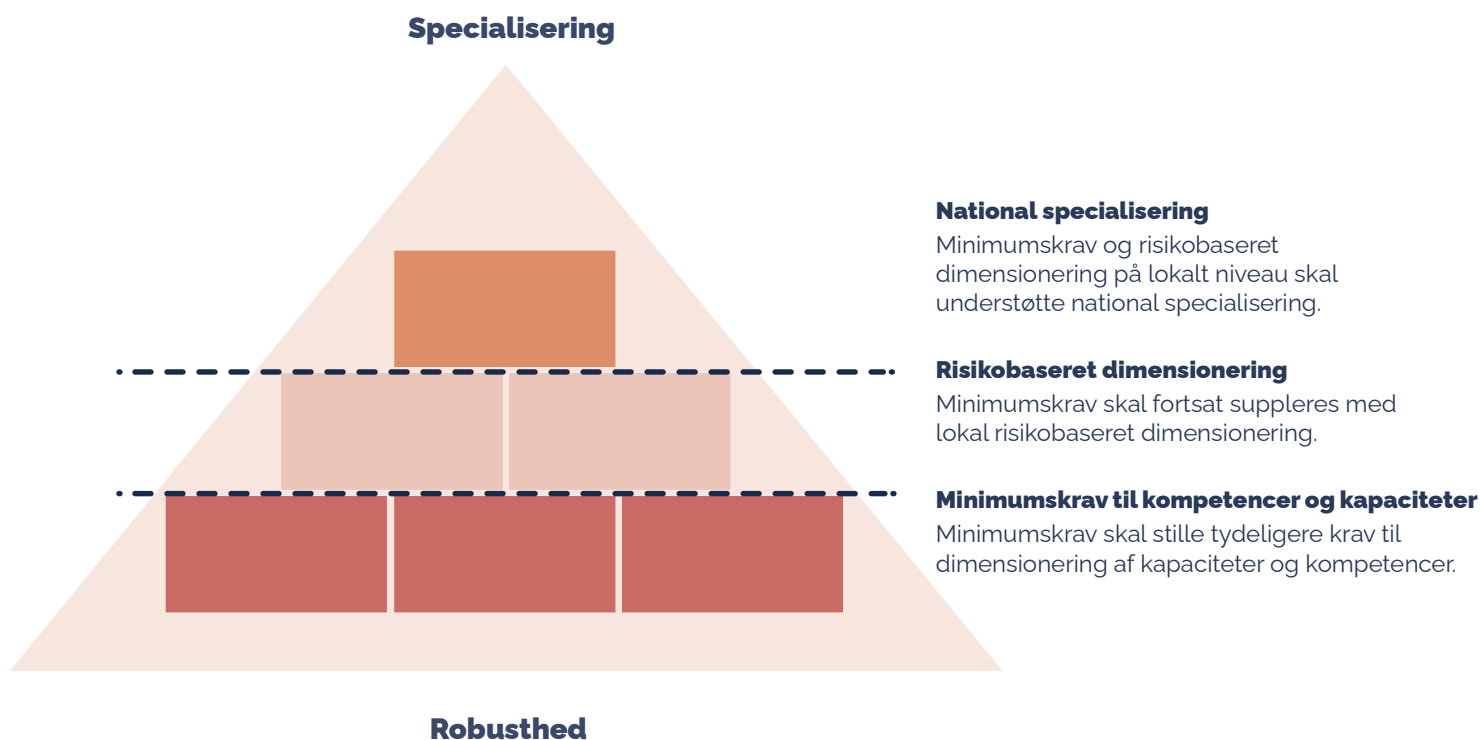
Kompetencer er evnen til at anvende viden og færdigheder i en given kontekst. Viden kan være både praktisk og teoretisk. Færdigheder er det, som man kan gøre eller udføre. Det kan både være praktiske, kognitive, kreative og kommunikative færdigheder.

Ekspertpanelet mener, at kapaciteter og kompetencer i de lokale redningsberedskaber ikke skal være genstand for lokalpolitisk forhandling eller prioritering. Derimod skal klare krav til kapaciteter og kompetencer løfte niveauet i de lokale redningsberedskaber, så der lokalt tages et større ansvar for den samlede robusthed. Det indebærer, at hvert redningsberedskab skal have de rette kompetencer og kapaciteter til at håndtere flere hændelser op til et nærmere fastlagt niveau, herunder opbygge operativ ledelseskapaletet på taktisk, operationelt og strategisk niveau.

Hvis man på lokalt niveau ikke råder over de fornødne kompetencer og/eller kapaciteter, skal disse opbygges eller sikres ved indgåelse af økonomisk bindende aftaler med relevante aktører. Disse aftaler skal sikre, at der opbygges tilsvarende kapaciteter, således at den samlede robusthed ikke underdimensioneres.

Det foreslås ligeledes at fastsætte krav til det nationale niveau, som skal afspejle en højere grad af specialisering og et fortsat fokus på hændelser med stort personelbehov. De nationale kapaciteter skal anvendes som en forstærkningsressource ved større, længerevarende eller komplekse hændelser. Herudover skal de nationale ressourcer kunne løse flere højt specialiserede opgaver, eksempelvis opgaver inden for ekspertberedskaberne, som ikke forventes at skulle kunne løses lokalt.

Figur 1: **Ny kapacitets- og kompetencemodel**



Figur 2: **Fælles grundlag for dimensionering**


3

Ambitiøst og uafhængigt tilsyn

Ekspertpanelet anbefaler et ambitiøst tilsyn, som proaktivt og uafhængigt skal sikre kvaliteten af det samlede redningsberedskab. Tilsynet bør fungere som et fagligt fyrtårn, der også bidrager til øget kvalitet og udbredelse af 'best practice' gennem dialogbaseret sparring.

Der er behov for et tilsyn, som følger op på, at alle aktører i det samlede redningsberedskab lever op til de fastlagte minimumskrav til dimensionering, som følger af det fælles planlægningsgrundlag, jf. anbefaling 1 og 2. Det skal understøtte, at alle redningsberedskaber løfter deres ansvar for den samlede robusthed.

Tilsynet bør gives passende sanktionsbeføjelser, der kan bringes i spil i tilfælde af utilstrækkelig dimensionering eller håndtering af hændelser. Denne funktion er vigtig for at kunne føre kontrol med, at samtlige enheder lever op til de fastsatte krav og bidrager til den samlede robusthed. Initiativet skal ses i sammenhæng med, at der også stilles tydeligere krav til lokal, regional og national dimensionering. Tilsynet bør derfor også følge op på robustheden og samarbejdet på tværs af redningsberedskabet.

Tilsynet skal dertil rådgive og støtte redningsberedskaberne i evaluering og erfaringsopsamling fra beredskabshændelser. Formålet er at styrke læring på både lokalt, regionalt og nationalt niveau, således at indhentede erfaringer effektivt kan omsættes til styrket praksis.

Det bør afklares nærmere, hvordan man kan sammensætte et tilsyn, som både har den rette faglige spændvidde, og som kan fungere uafhængigt af det operative beredskab.

Pejlemærke 2

Effektivt

Ny organisering for effektiv koordinering og disponering af redningsberedskabets samlede ressourcer

Ekspertpanelet mener, at der er behov for at gentænke organiseringen af redningsberedskabet, eftersom nye risici og trusler fordrer øget sammenhæng, koordination og effektivitet. Organiseringen skal understøtte samarbejde både på tværs af de lokale redningsberedskaber og mellem det lokale og nationale niveau. Det kræver en organisering, hvor enhederne opererer som et samlet redningsberedskab, der er i stand til at bringe de fælles ressourcer effektivt i spil.

Et effektivt samspil bør baseres på en mere ensartet struktur på tværs af de lokale redningsberedskaber. De nuværende 32 lokale redningsberedskaber er meget forskellige, hvad angår størrelse og kapaciteter. Herudover går de administrative grænser

for de lokale redningsberedskaber og de statslige regionale beredskabscentre på kryds og tværs af hinanden. Grænserne harmonerer heller ikke med hverken regionsgrænserne eller grænserne for politikredsene og dermed de tværsektorielle lokale beredskabsstabe. Dette udfordrer sammenhæng og koordination på tværs af niveauer og sektorer. Oprettelse af nye beredskabsområder med regionale operationscentre skal styrke koordinationen og muliggøre bedre udnyttelse af de samlede ressourcer i redningsberedskabet.

Ekspertpanelet præsenterer tre anbefalinger, der skal styrke den nuværende organisering i redningsberedskabet og understøtte effektivt og smidigt samarbejde.



4

Regional planlægning og koordination

Ekspertpanelet anbefaler, at lokale og nationale redningsberedskabsenheder skal planlægge og koordinere ressourcer inden for fire regionale beredskabsområder til håndtering af større, komplekse og længerevarende beredskabshændelser. Dette skal understøtte, at de samlede kapaciteter og kompetencer samtænkes og udnyttes effektivt på regionalt plan.

Der mangler i dag et regionalt bindeled mellem det lokale og nationale niveau i redningsberedskabet. Planlægning og dimensionering gennemføres individuelt i redningsberedskaberne, hvilket medfører en risiko for fragmentering. Der eksisterer ikke noget naturligt forum for at koordinere planlægning og prioritering af ressourcer på tværs af de lokale redningsberedskaber, ligesom der mangler et forum for at styrke koordinationen op mod det nationale niveau. Den nuværende organisering understøtter heller ikke koordination og planlægning for regionale beredskabshændelser.

Ekspertpanelet anbefaler at styrke samarbejde og helhedsorienteret koordination inden for fire regionale beredskabsområder, så der kommer øget fokus på effektiv udnyttelse af de samlede ressourcer i redningsberedskabet. Lokale og nationale redningsberedskaber inden for beredskabsområdet vil få et større ansvar for at koordinere planlægning og dimensionering, således at de samlet set kan leve op til kravene til kapaciteter og kompetencer, som følger af det fælles planlægningsgrundlag, jf. anbefaling 1 og 2. Samarbejdet inden for beredskabsområderne skal bidrage til, at der ved tværregionale, samtidige hændelser eller nationale krisesituationer er tilstrækkelige ressourcer til rådighed i alle dele af landet.

Der vil være behov for at arbejde videre med den konkrete organisering af samarbejdet inden for beredskabsområderne. Ekspertpanelet mener, at det handler om at etablere et nyt forum, hvor eksisterende lokale og nationale kompetencer kan samles for at styrke samarbejde og koordination. Hensigten er således ikke at etablere et nyt forvaltningsniveau.

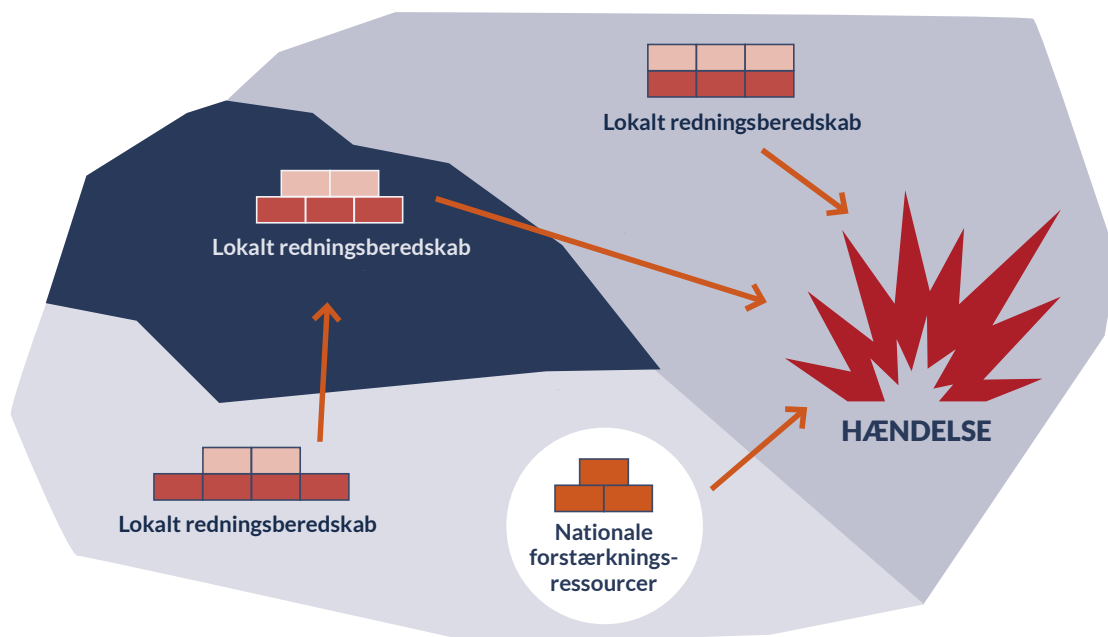
Samarbejdet inden for det enkelte beredskabsområde foreslås ledet af en regional beredskabskommission bestående af forpersonerne for de lokale beredskabskommissioner og repræsentanter fra relevante nationale myndigheder. Dette skal understøtte en stærk lokalpolitisk forankring, handlekraft og ansvarlighed.

Den enkelte regionale beredskabskommission gøres ansvarlig for planlægning af det samlede redningsberedskab inden for området, herunder implementering af det nye fælles planlægningsgrundlag på regionalt plan, koordination af den lokale dimensionering, regional øvelsesaktivitet samt evaluering og erfaringsopsamling. Den præcise organisering, herunder opgaver og ansvar, skal afklares nærmere.

De fire beredskabsområder bør følge regionsgrænserne med fire regioner i Danmark. Beredskabsstyrelsens geografiske dækningsområder bør tilpasses denne inddeling. De lokale redningsberedskaber bør ligeledes fremadrettet være entydigt afgrænset inden for ét beredskabsområde.

Figur 3: **Regionale beredskabsområder**



Figur 4: **Regionale operationscentre disponerer ressourcer inden for beredskabsområdet**

5

Regionale operationscentre

Ekspertpanelet anbefaler, at der etableres fire regionale operationscentre, der skal være et knudepunkt for den beredskabsfaglige visitation, disponering, indsættelse og ledelsesstøtte samt understøtte kommunikation mellem lokalt og nationalt niveau i redningsberedskabet. Alle lokale redningsberedskaber skal tilknyttes det regionale operationscenter i deres beredskabsområde.

De lokale redningsberedskaber inden for hvert beredskabsområde får ansvar for at etablere et regionalt operationscenter med inspiration fra eksisterende fælles operationscentre. Alle lokale redningsberedskaber skal knyttes til det operationscenter, der ligger i deres beredskabsområde. Det regionale operationscenter vil dermed fungere som et samlet operationscenter for alle lokale redningsberedskaber inden for beredskabsområdet. Operationscentrene skal blandt andet opretholde et samlet regionalt ressourceoverblik, disponere ressourcer og yde operativ ledelsesstøtte til indsatslederen på skadestedet.

De regionale operationscentre skal arbejde med udgangspunkt i et fælles koncept for operation, kommunikation og kompetencer, således at der skabes ensretning på tværs af operationscentrene. Der bør arbejdes videre med at udvikle et koncept for organisering og drift af de regionale operationscentre. I denne sammenhæng kan

det afdækkes, hvorvidt der er mulige synergier mellem alarmcentralerne (1-1-2) og de regionale operationscentre.

Hvert regionalt operationscenter skal oprettes på en konkret fysisk lokation og skal udgøre et naturligt knudepunkt mellem det regionale og nationale niveau. De regionale operationscentre skal i hverdagen understøtte vidensdeling og koordination mellem det lokale og nationale niveau. Ved større hændelser og trusler kan operationscentrene understøtte central styring og skalering af redningsberedskabets indsatser via direkte kommunikation med det nationale situationscenter i Beredskabsstyrelsen.

Det enkelte regionale operationscenter får mandat til at omfordele lokale ressourcer inden for eget beredskabsområde på baggrund af aftalte procedurer. Beredskabsstyrelsen prioriterer og disponerer nationale forstærkningsressourcer i tæt dialog med de regionale operationscentre.

De regionale operationscentre skal kunne viderelede realtidsoplysninger mellem regioner og til nationalt niveau. Dette forudsætter implementering af teknologiske løsninger, der kan arbejde sammen på tværs af regionale og nationale operationscentre. Operationscentrene skal også kunne modtage informationer vedrørende relevante forhold i andre sektorer, som kan påvirke opgaveløsningen, eksempelvis vejrværter og trafikvarer.

6

Færre og større redningsberedskaber

Ekspertpanelet anbefaler i lighed med tidligere analyser, at de lokale redningsberedskaber samles i færre og større enheder inden for de nye beredskabsområder. Lokale redningsberedskaber bør have en stærkere ledelses- og stabsstruktur og en størrelse, så der er tilstrækkelige ressourcer til planlægning og forebyggende opgaver.

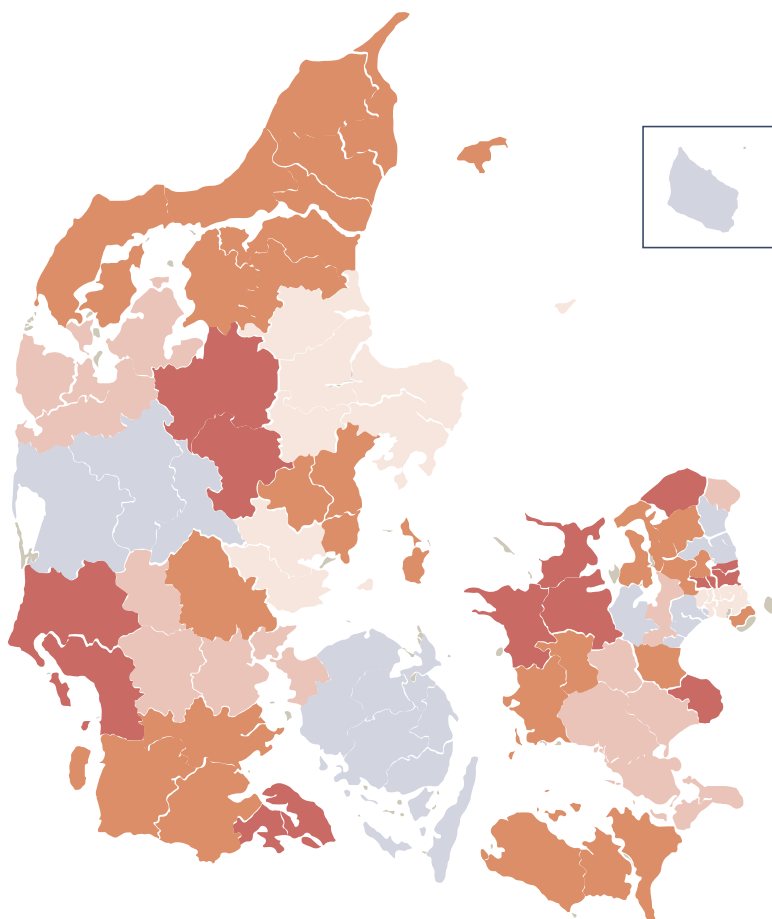
Ekspertpanelet ser færre, større og mere ensartede lokale redningsberedskaber som en nødvendighed for at sikre et mere effektivt redningsberedskab. Dette er også konklusionen i flere tidligere analyser af redningsberedskabet³ og aktualiseres i lyset af det skærpede risiko- og trusselsbillede. Den generelle samfundsudvikling øger dertil kompleksiteten i eksisterende opgaver, herunder i redningsindsatser og forebyggende myndighedsopgaver. Det betyder, at der fremadrettet stilles højere krav til de lokale redningsberedskabers planlægning, kompetencer og kapaciteter generelt.

Den nuværende struktur med mange lokale redningsberedskaber, der varierer i størrelse, kapaciteter og kompetencer, kan blive en hæmsko for styrkelsen af redningsberedskabet. Det gælder særligt mindre redningsberedskaber, hvor der ikke altid er tilstrækkelig kapacitet til ledelse, forebyggende myndighedsopgaver og planlægning. Mindre lokale redningsberedskaber kan ligeledes have svært ved at afsætte tid og ressourcer til løbende kompetenceudvikling i form af øvelser, specialisering samt efter- og videreuddannelse.

Ekspertpanelet vurderer, at større lokale redningsberedskaber også vil kunne understøtte udviklingen af et stærkere fagligt miljø med mulighed for faglig sparring om håndtering af nye risici og trusler samt forbedrer mulighederne for kompetenceudvikling og specialisering. Ekspertpanelet mener, at klare krav til kapaciteter og kompetencer, jf. anbefaling 2, vil skabe hensigtsmæssige incitamenters til at øge samarbejdet mellem og ultimativt samle de lokale redningsberedskaber i større enheder.

Med respekt for lokale forhold anbefaler ekspertpanelet derfor, at der gennem incitamentsstrukturer – og om nødvendigt gennem lovgivning – fortsat arbejdes for færre og større lokale redningsberedskaber. Ekspertpanelet anerkender samtidig vigtigheden af lokalforankring, frivillighed og deltidsordninger i redningsberedskabet. Ekspertpanelet vurderer derfor, at frivillige og deltidsansatte fortsat skal spille en væsentlig rolle i samarbejde med fuldtidsansatte.

Figur 5: **Per 1. januar 2026 er der 32 redningsberedskaber**



Note 3: Eksempelvis Afrapportering fra Redningsberedskabets Strukturudvalg (2014) og Analyse af de kommunale redningsberedskabers robusthed og dimensionering (2019).

Pejlemærke 3

Skalérbart

Fælles rammer for styring og skalering af det samlede redningsberedskab

Ekspertpanelet vurderer, at det skærpede risiko- og trusselsbillede kræver, at der i redningsberedskabet udvikles fælles rammer for at kunne styre og skalere redningsberedskabets håndtering af beredskabshændelser, således at man hurtigt kan tilpasse ressourcer og indsatser til forskelligartede, sammenfaldende og koblede hændelser. Tidligere erfaringer i Danmark og i udlandet peger desuden på, at større, samtidige og/eller sammenfaldende beredskabshændelser kræver et nationalt overblik og en højere grad af centraliseret styring.

For at opnå et skalérbart redningsberedskab, er der behov for mere tydelighed omkring, hvordan og med hvilke beføjelser, der styres ved hændelser på hele krisespektret. Det kræver klart definerede roller og ansvar på hvert niveau af krisespektret – særligt i den alvorlige ende. Der skal derfor være klare rammer, der muliggør hurtige prioriteringer og forskydning af ressourcer med henblik på hurtig eksekvering og bedst mulig udnyttelse af de samlede ressourcer.

Ekspertpanelet præsenterer tre anbefalinger om styring og skalering i redningsberedskabet, som skal give klarere rammer for håndtering af beredskabshændelser.



For at opnå et skalérbart redningsberedskab er der behov for mere tydelighed.



7

Fælles beredskabsniveauer

Ekspertpanelet anbefaler, at der indføres beredskabsniveauer, der gælder på tværs af redningsberedskabet. Dette vil skabe nødvendig tydelighed om ansvar, styring og mandater til forudbestemte eskalationstrin.

Ekspertpanelet bemærker, at der på flere sektorumråder med ansvar for samfundsvigtige funktioner eller opgaver arbejdes med beredskabsniveauer. Beredskabsniveauer bidrager til klarhed om situationens alvor og karakter, herunder tydeliggørelse af ansvar, forpligtelser og forventninger til håndtering af beredskabshændelser.

Ekspertpanelet anbefaler, at der udarbejdes en konkret model for beredskabsniveauer i redningsberedskabet med fokus på tydelige roller og ansvar. Modellen foreslås at tage udgangspunkt i følgende fire beredskabsniveauer:

- **Beredskabsniveau 1:** Normalt beredskab
- **Beredskabsniveau 2:** Let forhøjet beredskab
- **Beredskabsniveau 3:** Forhøjet beredskab
- **Beredskabsniveau 4:** Højeste beredskab

Beredskabsniveauer skal bidrage til en fælles situationsforståelse på tværs af redningsberedskabet og understøtte evnen til at agere som et samlet redningsberedskab i ekstraordinære situationer.

Konkret vil modellen for beredskabsniveauer understøtte de lokale redningsberedskabers og det nationale redningsberedskabs interne krisestyringsforanstaltninger på hvert beredskabsniveau, herunder eksempelvis bemandingsplaner, ledelseskapacitet og beredskabskommunikation.

I en model for beredskabsniveauer kan der indtænkes forskellige funktioner og værktøjer, som kan aktiveres lokalt, regionalt og nationalt på de respektive beredskabsniveauer.

Det bør overvejes at indføre en funktion som national beredskabschef ved de højere beredskabsniveauer. I praksis betyder det en national repræsentant kan indtræde i rollen som national beredskabschef med det overordnede strategiske ansvar for redningsberedskabets håndtering af en hændelse af national betydning.

8

Nationalt situationsoverblik

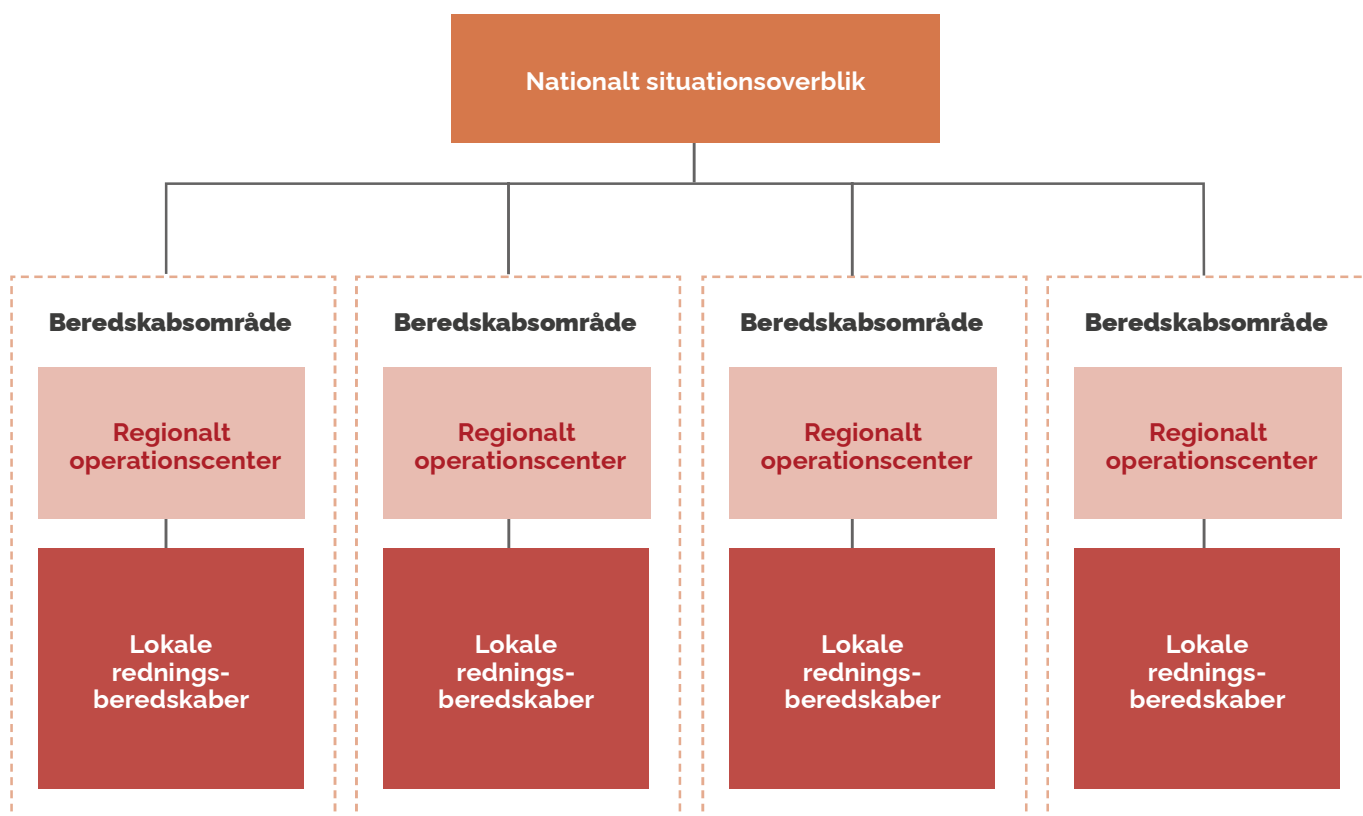
Ekspertpanelet anbefaler, at der etableres et nationalt situationsoverblik over hændelser og ressourcer på tværs af det samlede redningsberedskab. Dette vil muliggøre tidlig detektion af ændringer i normalbilledet samt understøtte styring og løbende skalering af redningsberedskabets indsættelser.

Ekspertpanelet vurderer, at et samlet nationalt situationsoverblik på tværs af redningsberedskabet er et nødvendigt værktøj for at kunne understøtte nationale prioriteringer og forskydninger af ressourcer ved tværregionale hændelser eller nationale krisesituationer. Med et nationalt situationsoverblik skal det være muligt at samle informationer fra hele

redningsberedskabet. Dette vil også udgøre et markant bidrag til det nationale krisestyringssystem, herunder det fælles 24/7 situationscenter i forbindelse med den Nationale Operative Stab (NOST). Med et nationalt situationsoverblik bliver det lettere at identificere afvigelser fra normalbilledet, fordi afvigende hændelser i flere regioner kan forbindes og ses i sammenhæng.

Det nationale situationsoverblik skal have tæt forbindelse til både de regionale operationscentre og den Nationale Operative Stab (NOST). Overblikket skal baseres på realtidsdata fra de fire regionale operationscentre, som opretholder et overblik over ressourcer og hændelser i hvert beredskabsområde, jf. anbefaling 5. Dette vil kræve udvikling af teknologiske løsninger, der understøtter et realtidsoverblik.

Figur 6: **Nationalt situationsoverblik via regionale operationscentre**





9

Revision af beredskabsloven

Ekspertpanelet anbefaler en revision af beredskabsloven. Beredskabsloven bør moderniseres og justeres, så den afspejler det nødvendige taktskifte i redningsberedskabet.

Beredskabsloven bør afspejle alvoren i de risici og trusler, som det samlede redningsberedskab skal kunne håndtere. Lovrevisionen skal give det samlede redningsberedskab de rette rammer til at kunne håndtere nye og ukendte hændelsestyper på hele krisespektret.

Loven skal også give det samlede redningsberedskab de rette værktøjer til at kunne håndtere kriser og beredskabshændelser på lokalt, regionalt og nationalt plan. Revisionen skal samlet set bidrage til, at beredskabslovens hjemler i højere grad bliver beslutningsunderstøttende.

En række af ekspertpanelets anbefalinger forventes at forudsætte juridiske ændringer vedrørende organiseringen og styringen i det samlede redningsberedskab. Det gælder eksempelvis de foreslåede ændringer i planlægning og dimensionering under pejlemærke 1, oprettelse af beredskabsområder og regionale operationscentre under pejlemærke 2 samt indførelse af beredskabsniveauer under pejlemærke 3. Disse ændringer bør indføres i forbindelse med en revision af beredskabsloven.

Fagligt fundament

Redningsberedskabets dedikerede medarbejdere udgør fundamentet for det samlede redningsberedskab. Derfor er det vigtigt at tænke kompetencerne hos medarbejderne ind i den strategiske omstilling mod et samlet redningsberedskab, der skal kunne håndtere hændelser på hele krisespektret. Redningsberedskabets kompetencer vil i særlig grad blive udfordret af nye og uvante hændelsestyper, og det kalder på en styrkelse af kompetenceudviklingen i redningsberedskabet generelt.

Samtidig er det vigtigt at se på, hvordan arbejdsmiljø og -vilkår kan styrkes. Det handler om at understøtte en stabil rekruttering og skabe bedre forudsætninger for, at så mange som muligt

fastholder en tilknytning til redningsberedskabet. Dette skal også ses i lyset af den lokale virkelighed i store dele af landet, hvor fuldtidsansatte, deltidsansatte, frivillige og værnepligtige løfter opgaverne i fællesskab. Der er således flere muligheder for at indgå i det samlede redningsberedskab, og det bør der også tages hensyn til.

Ekspertpanelet præsenterer en anbefaling, som skal bidrage til et kompetenceløft i redningsberedskabet og understøtte rekruttering og fastholdelse af medarbejdere.



10

Kompetenceløft og karriereveje

Ekspertpanelet anbefaler et kompetenceløft i redningsberedskabet. Kompetenceløftet skal understøttes ved, at der etableres et sammenhængende tilbud af uddannelser i redningsberedskabet, som giver mulighed for løbende kompetenceudvikling. Ekspertpanelet anbefaler dertil, at der igangsættes et arbejde for at styrke rekruttering og tilknytning af medarbejdere i redningsberedskabet.

Fremtidens redningsberedskab forudsætter et kompetenceløft på alle niveauer inden for både snævre beredskabsfaglige emner og bredere kompetenceområder. Ekspertpanelet mener derfor, at der bør investeres i uddannelse og kompetencer. Panelet bakker også op om etableringen af en erhvervsrettet brand- og redningsuddannelse.

Ekspertpanelet anbefaler, at der etableres et sammenhængende tilbud af uddannelser i redningsberedskabet. Der bør udvikles et koncept for et "beredskabsakademi", hvor forskellige udbydere af relevante uddannelser arbejder sammen for at styrke kompetencerne i det samlede redningsberedskab. Det foreslås at etablere uddannelser på akademi-, diplom- og masterniveau, så det bliver muligt at uddanne specialister på alle niveauer inden for brand, redning, CBRN, klimahændelser, forebyggelse mv. Det samlede uddannelsesstilbud bør udformes i tæt samarbejde med relevante uddannelses- og forskningsinstitutioner. Beredskabsakademiet bør dertil inkludere flere og mere fleksible efter- og videreuddannelsesstilbud til deltidsansatte og frivillige brandfolk, så mulighederne for løbende kompetenceudvikling og efteruddannelse styrkes.

Ekspertpanelet anbefaler endvidere, at der iværksættes et målrettet arbejde med at styrke rekruttering og tilknytning af medarbejdere i redningsberedskabet. Ekspertpanelet vurderer, at en organisering med forskellige muligheder for at indgå i redningsberedskabet – uanset om det er på fuld tid, deltid eller som frivillig – udgør en væsentlig styrke for redningsberedskabets robusthed, effektivitet og skalérbarhed. Der bør således fortsat være forskellige indgange til redningsberedskabet samt et arbejdsmiljø, der tager hensyn til dette.

Etableringen af en erhvervsrettet brand- og redningsuddannelse er et eksempel på et initiativ, der kan understøtte rekruttering. Samtidig bør der også ses på mulighederne for at rekruttere personer fra nærliggende sektorer, som gerne vil indgå i redningsberedskabet, uanset om det er på fuld tid, deltid eller som frivillig. Deltidsmodellen bør også synliggøres, så flere bliver opmærksomme på muligheden for at arbejde i redningsberedskabet ved siden af andet arbejde.

For at styrke tilknytning af medarbejdere bør der lægges større vægt på at skabe tydelige karriereveje. Dette kan blandt andet ske gennem klarere beskrivelser af de kompetencer, der kræves i de forskellige jobfunktioner. I forlængelse heraf kan det afdækkes, om der er potentiale for at fastholde flere værnepligtige i en beredskabskarriere, eksempelvis gennem tættere tilknytning til de lokale redningsberedskaber.

Implementering

Ekspertpanelet har i denne rapport præsenteret ti sammenhængende og retningsgivende anbefalinger til et styrket redningsberedskab. Panelet vurderer, at man ved at implementere disse anbefalinger vil stille redningsberedskabet væsentligt bedre i forhold til at kunne håndtere fremtidens risici og trusler.

Det er ekspertpanelets vurdering, at det er realistisk at implementere de foreslåede anbefalinger inden for en tidshorisont på 2-5 år, hvis den politiske og organisatoriske vilje findes. Det vil kræve politisk mod både nationalt og lokalt at gennemføre de organisatoriske ændringer og justeringer af samspillet i redningsberedskabet, som panelet foreslår.

Ændringerne vil kræve omstillingsparathed i redningsberedskaberne. Flere af ekspertpanelets anbefalinger bidrager til en udvikling, hvor lokale redningsberedskaber samles i større enheder. Dette ser panelet som en nødvendighed i det skærpede risiko- og trusselsbillede. Samtidig har ekspertpanelet tiltro til, at kommunerne kan løfte et større ansvar for robustheden i redningsberedskabet, og at dette skal kunne gennemføres med respekt for de deltidsansattes og frivilliges vigtige rolle.

Ekspertpanelet er bevidst om, at en implementering af anbefalingerne vil løfte niveauet i redningsberedskabet generelt. Dette kræver en effektiv samtænkning af kapaciteter og kompetencer, samtidig med at alle aktører afsætter flere ressourcer til området. Investeringer i beredskab skal imidlertid betragtes ud fra en forsikringslogik – de økonomiske konsekvenser ved ikke at træffe de nødvendige foranstaltninger er ofte langt mere vidtgående. Kortsigtede tiltag med begrænset effekt kan ende med at blive væsentligt dyrere i sidste ende.



Det er ekspertpanelets vurdering, at anbefalingerne kan og bør implementeres inden for en tidshorisont på 2-5 år.

Perspektivering

I Danmark er der anlagt et helhedsorienteret perspektiv på beredskabsområdet, som blandt andet baserer sig på tre grundlæggende tilgange: all hazards, whole-of-government og whole-of-society. Disse tilgange blev præsenteret i Niinistö-rapporten fra 2024, som udgør udgangspunktet for styrkelsen af EU's militære og civile beredskab. Dette betyder, at alle aktører i samfundet har en rolle at spille, en opgave at udføre og et ansvar at leve op til for at understøtte samfundssikkerheden og samfundets samlede beredskab. Ekspertpanelet støtter op om denne tilgang, eftersom de fleste kriser går på tværs af sektorer og forudsætter tæt samarbejde mellem flere myndigheder og inddragelse af forskellige kompetencer.

Ekspertpanelet for beredskabsområdet har i sit arbejde fokuseret på organiseringen og samspillet i redningsberedskabet, eftersom dette har været hovedopgaven. Med dette udgangspunkt kan redningsberedskabet ses som kernen i beredskabet, jf. figur 7. Et velfungerende redningsberedskab kræver imidlertid også et fungerende samspil med myndigheder i øvrige sektorer og mellem forskellige forvaltningsniveauer (whole-of-government) samt med det omgivende samfund (whole-of-society), herunder private virksomheder, civilsamfundet og borgerne.

Med anbefalingerne giver ekspertpanelet nogle konkrete forslag til at styrke redningsberedskabet til mødet med fremtidige opgaver og udfordringer. Samtidigt anerkender ekspertpanelet, at det er vigtigt at fortsætte arbejdet med anbefalinger, som går videre end redningsberedskabet og kan bidrage til at styrke redningsberedskabets samspil med øvrige myndigheder og resten af samfundet. Eksempelvis kan samarbejdet med DMI, som varslingsmyndighed, udvikles yderligere, eftersom vejrvidenskabelig

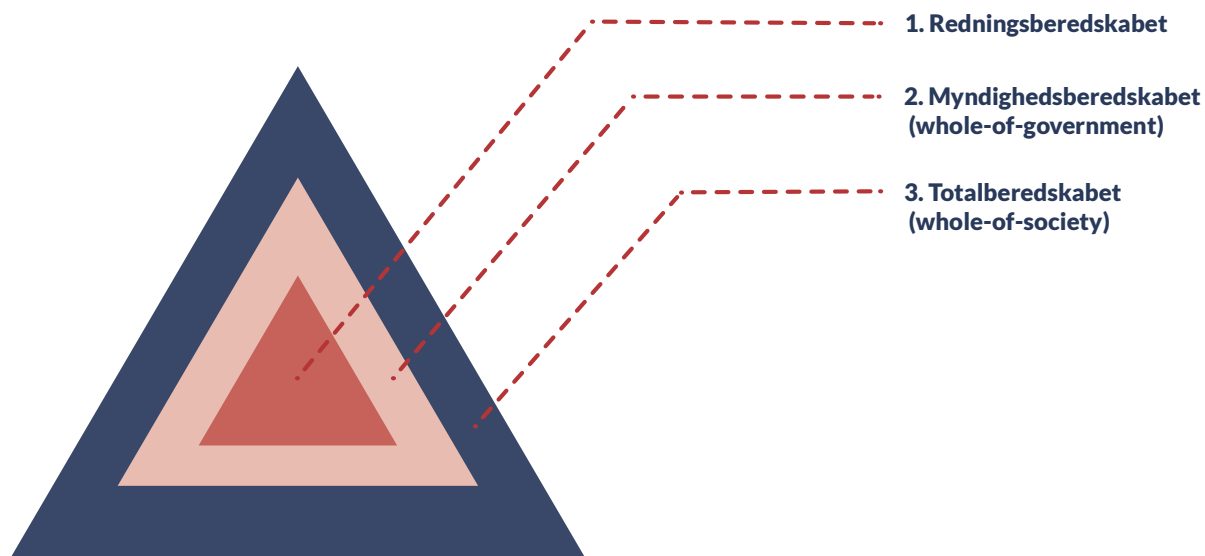
Tre principper for EU's beredskabsstrategi

All hazards: En integreret tilgang til alle typer af farer ("all-hazards approach")

Whole-of-government: En tilgang, der favner alle relevante offentlige aktører på alle niveauer, herunder både civile og militære

Whole-of-society: En tilgang, hvor hele samfundet samarbejder om beredskabet

rådgivning og fortolkning af varsler om farligt vejr vil blive centralt som beslutningsgrundlag for at kunne etablere effektive og rettidige indsatser ved større vejrhændelser. På samme måde vil beredskabet som helhed nyde godt af et styrket fremtidigt samarbejde mellem det samlede redningsberedskab og politiet, sundhedsberedskabet, energisektoren og øvrige sektormyndigheder med kerneroller i beredskabet.

Figur 7: **Illustration af beredskabsområdet****Et totalberedskab er vejen frem**

I flere nordiske lande arbejdes der mere aktivt med at etablere et totalberedskab og dermed udvikle den civile del af samfundets samlede modstandsdygtighed.

Den norske regering indstillede i januar 2025 en 'totalberedskabsmelding' til Stortinget. Totalberedskabsmeldingen rammesætter et nationalt behov for, at Norge styrker sin samlede forsvarsevne, herunder den civile del. Der lægges i meldingen op til, at samfundets samlede ressourcer skal udnyttes bedre i både forebyggelse og håndtering af kriser, samt understøtte en tættere involvering af private og frivillige.

I Sverige har skiftende regeringer gennem flere år arbejdet aktivt med udvikling af totalforsvaret, herunder det civile forsvar. Der er i forlængelse heraf blevet udarbejdet omfattende rapporter og konkrete tiltag, som skal bidrage til at opruste hele samfundet til at kunne tage del i totalforsvaret.

I Finland opdaterede regeringen i 2025 den nationale sikkerhedsstrategi for samfundet, som sætter retning for, hvordan hele samfundet kan bidrage til at opretholde vitale samfunksfunktioner ved kriser og bidrage til samfundssikkerheden.

Et totalberedskab kan ses som et koncept, der – udover hele den offentlige forvaltning – også omfatter private virksomheder, civilsamfundsorganisationer og borgerne. Totalberedskabet er ikke – som

det heller ikke var tilfældet med totalforsvaret under den kolde krig – en konkret organisation eller en selvstændig myndighed, men et sæt af grundlæggende principper om og planer for samarbejde mellem myndigheder, virksomheder og det civile samfund med henblik på at anvende de samlede ressourcer bedst muligt.

Et robust totalberedskab indebærer, at virksomheder og organisationer kan bidrage til at opretholde centrale samfunksfunktioner eller infrastruktur, hvis en krise indtræffer. Den enkelte borger kan ligeledes spille en aktiv rolle ved, at husstanden kan klare sig selv eller hjælpe andre under og umiddelbart efter en krise. Totalberedskabet bidrager dermed til en samlet indsats for at opretholde et fungerende samfund, herunder beskytte befolkningens liv og ejendom under kriser og ultimativt krig.

Ekspertpanelet mener, at det er hensigtsmæssigt at arbejde videre mod en model for et dansk totalberedskab i tæt samspil med de øvrige nordiske lande. Derfor anbefaler ekspertpanelet, at der indledes et arbejde med at udarbejde et nationalt totalberedskabskoncept, herunder formuleringen af en strategisk ramme for, hvordan samfundets forskellige aktører kan tænkes ind og bidrage til dette. På denne måde vil et mere effektivt, robust og skalérbart samlet redningsberedskab i fremtiden kunne virke i rammen af et styrket totalberedskab.



Februar 2026

Ekspertpanel for beredskabsområdet

Att. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab

Slotsholmsgade 12
1216 København K

E-mail: ekspertpanel@mssb.dk

ISBN for trykt: 978-87-85344-00-7

Publikationen kan hentes på
www.mssb.dk

Fotokreditering

Forside: Mads Claus Rasmussen/Ritzau Scanpix

Side 13: Frederiksborg Brand & Redning, Christoffer Buhl Martekilde

Side 24: Beredskabsstyrelsen, Eryk Piotr Munk

Øvrige fotos: Beredskabsstyrelsen, Magnus Stig Mikkelsen

**Ekspertpanel for
beredskabsområdet**

Slotsholmsgade 12
1216 København K

E-mail: ekspertpanel@mssb.dk

Punkt 8: Udkast til forslag til Lov om ændring af beredskabsloven

Resumé

Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab har sendt udkast til lovforslag om ændring af beredskabsloven i høring. Lovforslaget har til formål at styrke det operative redningsberedskab og rammerne for beredskabsplanlægningen som følge af et mere komplekst trussels- og risikobillede.

Lovforslaget indebærer bl.a., at redningsberedskabets opgaver eksplicit udvides til også at omfatte hybride handlinger. Samtidig styrkes det statslige redningsberedskabs rolle, idet det statslige redningsberedskab som udgangspunkt forudsættes at yde assistance ved større ulykker og katastrofer, ligesom ministeren i særlige situationer kan beslutte, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.

Desuden lovfæstes og samles en række opgaver i Beredskabsstyrelsen, herunder kystredningstjenesten, alarmcentralerne samt det kemiske og nukleare beredskab. Der foreslås i den forbindelse udvidede hjemler til adgang til privat ejendom uden retskendelse i forbindelse med operative indsatser.

Lovforslaget indeholder desuden en styrkelse af beredskabsplanlægningen på statsligt, regionalt og kommunalt niveau, herunder indførelse af et såkaldt følg-eller-forklar-princip i forhold til Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelser om beredskabsplaner.

Kommunal vurdering

Det vurderes, at lovforslaget samlet set indebærer en væsentlig forskydning af kompetence og beslutningskraft fra kommunalt til statsligt niveau. Dette gælder ikke alene den overordnede strategiske ledelse ved større og samtidige hændelser, men også den operative ledelse, idet det statslige redningsberedskab i visse situationer kan overtage kommandoen over den samlede indsats. Set fra et kommunalt perspektiv reducerer dette den lokale indflydelse på prioritering og ledelse af indsatser inden for eget geografisk ansvarsområde.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, lovforslaget drøftes.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Lovforslaget blev drøftet.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Punkt 8 – bilag 1 - Udkast til forslag til Lov om ændring af beredskabsloven.

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven

(Styrkelse af det operative beredskab og beredskabsplanlægningen m.v.)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1741 af 19. december 2025, foretages følgende ændringer:

1. § 1 affattes således:

»§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Stk. 2. Redningsberedskabet omfatter det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab.

Stk. 3. Redningsberedskabet samarbejder ved løsningen af opgaverne, jf. stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder og andre med ansvar for beredskab og indsats eller med ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.«

2. I § 3, stk. 3, indsættes efter »ulykker«: »eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger«

3. Overskriften til kapitel 2 affattes således:

»Kapitel 2

Beredskabsstyrelsens og det statslige redningsberedskabs opgaver«

4. § 5, stk. 2 og 3, ophæves.

5. Efter § 5 indsættes:

»§ 5 a. Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen.

Stk. 2. Kystredningstjenesten foretager eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder.

Stk. 3. Kystredningstjenesten har i forbindelse med varetagelse af opgaver, jf. stk. 2, uden retskendelse ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

§ 5 b. Alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Stk. 2. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.«

6. I § 7, § 13, stk. 1, § 18, stk. 3, § 53, stk. 1, *tekstoverskriften* før § 55 og to steder i § 55 udgår »regionale«.

7. I § 7, § 12, stk. 2, og § 18, stk. 2, indsættes efter »terror-«: » hybrid-«

8. § 8 affattes således:

»§ 8. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver for eller yder bistand til disse.

Stk. 2. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner.«

9. Efter § 8 indsættes i *kapitel 2*:

»§ 8 a. Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner ved kemiske hændelser.

Stk. 2. Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har i forbindelse med gennemførelse af assistance efter stk. 1 i tilfælde af en kemisk hændelse ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

§ 8 b. Beredskabsstyrelsen leder det nukleare beredskab (atomberedskabet) i Danmark og Grønland. Beredskabsstyrelsen rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner ved nukleare hændelser.

Stk. 2. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med kommunalbestyrelser eller andre om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

Stk. 3. Det nukleare beredskab har i forbindelse med assistance ved nukleare hændelser, jf. stk. 1, som kan påvirke dansk eller grønlandsk territorium, ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Stk. 4. Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en nuklear beredskabsplan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner i tilfælde af en nuklear hændelse. Planen skal omfatte Danmark og Grønland og skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.«

10. § 12, stk. 1, affattes således:

»Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom, og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.«

11. I § 18 indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»*Stk. 4.* I tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, yder det statslige redningsberedskab assistance til det kommunale redningsberedskab, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Stk. 5. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.«

Stk. 4 bliver herefter til stk. 6.

12. § 24 affattes således:

»§ 24. De enkelte ministre skal hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.

Stk. 2. Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Stk. 3. Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Stk. 4. Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden over for styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«

13. § 25 affattes således:

»§ 25. Kommunalbestyrelsen skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af kommunens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Stk. 2. Regionsrådet skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af regionens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner og delplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.

Stk. 3. Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode.

Stk. 4. Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Stk. 5. Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«

14. § 26, stk. 2, affattes således:

»Stk.2. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om udarbejdelsen af planerne efter §§ 24 og 25 samt opfølgning herpå.«

15. I § 27 ændres »fastsætter« til »kan fastsætte« og »vejledende retningslinjer« til »retningslinjer«.

16. I § 36, *stk. 4*, indsættes efter »kan«: »efter forhandling med forsvarsministeren«

17. Efter § 37 c indsættes i *kapitel 7*:

»§ 37 d. Beredskabsstyrelsen kan som led i tilsynet efter § 37 c uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.«

18. I § 82 indsættes som *stk. 2*:

»De dele af loven, som ikke i medfør af stk. 1 er sat i kraft for Grønland, kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens bestemmelser kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.«

§ 2

Loven træder i kraft den [DATO].

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1	Hybridhandling
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.	Kystredningstjenesten, alarmcentralerne og ekspertberedskaber
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.3.	Samarbejde med andre myndigheder m.fl.
2.3.1.	Gældende ret
2.3.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.4.	Styrket operativt redningsberedskab
2.4.1.	Gældende ret
2.4.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
2.5.	Beredskabsplanlægning mv.
2.5.1.	Gældende ret

2.5.2.	Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Den 15. januar 2025 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre *Aftale om beredskabsområdet 2025-2026*.

Det fremgår bl.a. af aftalen, at Danmark har et godt beredskab, som er parat, når hændelser og kriser rammer os, men at vi står over for en ny virkelighed med alvorlige og komplekse trusler mod vores sikkerhed, tryghed og frihed. Den sikkerhedspolitiske situation er skærpet med Ruslands invasion af Ukraine. Samtidig rammer naturkatastrofer og ekstremt vejr oftere og med større voldsomhed, ligesom vi ser flere koblede hændelser, hvor flere ekstreme vejrhændelser indtræffer samtidigt. Klimaforandringerne har i stigende grad omfattende konsekvenser for borgere og virksomheder. Sådanne 100-årshændelser – som f.eks. den stormflod, der ramte Danmark i oktober 2023 – forventes i slutningen af århundredet at kunne ramme områder af Danmark hvert tredje år.

Det bemærkes i den forbindelse, at Forsvarets Efterretningstjeneste (FE), jf. vurdering af 3. oktober 2025 af den hybride trussel mod Danmark, vurderer, at krigen i Ukraine har ført til, at spændingsniveauet i Danmarks nærområde

er øget betragteligt. Rusland udfører nu hybride angreb mod Vesten, som har en karakter og et omfang, som ligger langt ud over det, Rusland udførte før krigen i Ukraine. Rusland bruger hybride aktiviteter i et forsøg på at svække NATO-landenes politiske sammenhold og beslutningskraft. Målet for Rusland er ikke at opnå hurtige gevinster, men at skabe en vedvarende tilstand af usikkerhed, hvor NATO's sammenhold langsomt undermineres. Det er sandsynligt, at Rusland vil blive mere villig til at skærpe de hybride angreb, hvis alliancen ikke reagerer på dem. FE vurderer endvidere, at Rusland for øjeblikket fører en hybrid krig mod NATO og Vesten, og at det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige i de kommende år.

Det stiller alt sammen øgede krav til vores samfundssikkerhed og beredskab. Hvis Danmark fortsat skal være et trygt og sikkert samfund, kræver det et skærpet fokus på samfundets samlede evne til at håndtere kriser og hændelser på tværs af kommuner, regioner og stat. Samarbejdet mellem statslige myndigheder, regioner, kommuner og andre aktører er en forudsætning for et robust nationalt beredskab.

Lovforslaget har i lyset heraf navnlig til formål at styrke Beredskabsstyrelsens muligheder for at understøtte andre myndigheder, virksomheder eller andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfuntsfunktioner. Dette skal bl.a. ses i lyset af, at risiciene for mulige hændelser, der i omfang, karakter og intensitet, i højere grad fordrer specialkompetencer og ressourcer samt personel, som kan indsættes umiddelbart til mandskabskrævende opgaver. Derudover har lovforslaget bl.a. til formål at styrke rammerne for beredskabsplanlægning.

Med lovforslaget lægges der bl.a. op til, at det statslige redningsberedskab bør kunne overtage den strategiske kommando over det samlede redningsberedskab i Danmark i tilfælde af hændelser af eksempelvis national karakter, hvor der skal træffes beslutninger og foretages nationale prioriteringer, der forudsætter et nationalt situationsoverblik samt indblik i den strategiske hensigt med den nationale krisestyring. Derudover lægges der op til styrke rammerne for beredskabsplanlægningen for staten, kommuner og regioner med henblik på bl.a. at skabe et helhedsorienteret fokus på det samlede beredskab.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Hybridhandlinger

2.1.1. Gældende ret

Det følger af beredskabslovens § 1, stk. 1, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Den gældende beredskabslov indeholder ikke i dag en eksplicit henvisning til hybride handlinger.

2.1.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår bl.a. af FE's vurdering af 3. oktober 2025 af den hybride trussel mod Danmark, at FE vurderer, at Rusland for øjeblikket fører en hybrid krig mod NATO og Vesten, og at det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige i de kommende år, jf. også lovforslagets pkt. 1.

Det fremgår endvidere af vurderingen, at hybride virkemidler dækker over metoder og kapaciteter, som stater anvender til at svække og underminere andre stater. Virkemidlerne kan være politiske, økonomiske, informationsmæssige og militære. De kan anvendes hver for sig eller i samspil for at opnå størst mulig effekt.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at beredskabsloven bør afspejle det aktuelle komplekse risiko- og trusselsbillede, ligesom det bør tydeliggøres, at redningsberedskabets opgaver også omfatter katastrofer, der udgøres af hybride handlinger. Det er på denne baggrund ministeriets opfattelse, at det bør fremgå eksplicit af loven, at hybride handlinger er en del af det opgavesæt, der skal varetages af redningsberedskabet.

Det vil bidrage til at sikre, at beredskabslovens definition af katastrofer afspejler udviklingen i trusselsbilledet og samtidig tydeliggøre, at redningsberedskabet også skal kunne indsættes i situationer og ved hændelser, hvor der kan være tale om skade, eller overhængende fare herfor, som følge af hybridhandling.

Det foreslås på denne baggrund, at "hybridhandling" indsættes samtlige steder i beredskabsloven, hvor der i dag henvises til ulykker og katastrofer. Dette omfatter bl.a. definitionen af ulykker og katastrofer for så vidt angår redningsberedskabet, herunder bl.a. det statslige og kommunale redningsberedskabs opgaver.

Med den foreslåede ordning tydeliggøres, at redningsberedskabets opgavevaretagelse i tilfælde af ulykker og katastrofer fremover også omfatter hybridhandling.

Der henvises nærmere til lovforslagets § 1, nr. 1 og 2, nr. 7 samt nr. 10 og 11 og bemærkningerne hertil.

2.2. Kystredningstjenesten, alarmcentralerne og ekspertberedskaber

2.2.1. Gældende ret

Med den kongelige resolution af 29. august 2024 overtog Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende kystredningstjenesten fra Forsvarsministeriet. Opgaver relateret til Kystredningstjenesten er under Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab forankret i Beredskabsstyrelsen.

Kystredningstjenesten er ikke i dag reguleret i lovgivningen. Kystredningstjenesten opererer som en selvstændig enhed, som normalt indsættes af Joint Rescue and Co-ordination Centre (JRCC). Kystredningstjenesten har til opgave, under operativ ledelse af JRCC, at varetage en række søredningsopgaver. Der findes således ikke regler, der beskriver Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed ud over bekendtgørelse af international konvention af 27. april 1979 om maritim eftersøgning og redning. Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed i forbindelse med redningsoperationer er beskrevet i publikationerne SAR DANMARK.

Samtidig overtog Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende alarmcentralerne fra Justitsministeriet. De ressortoverførte opgaver vedrørende alarmcentralen er i dag under Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab forankret i Beredskabsstyrelsen. Beredskabsloven indeholder ikke i dag regler om alarmcentralerne.

Beredskabsstyrelsen har i dag to ekspertberedskaber, henholdsvis kemisk beredskab og nukleart beredskab (atomberedskabet). Beredskabsstyrelsens opgaver relateret til det kemiske beredskab er ikke i dag reguleret i beredskabsloven.

Det følger af beredskabslovens § 5, stk. 2, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. Det fremgår endvidere af bestemmelsens stk.

3, at planen skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. Beredskabsloven indeholder ikke i øvrigt regler om Beredskabsstyrelsens rolle relateret til nukleare ulykker.

2.2.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at den gældende beredskabslov ikke i tilstrækkelig grad afspejler Beredskabsstyrelsens samlede aktuelle opgaver, herunder navnlig de opgaver, som er blevet ressortoverført til Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab fra henholdsvis Forsvarsministeriet og Justitsministeriet vedrørende Kystredningstjenesten og alarmcentralerne samt det kemiske beredskab og det nukleare beredskab.

Det er ministeriets opfattelse, at der bør skabes mere klare rammer for Beredskabsstyrelsens opgavevaretagelse, herunder navnlig med henblik på at tydeliggøre og definere Beredskabsstyrelsens kerneopgaver og de beføjelser, som beredskabet bør have for effektivt at kunne varetage sine kerneopgaver.

Det foreslås for det første, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven, der definerer Kystredningstjenestens opgaver, herunder at Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen. Det foreslås, at Kystredningstjenesten foretager eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder. Der tilsigtes ikke ændringer i Kystredningstjenestens eksisterende opgaver. Den foreslåede ordning vil således ikke indebære ændringer i Kystredningstjenestens opgavevaretagelse.

Det er dog samtidig Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at der i lyset af Kystredningstjenestens varetagelse af operative redningsopgaver kan opstå behov for, at Kystredningstjenesten kan skaffe sig adgang til privat ejendom, herunder eksempelvis et nødstedt skib, der er aflåst.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at det i tilfælde af operative redningsopgaver vil være uforeneligt med varetagelsen af opgaven, såfremt der forinden skal indhentes en retskendelse. Henset til indsatsernes akutte karakter og krav på øjeblikkelig handling vil formålet med indsatsen risikere at blive forspildt, såfremt der vil skulle indhentes en retskendelse.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabsopfattelse, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes en hjemmel, der sikrer, at Kystredningstjenesten i tilfælde af operative redningsopgaver, får ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det foreslås på denne baggrund, at Kystredningstjenesten i forbindelse med varetagelse af sine opgaver, uden retskendelse har ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede ordning vil indebære, at Kystredningstjeneste fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. Det forudsættes, at hensynet til Kystredningstjenestens adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at Kystredningstjenesten må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Med den foreslåede ordning vil Kystredningstjenesten få tilsvarende beføjelser i forhold til at kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, som redningsberedskabet i dag har efter den gældende § 21, stk. 1, hvorefter redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen efter lovens § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse har ret til fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 5.

Det foreslås for det andet, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven, hvorefter alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Den foreslåede ordning vil indebære, at Beredskabsstyrelsens opgaver relateret til alarmcentralerne vil være hjemlet i beredskabsloven.

Det foreslås endvidere, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.

Det bemærkes i den forbindelse, at det i praksis i dag i hovedstadsområdet er Hovedstadens Beredskab, der varetager opgaver relateret til alarmcentralen. Med den foreslåede bestemmelse indsættes en klar hjemmel i beredskabsloven til, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftaler med en kommunalbeskyttelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.

Det foreslås for det tredje, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven vedrørende Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab. Det foreslås i den forbindelse, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab skal rådgive og assistere myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser. Det bemærkes, at Beredskabsstyrelsen allerede i dag rådgiver og yder assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.

Den foreslåede ordning vil således alene indebære, at det kemiske beredskabs opgaver fremgår eksplicit af beredskabsloven, og ikke i øvrigt medføre ændringer i det kemiske beredskabs opgavevaretagelse.

Det er dog samtidig Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at det for at sikre, at det kemiske beredskab som led i sin opgavevaretagelse i fornødent omfang kan skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne forhindringer, er nødvendigt at tilvejebringe en hjemmel til, at det kemiske beredskab i fornødent omfang uden retskendelse kan skaffe sig adgang til privat ejendom. Dette skal navnlig ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af det kemiske beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse, inden opgaverne igangsættes.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes en hjemmel, der sikrer, at det kemiske beredskab i tilfælde af operative redningsopgaver, får ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det foreslås på denne baggrund, at det kemiske beredskab i forbindelse med varetagelse af sine opgaver, uden retskendelse har ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede ordning vil indebære, at det kemiske beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. Det forudsættes, at hensynet til det kemiske beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at det kemiske beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Med den foreslåede ordning vil det kemiske beredskab få tilsvarende beføjelser i forhold til at kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, som redningsberedskabet i dag har efter den gældende § 21, stk. 1, hvorefter redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen efter lovens § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse har ret til fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 9.

Det foreslås for det fjerde, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven, der regulerer Beredskabsstyrelsens nukleare beredskab. Det foreslås i den forbindelse, at Beredskabsstyrelsen leder det nukleare beredskab (atomberedskabet) i Danmark og Grønland. Beredskabsstyrelsen rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved nukleare hændelser. Det foreslås endvidere, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftaler med kommunalbestyrelser eller andre om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

Den foreslåede ordning ændrer ikke på det nukleare beredskabs opgaver. Som noget nyt vil det nukleare beredskab med den foreslåede ordning få hjemmel til at indgå aftaler med kommunalbestyrelsen om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab. En aftale vil eksempelvis kunne omfatte udførelse af måleopgaver for at be- eller afkræfte prognoser om radioaktiv forurening med henblik på indførelse af fornødne beskyttelsesforanstaltninger.

Det er dog samtidig Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at det for at sikre, at det nukleare beredskab som led i sin

opgavevaretagelse i fornødent omfang kan skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne forhindringer, er nødvendigt at tilvejebringe en hjemmel til, at det nukleare beredskab i fornødent omfang uden retskendelse kan skaffe sig adgang til privat ejendom. Dette skal navnlig ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af det nukleare beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse, inden opgaverne igangsættes.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabsopfattelse, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes en hjemmel, der sikrer, at det nukleare beredskab i tilfælde af operative redningsopgaver, får ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det foreslås på denne baggrund, at det nukleare beredskab i forbindelse med varetagelse af sine opgaver, uden retskendelse har ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede ordning vil indebære, at det nukleare beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. Det forudsættes, at hensynet til det nukleare beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at det nukleare beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Med den foreslåede ordning vil det nukleare beredskab få tilsvarende beføjelser i forhold til at kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, som redningsberedskabet i dag har efter den gældende § 21, stk. 1, hvorefter redningsberedskabet i forbindelse med indsatsen efter lovens § 12, stk. 1, 1. pkt., uden retskendelse har ret til fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 9.

2.3. Samarbejde med andre myndigheder m.fl.

2.3.1. Gældende ret

Det følger af beredskabslovens § 8, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse af vigtige samfuntsfunktioner, om, at det statslige regionale redningsberedskab varetager opgaver for eller yder bistand til disse.

Det er forudsat i bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2013-14, tillæg A, L 157, som fremsat, side 5, at aftalerne ikke er begrænset til assistancer i tilfælde af ulykker og katastrofer. Aftaler kan derfor i dag vedrørende assistance til f.eks. Rigspolitiet, Fødevarestyrelsen og Banedanmark.

Det er endvidere forudsat i bemærkningerne, at assistancerne er efterspurgt på grund af behovet for Beredskabsstyrelsens særlige kapaciteter og er i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed.

2.3.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at der i lyset af udviklingen i det samlede trussels- og risikobillede, der bl.a. medfører risici for større og mere komplekse hændelser, er et øget behov for at styrke den samlede samfundsrobusthed. Beredskabsstyrelsen har, som national indsatsstyrke, kompetencer og ressourcer, der vil kunne bidrage til udførelsen af opgaver i forbindelse med håndteringen af større og mere komplekse konkrete hændelser, der ikke umiddelbart vurderes at være i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed.

Det er på denne baggrund Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at der i beredskabsloven bør tilvejebringes hjemmel til, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfuntsfunktioner.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs vurdering, at ordningen ikke bør finde anvendelse for indsatser, hvor de sektoransvarlige myndigheder umiddelbart er besiddelse af de rette kompetencer og ressourcer til at håndtere opgaven. Det er i forlængelse heraf ministeriets vurdering,

at indsættelse efter den foreslåede ordning bør ske efter dialog med de relevante sektormyndigheder, der understøtter indsatsen, med henblik på at sikre, at indsatsen foretages under iagttagelse af relevant sektorlovgivning.

Det foreslås på ovenstående baggrund, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, kan bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner. Den foreslåede ordning skal ses i forlængelse af den gældende bestemmelse i beredskabslovens § 8, hvorefter Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale om at assistere andre myndigheder mv. med beredskabsopgaver.

Den foreslåede ordning indebærer, at Beredskabsstyrelsen vil kunne indsættes i forbindelse med opgaver, der ikke umiddelbart vurderes at være i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed, når særlige omstændigheder gør det påkrævet. Håndtering af en hændelse, der er omfattet af de almindelige redningsberedskabsopgaver kan ske i medfør af øvrige bestemmelser i beredskabsloven. Med den foreslåede ordning vil Beredskabsstyrelsen også kunne udføre opgaver, som ikke er omfattet af Beredskabsstyrelsens almindelige opgavesæt, men hvor enkel, hurtig og tilgængelig tillæring af kompetencer vil muliggøre indsættelse.

Da der vil være tale om assistance, der ikke umiddelbart vurderes at være i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed, er det Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at assistance alene vil kunne ydes, såfremt ministeren for samfundssikkerhed og beredskab bestemmer det.

Det forudsættes, at indsættelse af Beredskabsstyrelsen i overensstemmelse med den foreslåede ordning vil skulle ske i dialog med de relevante sektoransvarlige myndigheder med henblik på at sikre, at indsættelsen sker under iagttagelse af relevant sektorlovgivning.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8.

2.4. Styrket operativt redningsberedskab

2.4.1. Gældende ret

I medfør af beredskabslovens § 18, stk. 1, kan ministeren for samfundssikkerhed og beredskab eller en kommunalbestyrelse kræve en anden kommunes redningsberedskab (mellemkommunal bistand) eller private

redningsvæsener stillet til rådighed for kommunens redningsberedskab. Det følger endvidere af § 18, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, kan pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.

Det fremgår af § 18, stk. 3, at den tekniske leder af indsatsen på skadesstedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang. Endeligt fremgår det af § 18, stk. 4, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om bistand efter stk. 1 og 3, herunder betaling for bistanden.

2.4.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at redningsberedskabet – i lyset af det komplekse og alvorlige trusselsbillede, jf. lovforslagets pkt. 1 – skal rustes bedre til at håndtere hændelser, herunder bl.a. i situationer, hvor der indtræffer flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at det statslige redningsberedskab, som varetages af Beredskabsstyrelsen, fremover som altovervejende udgangspunkt skal yde assistance i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- eller krigshandlinger, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Det foreslås på denne baggrund for det første, at det statslige redningsberedskab skal yde assistance i ovennævnte alvorlige situationer, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Den foreslåede ordning vil indebære, at det statslige redningsberedskab fremover vil skulle yde assistance til det kommunale redningsberedskab ved større ulykker og katastrofer.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at den foreslåede ordning er i overensstemmelse med beredskabslovens § 7, hvorefter det statslige redningsberedskab assisterer og dermed supplerer det

kommunale redningsberedskab, idet det kommunale redningsberedskab skal kunne indsættes til almindeligt forekommende ulykker, mens det statslige redningsberedskab skal kunne indsættes mod store, sjældne, komplekse eller mandskabskrævende ulykker.

Samtidig sikres med den foreslåede ordning, at lokalområdernes samlede redningsberedskab ikke risikerer at blive udtømt for ressourcer i forbindelse med håndteringen af omfattende hændelser, da indsatsen fremover som udgangspunktsker med assistance fra det statslige redningsberedskab, der dermed under ledelse af det kommunale redningsberedskab, vil indgå i håndteringen af hændelsen.

Den foreslåede ordning vil således tillige styrke redningsberedskabet i lokalområdet, der samtidig med, at en hændelse af omtalte karakter bliver håndteret, kan være klar til andre indsatser i eget ansvarsområde.

Den foreslåede ordning vil bl.a. kunne finde anvendelse på eksempelvis togulykker, omfattende brande, sammenstyrtningsulykker eller tilsvarende ulykker med mange tilskadekomne, ulykker i svært tilgængelige områder eller katastrofer, som f.eks. kan være geografisk spredt over et større areal, herunder eksempelvis omfattende oversvømmelser forårsaget af stormflod eller voldsomme skybrud.

Den foreslåede ordning forventes at ville medføre en hurtigere ankomsttid for det statslige redningsberedskab, idet det statslige redningsberedskab ikke, som i dag, skal afvente en anmodning om assistance.

Henset til den alvorlige karakter af de hændelser, der vil være omfattet af ordningen, forventes det at have undtagelsens karakter, at den tekniske leder af indsatsen fra det kommunale redningsberedskab vil vurdere det statslige redningsberedskabs assistance for åbenbart uegnet. Det vil forsat være den tekniske leder af indsatsen fra det kommunale redningsberedskab, der har den tekniske ledelse på skadestedet, ligesom politidirektøren fortsat varetager den koordinerende ledelse.

Det bemærkes i den forbindelse, at den foreslåede bestemmelse ikke ændrer de eksisterende muligheder for mellemkommunal bistand efter beredskabslovens § 18.

Samtidig vurderer Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, at der i lyset af det aktuelle alvorlige trussels- og risikobillede, er behov for at sikre

en samlet, effektiv koordination og ledelse af det samlede danske redningsberedskab i tilfælde af flere samtidige, større ulykker, komplekse hændelser samt katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, hvor der er særligt behov for national prioritering og ressourceallokering på baggrund af den strategiske hensigt i en national krisestyringsindsats. I sådanne tilfælde er det efter Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse afgørende, at der er klarhed over, hvordan det samlede redningsberedskab koordineres, ledes og indsættes.

Det foreslås på denne baggrund for det andet, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fremover bør have mulighed for i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, at bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab i Danmark.

Den foreslåede ordning vil indebære, at kommandoen over og den strategiske ledelse af det samlede redningsberedskab i Danmark efter ministerens beslutning vil kunne overtages af det statslige redningsberedskab i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser eller katastrofer.

Ordningen forventes at have et begrænset anvendelsesområde. Det kommunale redningsberedskab vil fortsat varetage den tekniske ledelse på skadestedet, ligesom politidirektøren fortsat varetager den koordinerende ledelse.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 11.

2.5. Beredskabsplanlægning mv.

2.5.1. Gældende ret

Det fremgår af beredskabslovens § 24, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder udarbejde beredskabsplaner. Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. Planer og revisioner heraf skal indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Der fremgår derudover af beredskabslovens § 25, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde. Regionsrådet skal udarbejde en plan for regionens beredskab, jf. § 25, stk. 2, 1. pkt. Planen skal vedtages af regionsrådet i et møde. Planerne skal revideres i det omfang udviklingen gør det

nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal og regional valgperiode. Planer og revisioner heraf skal indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det følger af beredskabslovens § 26, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab koordinerer beredskabsplanlægningen, jf. § 24, og rådgiver myndighederne. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter vejledende retningslinjer for udarbejdelse af de planer, der er nævnt i §§ 24 og 25.

Endelig fremgår det af beredskabslovens § 27, at de enkelte ministre hver inden for deres områder fastsætter vejledende retningslinjer for regionernes og kommunernes beredskabsplanlægning, jf. § 25, stk. 1 og 2.

I beredskabslovens kapitel 5 om beredskabsplanlægning defineres begrebet »krise« som værende en hændelsestype, der har krisepotentiale for en organisation. Hvorvidt en hændelse har et krisepotentiale er forskelligt fra organisation til organisation. Kriser, ulykker og katastrofer kan dog generelt forstås som ekstraordinære hændelser, der truer samfundsvigtige funktioner, borgeres sundhed og sikkerhed eller virksomheders forretningsmæssige drift, og som ikke kan håndteres inden for rammerne af den almindelige struktur og organisering eller ved hjælp af de ressourcer, kapaciteter og rutiner, der er umiddelbart tilgængelige i hverdagen.

2.5.2. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs overvejelser og den foreslåede ordning

I tilfælde af eksempelvis større ulykker er det afgørende, at de relevante myndigheder med opgaver relateret til ulykken har udarbejdet beredskabsplaner for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner. En gennemarbejdet og velafprøvet beredskabsplanlægning er en forudsætning for et robust og modstandsdygtigt samfund, der er i stand til at imødegå den stigende kompleksitet og alvorlighed i risiko- og trusselsbilledet samt udviklingen heri. At sikre et robust Danmark, der er i stand til at håndtere fremtidens kriser og det aktuelle risiko- og trusselsbillede, er en opgave, der forudsætter et helhedsorienteret fokus på beredskabsplanlægning i staten, kommunerne og regionerne.

I lyset af det aktuelle alvorlige og komplekse risiko- og trusselsbillede vurderer Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab, at der er behov for at styrke rammerne for beredskabs-, krisestyrings- og kontinuitetsplanlægning for statslige, kommunale og regionale myndigheder.

Det foreslås på denne baggrund for det første at nyaffatte den gældende § 24 i beredskabsloven. Det foreslås i den forbindelse, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.

Med den foreslåede nyaffattelse udvides pligten til beredskabsplanlægning således, at beredskabsplaner fremover vil skulle omfatte både større ulykker, katastrofer, kriser og krig. Den foreslåede nyaffattelse vil endvidere indebære, at det skrives eksplicit ind i beredskabsloven, at der skal udarbejdes både generelle beredskabsplaner og delplaner.

Det foreslås derudover, at beredskabsplanerne, herunder delplanerne, skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Den foreslåede nyaffattelse vil ikke medføre ændringer i den nuværende praksis, da beredskabsplaner også i dag skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Det foreslås endvidere, at den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed, og at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Det bemærkes, at de generelle beredskabsplaner også i dag indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed, og at styrelsen i praksis afgiver en udtalelse herom. Den foreslåede ordning vil således ikke indebære ændringer i praksis, men vil lovfæste eksisterende praksis.

Den foreslåede ordning indebærer, at Styrelsen for Samfundssikkerhed – ligesom tilfældet er i dag – gennemgår og vurderer de tilsendte planer. Som noget nyt foreslås det, at det skrives ind i loven, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse på baggrund af den indsendte generelle beredskabsplan til den indsendende myndighed.

Det foreslås i forlængelse heraf, at såfremt en myndighed ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden over for styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Med den foreslåede ordning indføres et såkaldt følg eller forklar-princip på området, der indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan forventes det, at myndigheden efterkommer disse eller skriftligt tilkendegiver over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet. Det skal bl.a. bidrage til at styrke kvaliteten af arbejdet med beredskabsplanlægning og opfølgningen på planerne.

For at sikre sammenhæng på tværs af den statslige, kommunale og regionale beredskabsplanlægning, finder Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab det nødvendigt, at der fortsat stilles de samme krav til henholdsvis den kommunale og regionale beredskabsplanlægning, som til den statslige.

Med ordningen foreslås det derfor, at kommunalbestyrelsen og regionen skal planlægge for opretholdelsen og videreførelsen af henholdsvis kommunens og regionens funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, kriser og krig således, at beskrivelsen af planlægningsforpligtelsen svarer til den forpligtelse, der gælder for statslige myndigheder. Med den foreslåede ordning tydeliggøres den eksisterende beredskabsplanlægningsforpligtelse for henholdsvis region og kommune. Der tilsigtes således ingen materielle ændringer.

Endvidere foreslås det, at de kommunale og regionale beredskabsplaner skal revideres, når udviklingen gør det nødvendigt. Dette med henblik på at sikre et løbende opdateret grundlag for kommunernes og regionernes krisehåndtering.

Med den foreslåede ordning skal kommunalbestyrelsen og regionerne fortsat indsende planerne til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Den foreslåede ordning indebærer, at Styrelsen for Samfundssikkerhed fortsat gennemgår og vurderer de tilsendte planer. Som noget nyt foreslås det, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse på baggrund af den indsendte beredskabsplan til den indsendende myndighed, som den indsendende myndighed aktivt skal forholde sig til.

Endvidere lægges der op til at indføre et såkaldt følg eller forklar-princip på området, hvorefter den kommunale eller regionale myndighed – såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse – over for styrelsen skriftligt skal begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Den foreslåede ordning indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan, skal myndigheden fremover efterkommer disse eller skriftligt tilkendegive over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet.

Det foreslås for det tredje, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om udarbejdelsen af beredskabsplanerne efter §§ 24 og 25 samt opfølgning herpå.

Den foreslåede ordning vil indebære, at ministeren fremover vil kunne fastsætte nærmere regler, om staten, kommunernes og regionernes beredskabsplanlægning samt opfølgning herpå.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 12-14.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget forventes ikke at indebære implementeringskonsekvenser for det offentlige.

Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab vurderer, at principperne for digitaliseringsklar lovgivning ikke er relevante for lovforslaget.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 6. februar 2026 til den 6. marts 2026 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Beredskabsforbundet, Centralforeningen for Stampersonel, Danmarks Re-deriforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Advokater, Danske Beredskaber, Danske Havne, Danske Maritime, Danske Regioner, Deltids-ansatte Brandfolks Faglige Organisation, DOBL – Det Offentlige Beredskabs Landsforbund, Falck Danmark A/S, F&P – Forsikring og Pension, FOA – Forbundet for offentlige ansatte, Institut for Menneskerettigheder, Justitia, Kommunaldirektørforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Rigspolitiet, SMVdanmark, Sønderjysk Frivillige Brandværnsforbund og 3F – Fagligt Fælles Forbund

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindred- gifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgif- ter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget vurderes ikke at med- føre økonomiske konsekvenser for det offentlige.
Implemente- ringskonsekven- ser for stat, kom- muner og regio- ner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen

UDKAST

Punkt 8, Bilag 1: Punkt 8 - bilag
1 - Udkast til forslag til Lov om
ændring af beredskabsloven

Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Det fremgår af beredskabslovens § 1, stk. 1, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Det følger af lovens § 1, stk. 2, at redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.

Det foreslås, at § 1 nyaffattes.

Det foreslås i *stk. 1*, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Med bestemmelsen udvides lovens definitionen af katastrofer, således at definitionen fremover også omfatter hybridhandlinger. Tilføjelsen skal navnlig ses i lyset af udviklingen i det aktuelle trusselsbillede. Der henvises i den forbindelse til lovforslagets pkt. 1.

Det foreslås i *stk. 2*, at redningsberedskabet omfatter det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab.

Med bestemmelsen korrigeres den nuværende § 1, stk. 2, således, at henvisningen til de statslige regionale redningsberedskaber udgår. Der er alene tale om en sproglig tilpasning. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 6.

Det foreslås i *stk. 3*, at redningsberedskabet samarbejder ved løsningen af opgaverne, jf. stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder, og andre med ansvar for beredskab eller indsats eller med ansvar for opretholdelse af vigtige samfuntsfunktioner.

Den foreslåede bestemmelse er ny, og indebærer, at redningsberedskabet – i overensstemmelse med gældende praksis – samarbejder ved løsning af opgaverne, jf. bestemmelsens stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder, og andre med ansvar for beredskab eller indsats eller med ansvar for opretholdelse af vigtige samfuntsfunktioner.

Med den foreslåede bestemmelse tydeliggøres, at Beredskabsstyrelsen løser andre opgaver end opgaver, som henføres til redningsberedskabet, jf. den nyaffattede § 1, stk. 1, i beredskabsloven. Dette omfatter blandt andet de opgaver, som ved kongelig resolution af 29. august 2024 blev overført til det nyoprettede Ministerium for Samfundssikkerhed og Beredskab, jf. bekendtgørelse nr. 1005 af 29. august 2024 om ændring af forretningernes fordeling mellem ministre.

Ligesom tilfældet er i dag, vil redningsberedskabets opgavevaretagelse fortsat ske i tæt samarbejde med øvrige myndigheder, virksomheder m.fl.

Til nr. 2

Det fremgår af beredskabslovens § 3, stk. 3, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker m.v.

Det foreslås, at der i § 3, stk. 3, efter »ulykker« indsættes »eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger«.

Ændringen har til formål at skabe ensartethed i begrebsanvendelsen i henholdsvis § 3, stk. 3 og § 1, stk. 1. Der er tale om en sproglig præcisering af bestemmelsen således, at Beredskabsstyrelsens indgåede aftaler omfatter redningsberedskabets samlede opgaver. Med forslaget præciseres det, at Beredskabsstyrelsens hjemmel til at indgå sådanne aftaler ikke er begrænset til ulykker m.v. Dette skal navnlig ses i lyset af det aktuelle risiko- og trusselsbillede, herunder den hybride trussel, jf. lovforslagets pkt. 1.

Der tilsigtes ikke i øvrigt materielle ændringer i bestemmelsens indhold.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 1.

Til nr. 3

Overskriften i kapitel 2 er i dag »Det statslige redningsberedskab«.

Det foreslås, at overskriften ændres til »Beredskabsstyrelsen og det statslige redningsberedskabs opgaver«

Ændringen skal navnlig ses i lyset af de foreslåede §§ 5 a og b, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, der vedrører nogle af de områder, der med den kongelige resolution af 29. august 2024 blev ressortoverført til Ministeriet for

Samfundssikkerhed og Beredskab. Forslaget skal sikre, at overskriften afspejler hele kapitlets materielle indhold.

Til nr. 4

Det følger af beredskabslovens § 5, stk. 2, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. Det fremgår endvidere af bestemmelsens stk. 3, at planen, jf. stk. 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Det foreslås, at § 5, stk. 2 og 3, ophæves. Den foreslåede ændring skal ses i lyset af den foreslåede bestemmelse i § 8 b, der har til formål at samle bestemmelserne om Beredskabsstyrelsens opgave med udarbejdelse af plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke, i én bestemmelse vedrørende det nukleare beredskab.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 9.

Til nr. 5

(Til § 5 a)

Kystredningstjenesten er ikke i dag reguleret i lovgivningen. Der findes således ikke regler, der beskriver Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed ud over bekendtgørelse af international konvention af 27. april 1979 om maritim eftersøgning og redning. Kystredningstjenestens opgaver og virksomhed i forbindelse med redningsoperationer er beskrevet i publikationerne SAR DANMARK.

Det foreslås med § 5 a, stk. 1, at Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen.

Kystredningstjenesten vil således fortsat indgå som en selvstændig enhed i Beredskabsstyrelsen, men fortsat ikke som en del af det statslige redningsberedskab. Dette skal ses i lyset af, at Kystredningstjenesten bl.a. udfører opgaver, som ikke er omfattet af det opgavesæt, som er beskrevet i beredskabslovens § 1, stk. 1, og § 7.

Beredskabsstyrelsen vil som hidtil fortsat have det overordnede administrative ansvar for løsningen af Kystredningstjenestens opgaver, herunder

ansvar for uddannelse, materiel m.v. Kystredningstjenesten opererer som en selvstændig enhed, som normalt indsættes af Joint Rescue and Co-ordination Centre (JRCC). Den foreslåede bestemmelse svarer til beredskabslovens § 5, stk. 1, hvorefter Beredskabsstyrelsen leder det statslige redningsberedskab.

Det foreslås i *stk. 2*, at Kystredningstjenestens opgave er at foretage eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder.

Kystredningstjenestens opgave portefølje ændres ikke med lovforslaget. Kystredningstjenesten vil som hidtil fortsat have til opgave, under operativ ledelse af JRCC, at varetage en række søredningsopgaver.

Ved søredning forstås situationer, hvor der er, eller inden for kort tid vil være, eller vil opstå overhængende fare for menneskers liv eller førlighed. Det kan eksempelvis være ved skibslækage, skibsbrand, strømnedbrud, tilfælde hvor surfere og badegæster kommer i nød i vandet, samt patienthåndtering og -evakuering ved sygdom og tilskadekomst til søs. Søredning omfatter også visse forebyggende indsatser, der ville kunne udvikle sig til en livstruende situation.

Derudover vil Kystredningstjenesten fortsat skulle assistere ved en række assistanceopgaver til søs. Det drejer sig om opgaver, hvor der ikke vurderes at være fare for liv eller førlighed. Det kan eksempelvis være bugsering af havarerede fartøjer, fritrækning ved grundstødning og levering af reservedele eller brændstof til fartøjer, der herefter kan fortsætte deres sejlads. Assistanceopgaver er også hjælp til politiet, Forsvaret og andre myndigheder. Det kan eksempelvis være assistance ved olieobservationer, assistance til det præhospitale beredskab ved patienter på strande og i klitområder nær en redningsstation, assistance til kommunale redningsberedskaber i forbindelse med indsatser i havne, for eksempel ved skibsbrand eller behov for udlægning af flydespærring, assistance til politiet eller forsvaret i forbindelse med opgaver til søs eller personeftersøgning i område nær redningsstationerne.

Kystredningstjenestens fartøjer og redningskøretøjer er udstyret med varmesøgende kameraer, der kan anvendes til eftersøgninger i mørke, både til søs og på land. Redningskøretøjerne kan køre i områder, hvor andre aktører ofte har vanskeligt ved at komme frem. Eksempelvis på strande og i klitområder.

Endelig vil Kystredningstjenesten fortsat skulle løse en række opgaver mod betaling, hvis der ikke er andre mere presserende operative opgaver. Det kan eksempelvis være vandprøvetagning, slæb af bøger og afmærkning, udlægning af bølgemålere, sejlads mod lodser samt havnebugseringer.

Det bemærkes, at Beredskabsstyrelsen efter beredskabslovens § 8 kan indgå aftaler om, at Kystredningstjenesten assisterer andre myndigheder, som eksempelvis politiet, sundhedsberedskabet (det præhospitale beredskab), de kommunale redningsberedskaber m.fl. med eksempelvis eftersøgningsopgaver. Der kan i den forbindelse endvidere indgås aftaler om, at Kystredningstjenesten kan assistere på land i kystnære områder i umiddelbar nærhed af redningsstationerne, hvor Kystredningstjenestens personel eksempelvis kan være først fremme på et skadested, og vil kunne iværksætte livreddende førstehjælp eller anden hjælp til den tilskadekomne.

Der tilsigtes ikke ændringer i disse eksisterende opgaver.

Det foreslås i *stk. 3*, at Kystredningstjenesten i forbindelse med varetagelse af opgaver, jf. *stk. 2*, i fornødent omfang, har ret til uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kystredningstjeneste fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Det forudsættes, at hensynet til kystredningstjenestens adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at kystredningstjenesten må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Bestemmelsen skal sikre, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har en tilsvarende adgang som redningsberedskabet har til privat ejendom i forbindelse med en indsats omfattet af beredskabslovens § 21, *stk. 1*, ved opgaver omfattet af beredskabslovens § 12, *stk. 1*, 1. pkt.

Den foreslåede bestemmelse skal navnlig ses i lyset af, at det i en situation hvor Kystredningstjenesten foretager operativ redningsopgave vil være uforeneligt med indsatsens akutte karakter at skulle indhente en retskendelse

inden indsatsen iværksættes. Der vil være tale om situationer, der kræver en øjeblikkelig og effektiv indsats fra Kystredningstjenesten.

Kystredningstjenesten vil f.eks. kunne anvende bestemmelsen til at skaffe sig adgang til et nødstedt skib, der er aflåst. Bestemmelsen vil endvidere kunne anvendes til at fjerne forhindringer, f.eks. en aflåst bom, i forbindelse med en redningsaktion på et grundstykke, der fører ned til stranden.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene vil blive anvendt når indsatsens alvor og uopsættelige karakter kræver det. Det forudsættes endvidere, at Kystredningstjenesten i de tilfælde, hvor det umiddelbart kan lade sig gøre og hvor indsatsen formål ikke forspildes, anmoder ejeren af den private ejendom om tilladelse til ejendommen.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.2.2.

(Til § 5 b)

Det foreslås i *stk. 1*, at alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Med den foreslåede bestemmelse afspejles ressortomlægningen af 29. august 2024, hvorved ministeren for samfundssikkerhed og beredskab overtog ressortansvaret for bl.a. sager vedrørende alarmcentralerne.

Med den foreslåede bestemmelse vil det fremover fremgå direkte af beredskabsloven, at alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen.

Det foreslås i *stk. 2*, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.

I praksis er det i dag i hovedstadsområdet Hovedstadens Beredskab, tidligere Københavns Brandvæsen, der varetager opgaver relateret til alarmcentralen.

Med den foreslåede bestemmelse indsættes en klar hjemmel i beredskabsloven til, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftaler med en kommunalbestyrelse eller andre om, at udføre opgaven som alarmcentral.

Der tilsigtes på denne baggrund ikke en ændring i gældende praksis på området.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.2.2.

Til nr. 6

Det foreslås, at ”regionale” udgår af beredskabslovens § 7, § 13, stk. 1, § 18, stk. 3, § 53, stk. 1, tekstoverskriften før § 55 og i § 55.

Ændringen er alene en sproglig tilpasning, og der er derfor ikke tilsigtet nogen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 7

Det fremgår af beredskabslovens § 7, at det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.

Det følger af beredskabslovens § 12, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om udgiftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner.

Det fremgår derudover af beredskabslovens § 18, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, kan pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde.

Det foreslås, at der i § 7, § 12, stk. 2 og § 18, stk. 2, efter »terror-« indsættes »hybrid-«. Der er tale om en konsekvensændring som følge af lovforslagets § 1, nr. 1, og der tiltænkes ikke i øvrigt materielle ændringer i bestemmelsernes anvendelsesområde.

Det henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1.

Til nr. 8

Det følger af beredskabslovens § 8, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse af vigtige samfundsfunktioner, om, at det statslige regionale redningsberedskab varetager opgaver for eller yder bistand til disse.

Det foreslås, at nyaffatte § 8.

Det foreslås med *stk. 1*, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab eller indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver eller yder bistand til disse.

Med den foreslåede ordning, vil Beredskabsstyrelsen – ligesom tilfældet er i dag – kunne indgå aftale med myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab eller indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver eller yder bistand til disse

Den foreslåede bestemmelse er i vidt omfang en videreførelse af den eksisterende § 8 i beredskabsloven med få justeringer.

Bestemmelsen indebærer, at en aftale om assistance vil kunne omfatte assistance til videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, og således ikke udelukkende opretholdelse. Anvendelsesområdet vil således fremover også omfatte assistance, der udføres med henblik på at sikre samfundets samlede robusthed og kontinuitet ved at anvende Beredskabsstyrelsens kapaciteter og kompetencer til løsningen af opgaver som national indsatsstyrke.

Det bemærkes, at aftaler – ligesom tilfældet er i dag – ikke vil være begrænset til assistance i tilfælde af ulykker og katastrofer, men også gælder assistancer generelt.

Det er en forudsætning for aftalerne, at assistancen er efterspurgt på baggrund af behovet for styrelsens kapaciteter og kompetencer samt er i naturlig forlængelse af Beredskabsstyrelsens ordinære virksomhed, og som ydes vederlagsfrit.

Bestemmelsen skal ses i lyset af, at Beredskabsstyrelsen løser opgaver som en national indsatsstyrke. Styrelsen løser således opgaver, som ellers ville kunne nødvendiggøre oprettelse af beredskabsenheder ved en række andre statslige myndigheder. Som eksempel på sådanne opgaver kan nævnes udbringning af brændstof til nødstedte bilister på politiets vegne.

Med bestemmelsen sikres størst mulighed for Beredskabsstyrelsen til at indgå aftaler og være en central aktør i forbindelse med opgaver, der fordrer Beredskabsstyrelsens specialkapaciteter og kompetencer på beredskabsområdet.

Nyaffattelsen indebærer, at ordet "varetager" ændres til "udfører" således, at ordvalget i bestemmelsen svarer til ordvalget i beredskabslovens § 13. Der tåntænkens ingen indholdsmæssig ændring heri.

Der tåntænkens ikke i øvrigt materielle ændringer i bestemmelsen.

Det foreslå med *stk. 2*, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan, hvor særlige omstændigheder gør det påkrævet, bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.

Med den foreslåede bestemmelse vil ministeren for samfundssikkerhed og beredskab som noget nyt fremover kunne bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner, hvis særlige omstændigheder gør det påkrævet.

Ved særlige omstændigheder forstås tilfælde, hvor øvrige muligheder for at udføre opgaver eller yde assistance efter den øvrige regulering er udtømt, eller hvor ingen øvrige myndigheder umiddelbart vurderes at have de fornødne kompetencer, kapaciteter eller ressourcer til at udføre opgaven eller yde assistancen.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene vil kunne anvendes ved større hændelser, eksempelvis ved jordskred eller et voldsomt snefald, der forudsætter mandskabskrævende kapacitet og materiel. Det forudsættes endvidere, at der vil være tale om hændelser, der kræver, at der handles inden for kort tid.

Da hændelsestyperne ikke umiddelbart er omfattet af Beredskabsstyrelsens sædvanlige opgavesæt, er det en forudsætning for Beredskabsstyrelsens indsættelse, at Beredskabsstyrelsen sætter sig i stand til at kunne yde assistancen eller udføre den pågældende opgave på forsvarlig vis. Henset til, at bestemmelsen alene tåntænkens anvendt i forbindelse med hændelser, hvor navnlig tid vurderes at være en afgørende faktor for opgaveløsningen, er det en forudsætning for bestemmelsens anvendelse, at Beredskabsstyrelsen skal kunne bibringe sig relevante kompetencer hurtigt.

Da bestemmelsen alene forudsættes anvendt i helt særlige tilfælde, vil beslutningskompetencen ligge hos ministeren for samfundssikkerhed og beredskab. Henlæggelsen af beføjelsen hos ministeren skal endvidere ses i

lyset af, at bestemmelsens anvendelsesområde umiddelbart vil ligge uden for Beredskabsstyrelsen ordinære virksomhed efter beredskabsloven.

Bestemmelsen skal ses som et supplement til lovens øvrige bestemmelser om assistance, herunder navnlig bestemmelsens stk. 1.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.3.2.

Til nr. 9

(Til § 8 a)

Det foreslås i *stk. 1*, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at der indsættes en ny bestemmelse i beredskabsloven vedrørende Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab.

Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab varetager allerede i dag rådgivning og yder assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved kemiske hændelser.

Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab vil således fortsat fremover skulle opretholde et døgnberedskab, som sin hovedopgave. Hertil vil det kemiske beredskab blandt andet – ligesom tilfældet er i dag – yde beslutningsstøtte til andre myndigheder, herunder politi og sundhedsmyndigheder med henblik på at sætte disse i stand til at træffe de fornødne forebyggende, begrænsende og afhjælpende beredskabsmæssige foranstaltninger i tilfælde af risiko for ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, som indebærer risiko, for eksempel udslip af kemiske stoffer eller brug af kemiske kampstoffer m.v. Der er derfor anvendt betegnelsen ”kemiske hændelser”, som også omfatter bevidste handlinger.

Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab vil endvidere fortsat skulle samarbejde tæt med de øvrige ekspertberedskaber inden for CBRN-området (Chemical, Biological, Radiological og Nuclear). Det biologiske beredskab hører under CBB (Center for Biosikring og Bioberedskab), som er en del af Statens Serum Institut. Det radiologiske beredskab hører under

Sundhedsstyrelsen (Strålebeskyttelse). Beredskabsstyrelsen varetager det nukleare beredskab (atomberedskab), jf. den foreslåede § 8 b.

Der forudsættes ikke i øvrigt materielle ændringer i den eksisterende praksis.

Det foreslås i *stk. 2*, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab i forbindelse med gennemførelse af assistance efterbestemmelsens *stk. 1*, i tilfælde af en kemisk hændelse har ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af kemisk beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse, inden indsatsen iværksættes.

Det forudsættes, at hensynet til Beredskabsstyrelsens kemiske beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Bestemmelsen vil endvidere sikre, at Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har en tilsvarende adgang som redningsberedskabet har til privat ejendom i forbindelse med en indsats omfattet af beredskabslovens § 21, *stk. 1*, ved opgaver omfattet af beredskabslovens § 12, *stk. 1*, 1. pkt.

Det forudsættes, at den foreslåede bestemmelse alene vil blive anvendt, når indsatsens alvor og uopsættelige karakter kræver det.

Det forudsættes endvidere, at det kemiske beredskab i de tilfælde, hvor det umiddelbart kan lade sig gøre, og hvor indsatsens formål ikke forspildes,

anmoder ejeren af den private ejendom om tilladelse til at få adgang til ejendommen.

(Til § 8 b)

Det foreslås i *stk. 1*, at Beredskabsstyrelsen leder det nukleare beredskab (atomberedskabet) i Danmark og Grønland, og rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner ved nukleare hændelser.

Det nukleare beredskab vil – ligesom tilfældet er i dag – fortsat skulle udføre strålingsovervågning i Danmark og Grønland for at konstatere eventuelle ændringer, der ikke skyldes naturlig variation.

Det nukleare beredskab vil endvidere fortsat skulle omfatte evnen til at udsende målehold og specialmåleophold i tilfælde af en nuklear hændelse. Målehold og specialmålehold kan sammensættes af Beredskabsstyrelsens eksperter, personel ved det statslige redningsberedskab, herunder værnepligtige. Målehold kan afdække omfanget af radioaktiv forurening i Danmark eller Grønland efter nuklear hændelse.

Det nukleare beredskab vil derudover fortsat skulle udarbejde analyser og prognoser (beslutningsstøtte) til andre myndigheder og deltager endvidere i internationalt samarbejde angående nukleart beredskab.

Det foreslås i *stk. 2*, at Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med kommunalbestyrelser eller andre om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

Med bestemmelsen vil Beredskabsstyrelsen som noget nyt få hjemmel til at indgå aftaler med kommunalbestyrelsen om at udføre opgaver inden for det nukleare beredskab.

En aftale ved eksempelvis kunne omfatte udførelse af måleopgaver for at be- eller afkræfte prognoser om radioaktiv forurening med henblik på indførelse af fornødne beskyttelsesforanstaltninger.

Det bemærkes i den forbindelse tillige, at det fremgår af Delaftale 1 af 27. januar 2025 om Arktis og Nordatlanten under forsvarsforliget 2024-2033, at opgaven med nuklear strålingsovervågning forankres ved lokale redningsberedskaber i Grønland. Forslaget sikrer bemyndigelse til at implementere denne del af Delaftale 1.

Det foreslås med *stk. 3*, at det nukleare beredskab i forbindelse med assistance ved nukleare hændelser, jf. *stk. 1*, der kan påvirke dansk eller grønlandsk territorium, i fornødent omfang, har ret til uden retskendelse af skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det nukleare beredskab fremover uden retskendelse i fornødent omfang vil kunne skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i lyset af, at hændelser, der håndteres af det nukleare beredskab vil være akutte og forudsætte øjeblikkelig indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse inden indsatsen iværksættes. Bestemmelsen forudsættes anvendt i tilfælde det er nødvendigt af hensyn til indsatsen – eksempelvis til fastlæggelse af radioaktiv forurening, herunder meget lokal forurening (hot-spots), og heraf følgende indførelse af beskyttelsesforanstaltninger.

Hændelser, der håndteres af det nukleare beredskab, vil være akutte og forudsætte øjeblikke indsats, hvorfor det vil være uforeneligt med indsatsen og formålet hermed at skulle indhente retskendelse inden indsatsen iværksættes. Det foreslås derfor, at det nukleare beredskab i forbindelse med indsats bør kunne skaffe sig adgang til privat ejendom uden retskendelse.

Det forudsættes, at hensynet til det nukleare beredskabs adgang til den private ejendom vil skulle afvejes over for væsentlige hensyn til privatlivets fred og boligens ukrænkelighed. Anvendelse af muligheden for at skaffe sig adgang til privat ejendom vil være underlagt det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip. For at det nukleare beredskab må skaffe sig adgang til privat ejendom, skal dette indgreb således stå i forhold til den konkrete fare forbundet med indsatsen.

Bestemmelsen vil endvidere sikre, at Beredskabsstyrelsens det nukleare beredskab har en tilsvarende adgang som redningsberedskabet har til privat ejendom i forbindelse med en indsats omfattet af beredskabslovens § 21, *stk. 1*, ved opgaver omfattet af beredskabslovens § 12, *stk. 1*, 1. pkt.

Det forudsættes, at den foreslåede bestemmelse alene vil blive anvendes, når indsatsens alvor og uopsættelige karakter kræver det.

Det forudsættes endvidere, at det nukleare beredskab i de tilfælde, hvor det umiddelbart kan lade sig gøre og hvor indsatsens formål ikke forspildes, anmoder ejeren af den private ejendom, om tilladelse til at få adgang til ejendommen.

Det følger af § 5, stk. 2, i beredskabsloven, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. Planen skal efter lovens § 5, stk. 3, revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. Bestemmelsen ophæves med lovforslagets § 1, nr. 4.

Det foreslås i *stk. 4*, at Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en nuklear beredskabsplan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner i tilfælde af en nuklear hændelse. Planen skal omfatte Danmark og Grønland og skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Bestemmelsen viderefører indholdet i den gældende § 5, stk. 2 og 3. Med bestemmelsen vil Beredskabsstyrelsen fortsat skulle udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvaret for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke.

Planen skal bl.a. medvirke til at skabe overblik over relevante myndigheders opgaver og ressourcer mv. i tilfælde af en nuklear hændelse. Radioaktiv forurening af by- og landområder kan gøre det påkrævet at indføre beskyttelsesforanstaltninger, og at myndighederne koordinerer disse. Myndighederne skal fortsat inden for deres område planlægge for udførelse af deres opgaver i overensstemmelse med sektoransvarsprincippet, jf. beredskabslovens §§ 24 og 25. Planen skal omfatte Danmark og Grønland.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.2.2.

Til nr. 10

Det følger af beredskabslovens § 12, stk. 1, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Det foreslås, at § 12, *stk. 1*, nyaffattes.

Med den foreslåede nyaffattelse lægges der op til, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom, og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Den foreslåede ændring indebærer, at der efter »terror-« indsættes »hybrid-«, således at formuleringen er enslydende med den lovforslagets § 1, nr. 1. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1. Der er således tale om en konsekvensændring.

Det foreslås endvidere, at der efter »krigshandlinger« tilføjes »eller overhængende fare herfor«. Justeringen skal ses i lyset af lovforslagets § 1, nr. 1, således, at der ikke opstår tvivl om, hvorvidt det kommunale redningsberedskab også skal kunne yde en indsats, såfremt der måtte være overhængende fare herfor. Der er således tale om en konsekvensændring.

Der tilsigtes ikke i øvrigt materielle ændringer.

Til nr. 11

Det foreslås, at der indsættes et nyt *stk. 4* i den gældende § 18, hvorefter i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, yder det statslige redningsberedskab assistance til det kommunale beredskab, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at det statslige redningsberedskab – i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger – yder assistance, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre en hurtig og relevant indsats, hvor relevant personel med specialkompetencer samt materiel fra det statslige redningsberedskab afsendes hurtigst muligt til skadestedet, når denne har karakter af en større ulykke, katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger. Dette vil bidrage til at mindske responstiden og samtidig øge robustheden mest muligt i en indsats. Endvidere vil det bidrage til at

sikre høj operativ parathed i hele landet, når en særligt alvorlige ulykke eller katastrofe indtræder.

Med den foreslåede bestemmelse vil det statslige redningsberedskab kunne afsende relevante ressourcer til indsatser omfattet af bestemmelsen, uden at være rekvireret af den tekniske leder fra det kommunale redningsberedskab efter bestemmelsen i beredskabslovens § 18, stk. 3. Hurtigst muligt vil det statslige redningsberedskabs afsendende beredskabscenter tage kontakt til det berørte kommunale redningsberedskab med henblik på at orientere om afgang og koordination af indsatsen.

Det bemærkes i den forbindelse, at den foreslåede bestemmelse ikke ændrer de eksisterende muligheder for mellemkommunal bistand efter beredskabslovens § 18.

Med den politiske aftale på beredskabsområdet for 2025-26, blev det besluttet at etablere Beredskabsstyrelsens Nationale Operationscenter. Med etableringen af Beredskabsstyrelsens Nationale Operationscenter kan Beredskabsstyrelsen kontinuerligt overvåge og analysere beredskabshændelser i realtid. Ved vurdering af, om indsatsen betragtes som værende en større ulykke, alvorlig katastrofe, herunder terror-, hybrid- og krigshandling, kan antallet af tilskadekomne, risikoen for følgeskader eller eksplosion, uforudsigelighed i udviklingen af hændelsen og derved indsatsen, samt eventuelle sikkerhedsrelaterede elementer indgå. Bestemmelsen vil bl.a. kunne finde anvendelse i tilfælde af togulykker, ulykker med flere implicerede på broer eller tunneller, redningsopgaver, der kræver indsættelse af eksempelvis nukleart eller kemisk beredskab, hændelser med sikkerhedsrelaterede aspekter og større naturbrande. Der er ikke tale om en udtømmende opstilling.

Såfremt den tekniske leder af indsatsen – efter en konkret vurdering – på skadesstedet vurderer, at det statslige redningsberedskabs assistance vil være åbenbart uegnet, skal den tekniske leder af indsatsen straks efter vurderingen give det statslige redningsberedskab meddelelse herom.

Assistancen kan eksempelvis vurderes åbenbart uegnet, hvis det måtte vise sig, at alarmeringen eller meldingen indeholdte faktuelle forkerte oplysninger, hvorefter omfanget af hændelsen alligevel ikke havde karakter af en større ulykke, alvorlig katastrofe, herunder terror-, hybrid- og krigshandling. Assistancen kan også skønnes åbenbart uegnet, såfremt første del af indsatsen har ført til en afgørende reducere eller nedskalering af hændelsens karakter, eller hvis anmeldelsen beror på en misforståelse.

Det foreslås med *stk. 5*, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer kan bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.

Den foreslåede ordning indebærer, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab i tilfælde, hvor der er opstået flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, kan bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab. Bestemmelsen vil bl.a. bidrage til at sikre relevant ressourceudnyttelse og samlet national prioritering i henhold til det samlede nationale situationsbillede.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre en samlet, effektiv prioritering, koordination og ledelse, og dermed sikre sammenhæng og robusthed i det samlede redningsberedskab.

Det forudsættes, at bestemmelsen alene anvendes i tilfælde af katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, hvor omfanget af hændelsen har national karakter, og hvor der skal kunne træffes beslutninger og prioriteringer gældende for hele landet. Disse beslutninger og prioriteringer forudsætter et nationalt overblik samt indblik i det nationale situationsbillede og den strategiske hensigt med den nationale krisestyring. Bestemmelsen foreslås eksempelvis at kunne anvendes i tilfælde af angreb mod Danmark, enten i form af egentlige krigshandlinger eller ved omfattende hybride angreb, der væsentligt påvirker borgeres, virksomheders og myndigheders adgang til eksempelvis kommunikation, elektricitet, fornødenheder mv.

Kommandoen over det samlede redningsberedskab og den strategiske ledelse såvel som ansvaret herfor overgår herefter til Beredskabsstyrelsen. Ved anvendelsen af bestemmelsen fastlægger det statslige redningsberedskab den strategiske indsættelse og foretager derved også den nødvendige prioritering af ressourcer på nationalt plan.

Det statslige redningsberedskab vil således fastlægge de overordnede og langsigtede retningslinjer, og agere bindeled mellem de nationale aktører. Det kommunale redningsberedskab vil fortsat varetage den tekniske ledelse på skadestedet, jf. beredskabslovens § 16 og bestemmelser fastsat i medfør heraf, mens indsatsen på det operative niveau fortsat vil blive koordineret af politidirektøren, jf. beredskabslovens § 17.

Denne bestemmelse ændrer ikke på det kommunale redningsberedskabs dimensionering, da hændelser omfattet af bestemmelsens anvendelsesområde ikke vil omfatte hændelser, som det kommunale redningsberedskab forventes at være dimensioneret til.

Til nr. 12

Det fremgår af beredskabslovens § 24, stk. 1, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder udarbejde beredskabsplaner.

Det foreslås, at § 24, stk. 1, nyaffattes, således at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner.

Den foreslåede nyaffattelse indebærer en sproglig præcisering af den eksisterende planlægningsforpligtelse. Formålet med præciseringen er at tydeliggøre, at de enkelte ministre hver inden for deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af alle typer af hændelser, herunder krise, krig mv. Der tilsigtes ikke i øvrigt ændringer i bestemmelsens anvendelsesområde.

Med henblik på at sikre myndighedernes kriseparathed forudsættes det fortsat, at departementet selv varetager arbejdet med egen beredskabsplanlægning, herunder udarbejdelse af egen generel beredskabsplan. Det forudsættes endvidere, at den enkelte minister udpeger relevante underliggende myndigheder m.fl. inden for eget ministerområde, der skal foretage en selvstændig beredskabsplanlægning i overensstemmelse med § 24. Styrelsen for Samfundssikkerhed kan yde rådgivning i forbindelse med denne udpegning.

Den generelle beredskabsplan skal som minimum adressere kerneopgaverne i organisationens krisestyring, herunder kriseledelse, aktivering og drift af krisestyringsorganisationen, situationsforståelse, overvågning og informationshåndtering, koordinering af handling og ressourcer, krisekommunikation samt fortsat drift og genopretning.

Endvidere forudsættes det, at der udarbejdes relevante og nødvendige supplerende delplaner, herunder eksempelvis kontinuitetsplaner, der forholder sig til forsyningssikkerhed, fysisk sikkerhed, it- og cybersikkerhed m.fl.

Den enkelte minister har ansvaret for den samlede beredskabsplanlægning på ministerområdet, herunder ansvaret for i relevant omfang at føre tilstrækkeligt tilsyn med udpegede underliggende myndigheders beredskabsplanlægning. Det forudsættes, at hver enkel minister koordinerer ministerområdets samlede beredskabsplanlægning, herunder sikrer vidensdeling samt forestår løbende erfaringsopsamling på tværs af ministerområdet, f.eks. ved at opstille krav om afprøvning af den generelle beredskabsplan eller delplaner ved afvikling af øvelser, samt sikrer opfølgning på evalueringer og læringspunkter fra beredskabshændelser og øvelser.

Det følger af beredskabslovens 24, stk. 2, at planerne skal revideres i det omfang udviklingen før det nødvendigt, dog mindst én af hvert fjerde år.

Det foreslås med *stk. 2*, at planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.

Den foreslåede bestemmelse svarer indholdsmæssigt til den gældende bestemmelse i § 24, stk. 2, og der tilsigtes ikke ændringer i den gældende praksis.

En generel beredskabsplan bør bl.a. opdateres som følge af ændringer i relevant lovgivning, ressortændringer, organisatoriske forandringer, ændringer i trussels- og risikobilledet, ny teknologiudvikling og -implementering, ændringer i leverandør- og samarbejdsaftaler, erfaringer og læringspunkter fra øvelser samt håndtering af beredskabshændelser. Endvidere bør den generelle beredskabsplan undergå en opdatering som følge af sektorrelevante nye eller ændrede trusselsvurderinger, f.eks. fra efterretningstjenesterne.

Det følger af beredskabslovens § 24, stk. 3, at planerne og revisionerne heraf skal sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det foreslås med *stk. 3*, at den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Efter den foreslåede nyaffattelse vil de generelle beredskabsplaner og revisioner heraf fortsat skulle indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det forudsættes, at der i forbindelse med indsendelsen af den generelle beredskabsplan ligeledes indsendes en oversigt over myndighedens udarbejdede supplerende delplaner og en oversigt over tilhørende bilag. Formålet hermed er at forbedre grundlaget Styrelsen for Samfundssikkerheds overblik over beredskabsplanlægningen samt at danne udgangspunkt for styrelsens målrettede rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder.

Som noget nyt foreslås, at det skrives ind i bestemmelsen, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner.

Det bemærkes, at Styrelsen for Samfundssikkerhed også i dag afgiver udtalelser om modtagne generelle beredskabsplaner som led i styrelsens opgave med rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder.

Det foreslås med *stk. 4*, at såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde hvorfor udtalelsen ikke følges.

I praksis afgiver Styrelsen for Samfundssikkerhed udtalelser om modtagne beredskabsplaner. Der er dog ikke i reguleringen fastsat nærmere regler herom, der sikrer, at myndigheder følger op på Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelser.

Med den foreslåede ordning indføres et såkaldt følg eller forklar-princip på området, der indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan forventes det, at myndigheden efterkommer disse eller skriftligt tilkendegiver over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet. Det skal bl.a. bidrage til at styrke kvaliteten af arbejdet med beredskabsplanlægning og opfølgningen på planerne.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at Styrelsen for Samfundssikkerhed som hidtil afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner. Bestemmelsen vil som noget nyt indebære, at en myndighed, der ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse skriftligt skal begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Dette vil i praksis medføre, at den pågældende myndighed enten skal følge styrelsens udtalelse, eller forklare hvorfor den ikke følges. Med ordningen sikres, at myndighederne aktivt forholder sig til styrelsens udtalelser.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.5.2.

Til nr. 13

Det fremgår af beredskabslovens § 25, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab og at den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Det foreslås, at § 25, *stk. 1*, nyaffattes, således at kommunalbestyrelsen skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af kommunens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde.

Med ændringen præciseres, at der stilles samme krav til henholdsvis den kommunale beredskabsplanlægning, som til den statslige, jf. § 24, stk. 1.

Den foreslåede nyaffattelse skal ses i lyset af, at det vurderes hensigtsmæssigt, at den kommunale den generelle beredskabsplan bør være overskuelig og beskrive, hvorledes kommunen vil håndtere de overordnede opgaver i forbindelse med krisestyring, der som minimum adresserer kerneopgaverne i organisationens krisestyring, herunder forholder sig til organisationens kriseledelse, aktivering og drift af krisestyingsorganisationen, situationsforståelse, overblik og informationshåndtering, koordinering af handling og ressourcer, krisekommunikation samt fortsat drift og genopretning.

Den generelle beredskabsplan bør suppleres af relevante delplaner og instrukser m.v. Der udarbejdes bl.a. sådanne beredskabsplaner i medfør af en række sektorlove, der præciserer planlægningsforpligtelsen. Det forudsættes endvidere, at der udarbejdes relevante og nødvendige supplerende planer, herunder kontinuitetsplaner, der forholder sig til forsyningssikkerhed, it- og cybersikkerhed samt, hvis relevant, sektorspecifikke planer relateret til kommunen eller regionen.

Med henblik på at sikre kommunalbestyrelsens kriseparathed forudsættes det, at kommunalbestyrelsen selv varetager arbejdet med egen beredskabsplanlægning, herunder den generelle beredskabsplan. Kommunens beredskabsplanlægning kan ikke delegeres til ekstern myndighed, eller andre, eksempelvis til kommunale fællesskaber efter kommunestyrelseslovens § 60.

Dette er imidlertid ikke til hinder for, at eksempelvis § 60-selskaber bidrager til beredskabsplanlægningen og udarbejdelsen af den generelle beredskabsplan. Det forudsættes, at kommunens beredskabsplanlægning koordineres internt i myndigheder, koncerner eller sektorer samt eksternt med relevante samarbejdspartnere med henblik på at sikre fornøden tværgående koordinering.

Det fremgår af beredskabslovens § 25, stk. 2, at regionsrådet skal udarbejde en plan for regionens beredskab. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.

Det foreslås, at § 25, stk. 2, nyaffattes, således, at regionsrådet skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af regionens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde.

Med ændringen præciseres, at der stilles samme krav til henholdsvis den regionale beredskabsplanlægning, som til den statslige, jf. § 24, stk. 1.

Den foreslåede nyaffattelse skal ses i lyset af, at det vurderes hensigtsmæssigt, at den regionale generelle beredskabsplan bør være overskuelig og beskrive, hvorledes kommunen vil håndtere de overordnede opgaver i forbindelse med krisestyring, der som minimum adresserer kerneopgaverne i organisationens krisestyring, herunder forholder sig til organisationens kriseledelse, aktivering og drift af krisestyingsorganisationen, situationsforståelse, overblik og informationshåndtering, koordinering af handling og ressourcer, krisekommunikation samt fortsat drift og genopretning.

Den generelle beredskabsplan bør suppleres af relevante delplaner og instrukser m.v. Der udarbejdes bl.a. sådanne beredskabsplaner i medfør af en række sektorlove, der præciserer planlægningsforpligtelsen. Det forudsættes endvidere, at der udarbejdes relevante og nødvendige supplerende planer, der forholder sig til fortsat drift af samfundsvigtige opgaver og forretningskritiske funktioner, forsyningssikkerhed, it- og cybersikkerhed samt, hvis relevant, sektorspecifikke planer relateret til kommunen eller regionen.

Med henblik på at sikre regionrådets kriseparathed forudsættes det, at regionsrådet selv varetager arbejdet med egen beredskabsplanlægning, herunder

udarbejdelsen af den generelle beredskabsplan. Regionens beredskabsplanlægning kan ikke delegeres til ekstern myndighed, eller andre.

Det fremgår af beredskabslovens § 25, stk. 3, at beredskabsplanerne skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang for hver kommunal og regional valgperiode.

Det foreslås med nyaffattelsen af § 25, *stk. 3*, at planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang for hver kommunal og regional valgperiode.

Den foreslåede nyaffattelse indebærer, at den generelle beredskabsplan – ligesom tilfældet er i dag – bl.a. bør opdateres som følge af ændringer i relevant lovgivning, ressortændringer, organisatoriske forandringer, ændringer i trussels- og risikobilledet, ny teknologiudvikling og -implementering, ændringer i leverandør- og samarbejdsaftaler, erfaringer og læringspunkter fra øvelser samt håndtering af beredskabshændelser. Endvidere bør den generelle beredskabsplan undergå en opdatering som følge af sektorrelevante nye eller ændrede trusselvurderinger, f.eks. fra efterretningstjenesterne.

Den revision af den generelle beredskabsplan, der forudsættes i medfør af § 25, stk. 3, skal således være en indholdsmæssig gennemgang og revision af den generelle beredskabsplan, herunder delplaner for relevante fagområder. På de områder, hvor der gælder en særlig revisionsforpligtelse, f.eks. på sundhedsområdet, er det tilstrækkeligt at henvise til disse planer.

Det følger af beredskabslovens § 25, stk. 4, at planer og revisioner heraf indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Det foreslås, at § 25, *stk. 4*, nyaffattes, således at den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom.

Nyaffattelsen vil ikke medføre ændringer i den gældende ordning, hvorefter generelle beredskabsplaner indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.

Bestemmelsen skal ses i lyset af Styrelsen for Samfundssikkerheds øvrige opgavevaretagelse. Ændringen svarer til den i lovforslagets § 1, nr. 12, foreslåede nyaffattelse af § 24, stk. 3. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne hertil.

Det forudsættes, at der i forbindelse med indsendelsen af den generelle beredskabsplan ligeledes indsendes en oversigt over myndighedens udarbejdede delplaner og en oversigt over tilhørende bilag. Formålet hermed er at forbedre grundlaget for ministeren for samfundssikkerheds og beredskabs overblik over beredskabsplanlægningen samt at danne udgangspunkt for Styrelsen for Samfundssikkerheds målrettede rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder. Styrelsen for Samfundssikkerhed gennemgår og vurderer i de tilsendte planer.

Som noget nyt foreslås, at det skrives ind i bestemmelsen, at Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner.

Det bemærkes, at Styrelsen for Samfundssikkerhed også i dag afgiver udtalelser om modtagne generelle beredskabsplaner som led i styrelsens opgave med rådgivning og vejledning af de statslige myndigheder.

Det foreslås, at der indsættes en ny § 25, stk. 5, såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

I praksis afgiver Styrelsen for Samfundssikkerhed udtalelser om modtagne beredskabsplaner. Der er dog ikke i reguleringen fastsat nærmere regler herom, der sikrer, at myndigheder følger op på Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelser.

Med den foreslåede ordning indføres et såkaldt følg eller forklar-princip på området, der indebærer, at såfremt udtalelsen indeholder anbefalinger til forbedring af den generelle beredskabsplan forventes det, at myndigheden efterkommer disse eller skriftligt tilkendegiver over for Styrelsen for Samfundssikkerhed, hvorfor anbefalinger ikke er imødekommet. Det skal bl.a. bidrage til at styrke kvaliteten af arbejdet med beredskabsplanlægning og opfølgningen på planerne.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at Styrelsen for Samfundssikkerhed som hidtil afgiver en udtalelse om modtagne beredskabsplaner. Bestemmelsen vil som noget nyt indebære, at en myndighed, der ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse skriftligt skal begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.

Dette vil i praksis medføre, at den pågældende myndighed enten skal følge styrelsens udtalelse, eller forklare hvorfor den ikke følges. Med ordningen sikres, at myndighederne aktivt forholder sig til styrelsens udtalelser.

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til den tilsvarende bestemmelse i den i lovforslagets § 1, nr. 12, foreslåede nyaffattelse af § 24, stk. 4.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets pkt. 2.5.2.

Til nr. 14

Det følger af beredskabslovens § 26, stk. 1, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab koordinerer beredskabsplanlægningen, jf. § 24, og rådgiver myndighederne. Det fremgår af § 26, stk. 2, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter vejledende retningslinjer for udarbejdelse af de planer, der er nævnt i §§ 24 og 25.

Det foreslås, at § 26, stk. 2, ændres således, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte nærmere regler om udarbejdelsen af planerne i §§ 24 og 25.

Der er tale om en bemyndigelsesbestemmelse, hvorefter ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte nærmere regler, der præciserer minimumskravene til indholdet af beredskabsplaner og planlægningsprocessen herfor samt revision af beredskabsplanerne.

Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om eksempelvis på hvilken baggrund beredskabsplanerne skal udarbejdes, herunder også, at det f.eks. vil være med udgangspunkt i det Nationale Risikobillede og scenarierne heri, der planlægges for.

Bestemmelsen giver derved mulighed for, at ministeren kan tydeliggøre kravene til beredskabsplaner og planlægningsprocessen, således at tvivl og forskellig forståelse af reglerne undgås, samtidig med, at reglerne kan tilpasses løbende ved behov, således at kravene der stilles til myndighedernes beredskabsplanlægning kan justeres i overensstemmelse med den løbende udvikling i trussels- og risikobilledet.

Det forudsættes fortsat, at Styrelsen for Samfundssikkerhed udarbejder principper for helhedsorienteret beredskabsplanlægning.

Til nr. 15

Det følger af beredskabslovens § 27, at de enkelte ministre hver inden for deres område fastsætter vejledende retningslinjer for regionernes og kommunernes beredskabsplanlægning, jf. § 25, stk. 1 og 2.

Det foreslås, at »fastsætter« ændres til »kan fastsætte« og at »vejledende retningslinjer« ændres til »retningslinjer«.

Formålet med forslaget om at ændre ordlyden til *kan* fastsætte er, at imødegå eventuel uklarhed om, hvornår og for hvilke ministerområder det vurderes relevant at udarbejde retningslinjer, jf. § 27 således, at det tydeliggøres, at de enkelte ministre kan udarbejde retningslinjer.

Med bestemmelsen understreges sektoransvaret i forbindelse med beredskabsplanlægningen. Det beror sig på en konkret vurdering, om det er relevant for det enkelte ministerområde at udarbejde retningslinjer for kommuner og regioners beredskabsplanlægning, da dette afhænger af, om relevante sektoropgaver udføres eller løses i kommunalt eller regionalt regi indenfor det pågældende ministerområde. Der skal således alene udarbejdes retningslinjer, såfremt det er relevant. Bestemmelsen indeholder ikke et ufravigeligt krav om, at alle ministerområder skal fastsætte retningslinjer. Med ændringerne tydeliggøres det, at ministerområdet efter egen vurdering *kan* fastsætte retningslinjer.

Der er alene tale om en sproglig præcisering med forslaget om ændring af »vejledende retningslinjer« til »retningslinjer«. Der tilsigtes ikke i øvrigt indholdsmæssige ændringer.

Til nr. 16

Det følger af beredskabslovens § 36, stk. 4, at ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.

Der er endnu ikke udstedt regler i medfør af hjemlen i § 36, stk. 4. Det er således i dag de enkelte kommunale redningsberedskaber, der foretager brandsyn for forsvaret.

Det foreslås, at der i § 36, stk. 4, efter »kan« indsættes »efter forhandling med forsvarsministeren«.

Ved kongelig resolution af 19. januar 2004 blev ressortansvaret for det statslige redningsberedskab og forsvaret samlet under forsvarsministeren pr. 1. februar 2004. Det fremgik herefter af § 36, stk. 4, i beredskabsloven, jf. lovbe kendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, at forsvarsministeren kunne bestemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.

Ved kongelig resolution af 29. august 2024 blev ressortansvaret for beredskabsområdet, herunder Beredskabsstyrelsen, overført til Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at sikre, at forsvarsministeren – i overensstemmelse med hidtidig praksis – inddrages, hvis ministeren for samfundssikkerhed og beredskab bestemmer, at brandsyn for forsvaret skal ordnes på særlig måde.

Til nr. 17

Beredskabslovens § 37 c, stk. 1, fastsætter, at Beredskabsstyrelsen fører tilsyn med overholdelse af forpligtelserne efter §§ 37 a og 37 b og regler, som udstedes i medfør af stk. 2.

Det foreslås i § 37 d, at Beredskabsstyrelsen som led i tilsynet efter § 37 c, , uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer..

Med bestemmelsen får Beredskabsstyrelsen som led i sit tilsyn efter beredskabslovens § 37 c, fremover mulighed for uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.

Bestemmelsen skal bl.a. sikre, at Beredskabsstyrelsen kan foretage tilsyn, hvor forudgående varsel om tilsyn vil forspilde formålet med tilsynet, hvorfor der med forslaget sikres en tilsvarende adgang for Beredskabsstyrelsen til privat ejendom, herunder køretøjer, skibe og fly, i forbindelse med tilsyn med overholdelse af reglerne om sikringsmæssige foranstaltninger for nukleart materiale og nukleare anlæg, som ved indsats omfattet af beredskabslovens § 21, stk. 1.

Det fremgår af grundlovens § 72, at boligen er ukrænkelig. Husundersøgelser, beslaglæggelse, undersøgelser af breve og andre papirer samt brud på

post-, telegraf- og telehemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske ved retskendelse.

Det er Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskabs opfattelse, at den foreslåede mulighed for uden retskendelse at skaffe sig adgang til privat ejendom udgør et tvangsindgreb omfattet lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter. Dette indebærer bl.a., at lovens kapitel 2 og 3 finder anvendelse, herunder proportionalitetsprincippet, hvorefter tvangsindgreb kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis indgrebet står i rimeligt forhold til formålet med indgrebet.

Beredskabsstyrelsens indsatser som led i tilsynet efter § 37 c, vil være omfattet af § 1 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven). Dette vil indebære, at retssikkerhedslovens bestemmelser om forvaltningen gennemførelse af tvangsindgreb uden for strafferetsplejen skal iagttages i forbindelse med gennemførelsen af indsæt indsatser.

Det bemærkes, hvis en enkeltperson eller juridisk person med rimelig grund mistænkes for at have begået en strafbar lovovertrædelse, kan tvangsindgreb over for den mistænkte med henblik på at tilvejebringe oplysninger om det eller de forhold, som mistanken omfatter, alene gennemføres efter reglerne i retsplejeloven om strafferetsplejen, jf. retssikkerhedslovens § 9, stk. 1.

Det følger også at retssikkerhedslovens § 7, at tvangsindgrebet skal foretages så skånsomt, som omstændighederne tillader, herunder så vidt muligt uden at forårsage ødelæggelse eller beskadigelse, og uden at indgrebet på grund af tidspunktet for foretagelsen eller den måde, hvorunder det foretages, giver anledning til unødigt opsigt.

Bestemmelsen er en lovfæstelse af det almindelige forvaltningsretlige proportionalitetsprincip, hvorefter der ikke må vælges mere indgribende foranstaltninger, hvis mindre indgribende foranstaltninger er tilstrækkelige, og foranstaltningerne skal som middel stå i rimeligt forhold til målet.

Til nr. 18

Det følger af beredskabslovens § 82, at beredskabsloven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men ved kongelig anordning helt eller delvist kan

sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Bemyndigelsen er udnyttet ved kongelig anordning nr. 995 af 25. august 2017. Ved anordningen blev dele af beredskabsloven sat i kraft for Grønland, herunder § 24, § 26, § 37 c. §§ 1-23, § 25, §§ 27-37, §§ 38-69 a og §§ 71-78 blev dog ikke sat i kraft for Grønland.

Da hjemlen i § 82 således er udnyttet foreslås det på den baggrund at indsætte et nyt stk. 2, således at yderligere bestemmelser i beredskabsloven kan sættes i kraft for Grønland. Det foreslås i den forbindelse, at bestemmelserne kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den [DATO].

Til § 3

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvis skal kunne sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Dele af beredskabsloven er sat i kraft for Grønland ved kongelig anordning nr. 995 af 25. august 2017. Det omfatter § 24 og § 26, som foreslås ændret ved dette lovforslags § 1, nr. 12 og 14. Med lovforslaget vil de foreslåede ændringer helt eller delvist kunne sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

De øvrige ændringer i lovforslaget vil tilsvarende kunne sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvist kan sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Lovens bestemmelser vil kunne sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I beredskabsloven, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 1741 af 19. de- cember 2025, foretages følgende ændringer:
§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. <i>Stk. 2.</i> Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.	1. § 1 affattes således: »§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. <i>Stk. 2.</i> Redningsberedskabet omfatter det kommunale redningsberedskab og det statslige redningsberedskab. <i>Stk. 3.</i> Redningsberedskabet samarbejder ved løsningen af opgaverne, jf. stk. 1, med andre myndigheder, virksomheder og andre med ansvar for beredskab og indsats eller med ansvar for opretholdelse og videreførelse af vigtige samfundsfunktioner.«
§ 3 <i>Stk. 3.</i> Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med statslige og regionale udenlandske redningstjenester i de grænsenære områder om ydelse af gensidig assistance i tilfælde af ulykker m.v.	2. I § 3, <i>stk. 3</i>, indsættes efter »ulykker«: »eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger«

Kap. 2 Det statslige redningsberedskab	3. Overskriften til kapitel 2 affattes således: »Kapitel 2 <i>Beredskabsstyrelsens og det statslige redningsberedskabs opgaver</i>«
§ 5 <i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en plan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af en nuklear ulykke. <i>Stk. 3.</i> Planen, jf. stk. 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år.	4. § 5, stk. 2 og 3, ophæves.
	5. Efter § 5 indsættes: »§ 5 a. Kystredningstjenesten er en del af Beredskabsstyrelsen. <i>Stk. 2.</i> Kystredningstjenesten foretager eftersøgning, redning og andre assistancer til søs samt i kystnære områder. <i>Stk. 3.</i> Kystredningstjenesten har i forbindelse med varetagelse af opgaver, jf. stk. 2, uden retskendelse ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. § 5 b. Alarmcentralerne er en del af Beredskabsstyrelsen. <i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med en kommunalbestyrelse eller andre om at udføre opgaven som alarmcentral.«

§ 7

Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.

§ 13

Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre opgaver inden for kommunens redningsberedskab. Kommunalbestyrelsen kan endvidere indgå aftale med Beredskabsstyrelsen om, at det statslige regionale redningsberedskab udfører opgaver inden for kommunens redningsberedskab.

§ 18

Stk. 3. Den tekniske leder af indsatsen på skadestedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykens karakter og omfang.

§ 53. Værnepligtige i det statslige regionale redningsberedskab er med hensyn til indkvartering, forplejning, beklædning, løn, fribefordring og lignende undergivet

6. I § 7, § 13, stk. 1, § 18, stk. 3, § 53, stk. 1, *tekstoverskriften* før § 55 og to steder i § 55 udgår »regionale«.

regler, som svarer til dem, der gælder for forswarets værnepligtige. Underoverskrift i kap. 10 ”Kontraktansatte menige i det statslige regionale redningsberedskab” § 55. For kontraktansatte menige i det statslige regionale redningsberedskab kan ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætte regler om uddannelse og indkaldelse og om de forhold, der er nævnt i § 53, stk. 1. Personer, der er eller har været kontraktansatte menige i det statslige regionale redningsberedskab, står til rådighed for dette indtil udløbet af det år, i hvilket de fylder 50 år, medmindre ministeren bestemmer andet.	
§ 7. Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.	7. I § 7, § 12, stk. 2, og § 18, stk. 2, indsættes efter »terror-«: » hybrid-«
§ 8. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med offentlige myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse af vigtige samfunksfunktioner, om, at det statslige regionale redningsberedskab varetager opgaver for eller yder bistand til disse.	8. § 8 affattes således: »§ 8. Beredskabsstyrelsen kan indgå aftale med myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfunksfunktioner, om, at Beredskabsstyrelsen udfører opgaver for eller yder bistand til disse. <i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan, hvor

	særlige omstændigheder gør det påkrævet, bestemme, at Beredskabsstyrelsen skal udføre opgaver for eller yde assistance til myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvaret for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfuntsfunktioner.«
	9. Efter § 8 indsættes i <i>kapitel 2</i>: »§ 8 a. Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab rådgiver og assisterer myndigheder, virksomheder og andre, der har ansvar for beredskab og indsats eller opretholdelse og videreførelse af vigtige samfuntsfunktioner ved kemiske hændelser. <i>Stk. 2.</i> Beredskabsstyrelsens kemiske beredskab har i forbindelse med gennemførelse af assistance efter stk. 1 i tilfælde af en kemisk hændelse ret til uden retskendelse i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. <i>Stk. 3.</i> Det nukleare beredskab har i tilfælde af en nuklear hændelse, som kan påvirke dansk eller grønlandsk territorium, uden retskendelse og mod behørig legitimation ret til i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom, om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer. <i>Stk. 4.</i> Beredskabsstyrelsen skal udarbejde en nuklear beredskabsplan for koordination og samarbejde mellem de myndigheder, der har ansvar for opretholdelse og

	videreførelse af vigtige samfunds- funktioner i tilfælde af en nuklear hændelse. Planen skal omfatte Dan- mark og Grønland og skal revideres i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. «
§ 12. Det kommunale redningsbe- redskab skal kunne yde en forsvar- lig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsbered- skabet skal endvidere kunne mod- tage, indkvartere og forpleje eva- kuerede og andre nødstedte. <i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssik- kerhed og beredskab kan be- stemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kom- muners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger. Mini- steren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om ud- giftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner. <i>Stk. 3.</i> Ministeren for samfundssik- kerhed og beredskab kan indgå af- tale med en eller flere kommunal- bestyrelser, Beredskabsstyrelsen eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående bered- skab til bekæmpelse af brand i skibe til søs. <i>Stk. 4.</i> Ministeren for samfundssik- kerhed og beredskab kan	10. § 12, stk. 1, affattes således: »Det kommunale redningsbe- redskab skal kunne yde en forsvar- lig indsats mod skader på personer, ejendom, og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror-, hy- brid- og krigshandlinger, eller over- hængende fare herfor. Redningsbe- redskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.«

bestemme, at kommunalbestyrelsen skal varetage andre beredskabsopgaver end dem, der er nævnt i stk. 1 og 2. <i>Stk. 5.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens sikring af, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser.	
§ 18. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab eller en kommunalbestyrelse kan kræve en anden kommunes redningsberedskab (mellemkommunal bistand) eller private redningsvæsener stillet til rådighed for kommunens redningsberedskab. <i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, pålægge kommunalbestyrelsen at indsætte det kommunale redningsberedskab uden for eget udrykningsområde. <i>Stk. 3.</i> Den tekniske leder af indsatsen på skadestedet skal tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsener, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang. <i>Stk. 4.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter regler om bistand efter stk. 1 og 3,	11. I § 18 indsættes efter stk. 3 som nye stykker: »<i>Stk. 4.</i> I tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, yder det statslige redningsberedskab assistance til det kommunale redningsberedskab, medmindre den tekniske leder af indsatsen skønner assistancen åbenbart uegnet. <i>Stk. 5.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan i tilfælde af flere samtidige større ulykker, komplekse hændelser eller katastrofer, herunder terror-, hybrid- og krigshandlinger, bestemme, at det statslige redningsberedskab overtager kommandoen over det samlede redningsberedskab.« Stk. 4 bliver herefter til stk. 6.

herunder om betaling for bistanden.	
§ 24. De enkelte ministre skal hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker og katastrofer, herunder udarbejde beredskabsplaner. <i>Stk. 2.</i> Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. <i>Stk. 3.</i> Planerne og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.	12. § 24 affattes således: »§ 24. De enkelte ministre skal hver inden for deres område planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner. <i>Stk. 2.</i> Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang hvert fjerde år. <i>Stk. 3.</i> Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom. <i>Stk. 4.</i> Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden over for styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«
§ 25. Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde. <i>Stk. 2.</i> Regionsrådet skal udarbejde en plan for regionens beredskab. Planen skal vedtages af regionsrådet i et møde. <i>Stk. 3.</i> De planer, der er nævnt i stk. 1 og 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode.	13. § 25 affattes således: »§ 25. Kommunalbestyrelsen skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af kommunens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer, kriser og krig, herunder udarbejde generelle beredskabsplaner og delplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde. <i>Stk. 2.</i> Regionsrådet skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af regionens funktioner i tilfælde af større ulykker, katastrofer,

<i>Stk. 4.</i> Planer og revisioner heraf indsendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed.	kriser og krig, herunder udarbejde beredskabsplaner. Den generelle beredskabsplan skal vedtages af regionsrådet i et møde. <i>Stk. 3.</i> Planerne skal revideres i det omfang, udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode. <i>Stk. 4.</i> Den generelle beredskabsplan og revisioner heraf sendes til Styrelsen for Samfundssikkerhed. Styrelsen for Samfundssikkerhed afgiver en udtalelse herom. <i>Stk. 5.</i> Såfremt myndigheden ikke følger Styrelsen for Samfundssikkerheds udtalelse, skal myndigheden overfor styrelsen skriftligt begrunde, hvorfor udtalelsen ikke følges.«
§ 26. Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab koordinerer beredskabsplanlægningen, jf. § 24, og rådgiver myndighederne. <i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab fastsætter vejledende retningslinjer for udarbejdelse af de planer, der er nævnt i §§ 24 og 25.	14. § 26, <i>stk. 2</i>, affattes således: »<i>Stk. 2.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan fastsætte regler om udarbejdelsen af planerne efter §§ 24 og 25 samt opfølgning herpå.«
§ 27. De enkelte ministre fastsætter hver inden for deres område vejledende retningslinjer for regionernes og kommunernes beredskabsplanlægning, jf. § 25, stk. 1 og 2.	15. I § 27 ændres »fastsætter« til »kan fastsætte« og »vejledende retningslinjer« til »retningslinjer«.

§ 36 <i>Stk. 4.</i> Ministeren for samfundssikkerhed og beredskab kan bestemme, at brandsyn for forsvaret ordnes på særlig måde.	16. I § 36, <i>stk. 4</i>, indsættes efter »kan«: »efter forhandling med forsvarsministeren«.
	17. Efter § 37 <i>c</i> indsættes i <i>kapitel 7</i>: »§ 37 d. Beredskabsstyrelsen kan som led i tilsynet efter § 37 <i>c</i> uden retskendelse og mod behørig legitimation i fornødent omfang at skaffe sig adgang til privat ejendom om nødvendigt ved at gennembryde og fjerne hindringer.«
§ 82. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger	18. I § 82 indsættes som <i>stk. 2</i>: »De dele af loven, som ikke i medfør af <i>stk. 1</i> er sat i kraft for Grønland, kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger. Lovens bestemmelser kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.«
	§ 2 Loven træder i kraft den [DATO].
	§ 3 Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger.

Punkt 9: Procesplan for revidering af serviceniveau

Resumé

Overordnet:

Det er den enkelte kommunalbestyrelses ansvar, at det kommunale rednings-beredskab er dimensioneret efter forholdene i kommunen.

I TrekantBrand har kommunalbestyrelserne henlagt ansvaret for det kommunale redningsberedskab til den fælles beredskabskommission, hvorfor denne er ansvarlig for dimensioneringen af det samordnede beredskab.

Redningsberedskabet (brandvæsnet) skal kunne yde en forsvarlig forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats i forbindelse med skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer eller overhængende fare herfor.

Det overordnede princip er, at brandvæsnet skal være dimensioneret ud fra en vurdering af de lokale risici og på den baggrund skal dimensioneringen fastlægges. Dette beskrives i et samlet serviceniveau, som kaldes risikobaseret dimensionering (RBD).

Serviceniveauet skal revideres minimum én gang i hver valgperiode. Serviceniveauet blev sidst revideret og godkendt i 2022, med virkning fra 1. januar 2023.

TrekantBrand var i 2022 pilotberedskab og medvirkede ved udarbejdelsen af den nuværende "vejledning om risikobaseret dimensionering og plan for det kommunale redningsberedskab".

Da TrekantBrand var pilotberedskab i forbindelse med udarbejdelsen af gældende vejledning, vil vores proces denne gang mere have karakter af en ajourføring af nuværende serviceniveau, men med nogle udvalgte faglige fokus analyse punkter.

Politisk procesplan mv.:

Der er tilrettelagt følgende politiske procesplan:

- 9. marts 2026 – politisk drøftelse & rammesætning i beredskabskom-missionen
- 4. december 2026 – behandling og godkendelse af udkast til nyt serviceniveau i beredskabskommissionen

En mere detaljeret proces plan findes i bilagene.

Det er således beredskabskommissionen som bestemmer og fastlægger serviceniveauet for brandvæsnet. Beredskabskommissionen skal tage stilling til, hvad brandvæsnet skal kunne klare af risici i dækningsområdet samt hvordan brandvæsnet bør håndtere de forskellige risici - det vil sige niveauet af ind-satskapacitet og forebyggelseskapacitet. Budgetmæssige konsekvenser vil skulle godkendes først af beredskabskommission og herefter i ejerkommunernes byråd.

Drøftelse af politiske fokusområder:

Som rammesætning for udarbejdelse af forslag til nyt serviceniveau, er det vigtigt med en politisk tilkendegivelse i forhold til udvalgte områder, da det medvirker til en mere kvalificeret rapport.

Tryghed

- Responstidsmålsætninger – direkte sammenhæng med antal stationer. Skal nuværende responstidskrav fastholdes, forbedres eller forringes? Hvad skal acceptkriterierne for målopfyldelse være?

Kapaciteter

- Indsatskapaciteter – placering af materiel (køretøjer) og mandskab, herunder opbygningen af den operative ledelseskapalet.

Skal nuværende indsatskapacitetsmål om, at TrekantBrand selvstændigt skal kunne håndtere hændelser i op til 2 timer, inden assistance ankommer, fastholdes?

Robusthed

- Hvad skal acceptkriteriet være for robusthed, f.eks. håndtering af samtidige hændelser?

Beredskabsplanlægning, krisestyring & forebyggelse

- Krisestyring og koordinering med ejerkommuner

Skal nuværende fælles paradigme tilgang fortsat prioriteres og i hvilket omfang?

- Forebyggelseskapalet – teknisk og taktisk niveau.

Området er stort set lovreguleret.

Fastlæggelse af faglige og driftsmæssige fokus analyse punkter:

- Den sikkerhedspolitiske situation
- Billund by – fluktuerende personbelastning, byudviklingen i højden & nye materialer, særlige værdier.
- Vejen – PtX udvidelserne (Revsing & Holsted), højhuse (stigeredning)
- Kolding, rekrutteringsudfordringer deltid st. Kolding og risikokompleksitet
- Fredericia, rekrutteringsudfordringer deltid st. Fredericia og risikokompleksitet
- Middelfart, rekrutteringsudfordringer og bemanning st. Middelfart kontra intensitet for en deltidstation.
- Operativ ledelsesstruktur

Tilføjelse til resumé

Lovgrundlag:

BEK nr. 1211 af 13/10/2025 Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering og plan for det kommunale redningsberedskab.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, beredskabskommissionen drøfter fokuspunkterne.

At, beredskabskommissionen godkender procesplanen.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

1. At, fokuspunkterne blev drøftet og godkendt,

2. At, godkendte procesplanen, med bemærkning om, at eventuelle budgetforøgelser ønskes medtaget til budget 2028.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

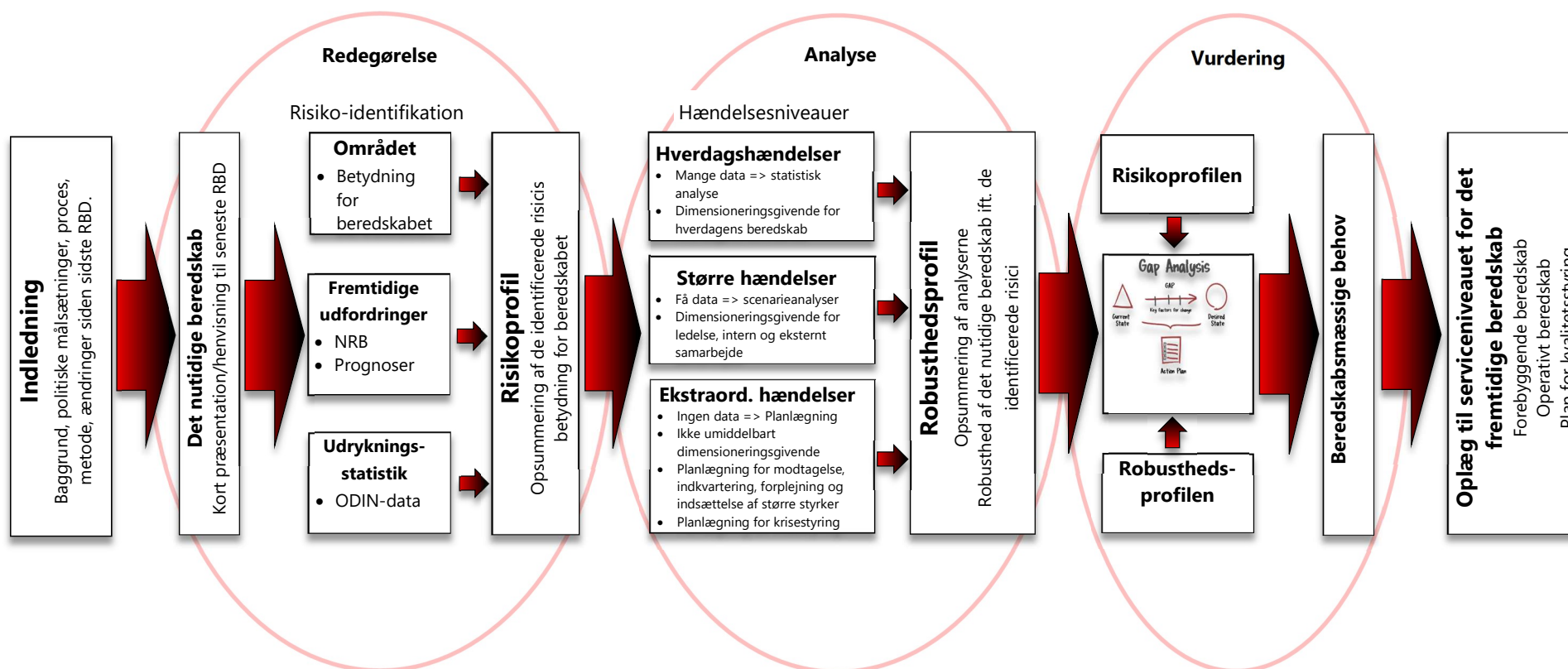
Sagsfremstilling

Punkt 9 – bilag 1 – Planprocessen



TrekantBrand-modellen

Opbygning af den risikobaserede dimensionering



Punkt 10: Orientering fra beredskabsdirektøren

Resumé

Beredskabsdirektøren giver på mødet en mundtlig orientering om væsentlige forhold i selskabet.

- Gældende forretningsorden for bestyrelse og beredskabskommission
- Organisationsplan for Trekantområdets Brandvæsen pr. 1. april 2026.
- Ny brandstation i Kolding by.
- Formandsvirke i Danske Beredskaber
- Aftale mellem regeringen og KL om udmøntning af midler til ekstraordinære kommunale beredskabsindsatser i 2026. 220 mio. kr. i alt med en forventet andel på 80% til redningsberedskabet.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar 2026

Beredskabskommissionen 9. marts 2026

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Taget til efterretning.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

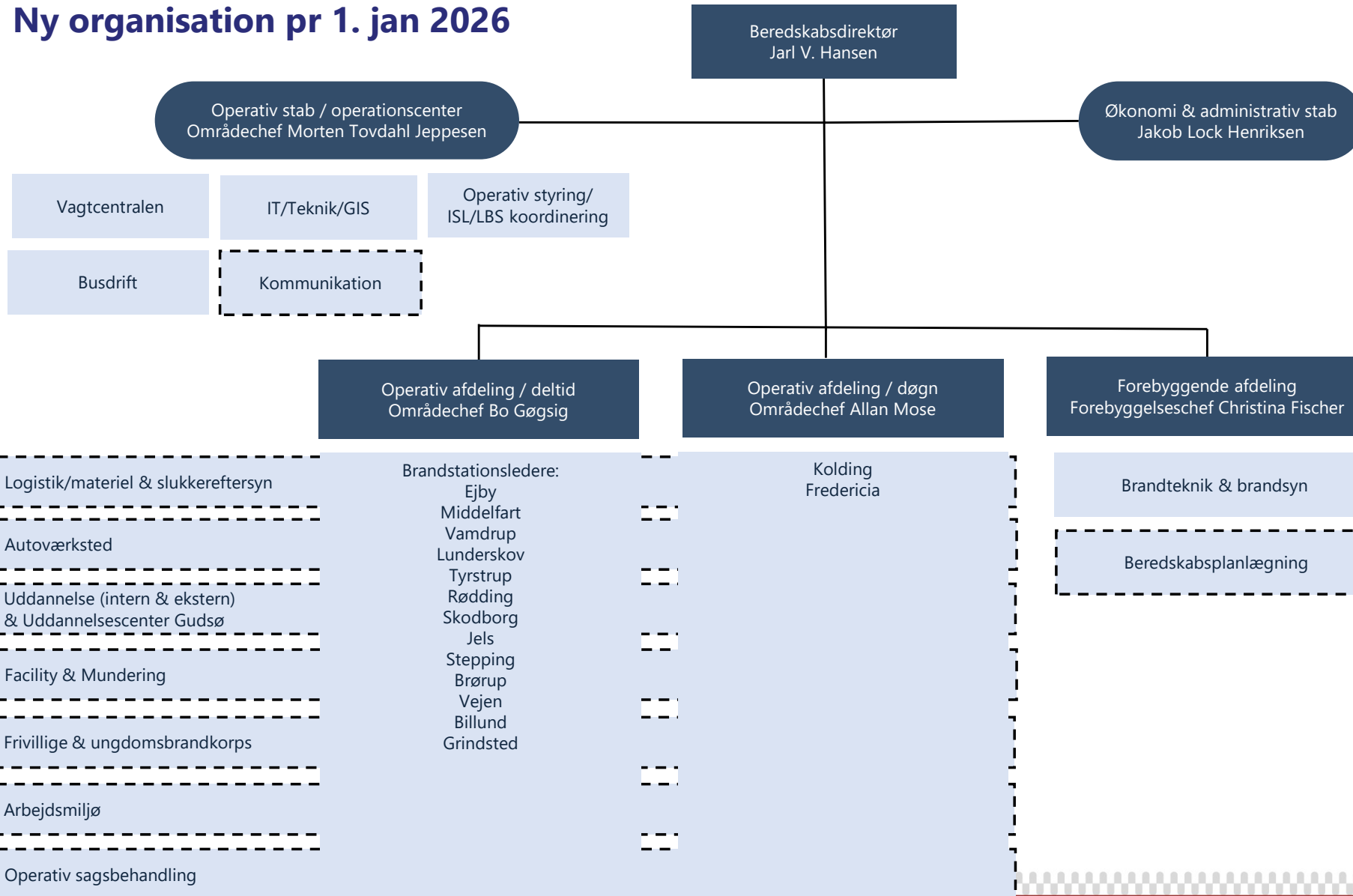
Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Punkt 10 – bilag 1 – Organisationsplan

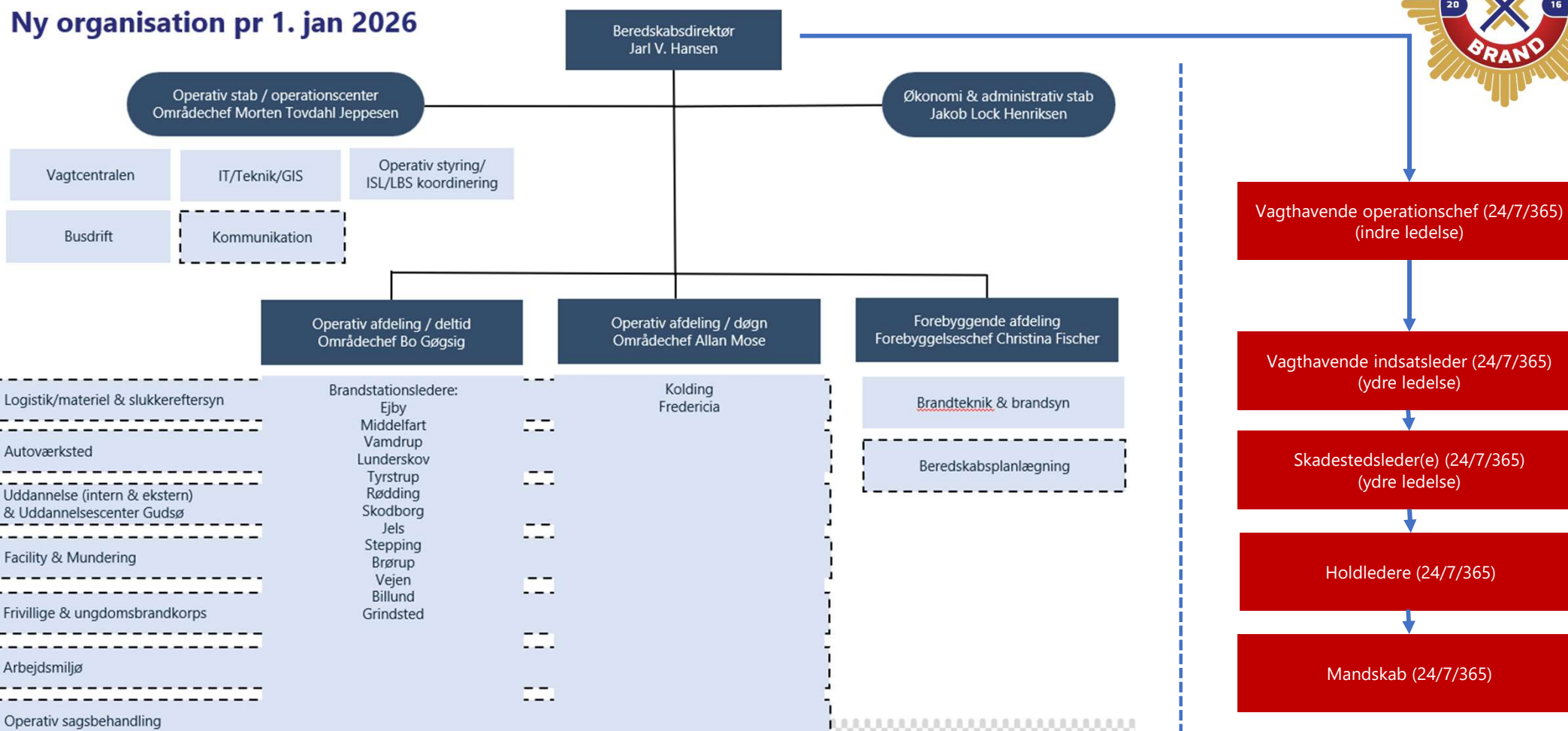
Punkt 10 – Bilag 2 – Udmøntningsaftale om akutpakke

Ny organisation pr 1. jan 2026



Operativ føringsorganisation

Ny organisation pr 1. jan 2026



26. februar 2026

Aftale mellem regeringen og KL om udmøntning af midler til ekstraordinære kommunale beredskabsindsatser i 2026

Ekstraordinære kommunale beredskabsindsatser i 2026

Regeringen har den 20. februar 2026 annonceret en akutpakke på beredskabsområdet i 2026, hvori der er afsat 220 mio. kr. til ekstraordinære kommunale beredskabsindsatser i 2026.

Regeringen og KL er enige om, at de ekstra midler i 2026 udmøntes via en forhøjelse af det kommunale bloktilskud i forbindelse med bloktilskudsaktstykket for 2027

Regeringen og KL er enige om, at langt hovedparten af midlerne anvendes til indkøb af materiel og kapaciteter til det kommunale beredskab i lyset af det skærpede risiko- og trusselsbillede. Indkøbene skal bidrage til at forberede det kommunale beredskab på nye hændelsestyper. Indkøbene skal understøtte robustgørelse af det samlede redningsberedskab gennem en koordineret tilgang til materielanskaffelserne, hvor redningsberedskaberne komplementerer hinanden. Indkøbene skal være baseret på dialog mellem det kommunale beredskab og med Beredskabsstyrelsen.

Derudover kan en mindre andel af midlerne anvendes til øvrige beredskabsindsatser i kommunerne. KL noterer sig, at det eksempelvis kan være anskaffelse af nødstrømsløsninger.

Regeringen og KL er enige om, at KL giver en skriftlig status om udmøntningen af midlerne på et møde ultimo 2026.

Punkt 11: Orientering fra politidirektørerne

Resumé

Politidirektørerne for Sydøstjylland, Syd- og Sønderjylland og Fyns Politi giver på mødet en mundtlig orientering om væsentlige forhold ved politiet.

Sagen behandles i

Bestyrelsen 23. februar 2026

Beredskabskommissionen 9. marts 2026

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

- Udmøntning af flerårsaftalen
- POLDISP
- Sikkerhedssituationen generelt, herunder sikkerhed ved valghandling
- Dødsfald i tjeneste ved Syd- & Sønderjyllands Politi

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Ingen bilag.

Punkt 12: Eventuelt

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Marianne Kjær orienterede om de supplerende frivilliges arbejdsopgaver.

Rundvisning på station Kolding.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Punkt 13: Godkendelse af beslutningsprotokol

Resumé

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på knappen

"Godkend".

Sagen behandles i

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, beredskabskommissionen godkender beslutningsprotokollen

Beslutning Beredskabskommission 2026-2029 den 09-03-2026

Godkendt.

Fraværende:

Lars Rosenberg Grodt Andersen

Anders Møllegaard

Sagsfremstilling

Ingen bilag.



Trekantområdets
Brandvæsen

Beslutningsprotokol fra mødet den 9. marts 2026

Arne Gram
Politidirektør

Henriette Rosenborg Larsen
Politidirektør

Frits Kjeldsen
Politidirektør

Punkt 14: Temamøde

Resumé

Der er planlagt en introduktionsplan for den nyvalgte og nyudpegede beredskabskommission.

Introduktionsplanen gennemføres som 3 temamøder af en times varighed forud for det ordinære møde.

På dagens møde vil der være en mundtlig orientering om følgende emner:

Generel introduktion:

- "Arven" fra den tidligere beredskabskommission
- Trekantområdets Brandvæsen I/S som selskab, vedtægter, forretningsorden, dagsorden system etc.
- Beredskabskommissionens opgaver og pligter
- Serviceniveau og plan for revidering i 2026.

Sagen behandles i

Beredskabskommissionen 9. marts

Forslag

Beredskabsdirektøren indstiller;

At, beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Punkt 14 – bilag 1 - Introduktionsplan



Emne: Introduktionsplan Beredskabskommissionen 2026 - 2029

1. september 2025

Tidsplan og form:

Introduktionen gennemføres som temamøder i forbindelse med de ordinære møder i Beredskabskommissionen.

Temamøderne har en varighed af 1 time forud for det ordinære møde.

Emner:

Generel introduktion:

- "Arven" fra den tidligere beredskabskommission
- Trekantområdets Brandvæsen I/S som selskab, vedtægter, forretningsorden, dagsorden system etc.
- Beredskabskommissionens opgaver og pligter
- Serviceniveau og plan for revidering i 2026.

Operative område:

- Trekantområdets Brandvæsens operative struktur
- Uddannelsescenter
- Vagtcentral & Operationscenter
- Logistik (værksteder og depot funktioner)

Forebyggende område:

- Trekantområdets Brandvæsens brandmyndighedsmæssige opgaver
- Forebyggelse
- Brandsyn
- Fyrværkeri
- Beskyttelsesrum
- Beredskabsplanlægning og samspil med ejer kommunerne

Beredskabskommissionens møder forslås planlagt på skiftende lokaliteter på TrekantBrands stationer, som et led i kendskabet og introduktionen til beredskabet.