

Beredskabskommission

Mødeindkaldelse og dagsorden	
Referat	X

Dato:	20. juni 2016	Klokken:	13.00 – 14.30	Sted:	TrekantBrand, Norgesvej 1, 7100 Vejle
Deltagere:	Beredskabskommissionens medlemmer, med afbud som under pkt.1				

Pkt.	Emne	Bemærkninger	Åben/lukket
1	Velkomst	Velkomst ved formanden	Åben
2	Godkendelse af referater	Godkendelse og underskrift af referater fra mødet den 29. januar og den 20. april	Åben
3	Generel status	Generel status om udviklings- og etableringsfasen, herunder sideaktiviteter	Åben
4	Lukket punkt	Lukket punkt	Lukket
5	Lukket punkt	Lukket punkt	Lukket
6	Beredskabskommissionens arbejde	Adgang til kommissionens arbejde	Åben
7	Lov om ændring af beredskabsloven mv.	Ny lov vedtaget – orientering om betydning for TrekantBrand	Åben
8	Brandkadetter i Danmark	Afreportering på de første to år – og de næste skridt	Åben
9	Eventuelt		Åben

1. Velkomst

Sagsfremstilling:

Formanden byder velkommen til mødet, og hører om der er bemærkninger til dagsordenen.

Indstilling:

Det indstilles, at:

beredskabskommissionen godkender den udsendte dagsorden

Bilag:

- Dagsorden beredskabskommissionsmødet

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

Der var til mødet afbud fra:

- Jørn Pedersen, Kolding
- Knud Erik Langhoff, Kolding
- Regitze Tilma, Middelfart
- Hans Hoffensetz, Vejle
- Alex Vejby Nielsen, Vejle

Beredskabskommissionen besluttede at ændre rækkefølgen i dagsordenpunkterne, således at pkt. 4 blev det sidste dagsordenpunkt før eventuelt.

2. Godkendelse af referater

Sagsfremstilling:

Der er udarbejdet referat/protokol af Beredskabskommissionsmøderne afholdt henholdsvis den 29. januar samt den 20. april 2016.

Indstilling:

Det indstilles, at:

beredskabskommissionen godkender, og underskriver, de udsendte referater.

Bilag:

- Referat af Beredskabskommissionsmødet den 29. januar 2016
- Referat af Beredskabskommissionsmødet den 20. april 2016

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

De fremlagte referater blev godkendt og underskrevet. Udestående underskrifter indhentes på næstkommende møde.

3. Generel status

Sagsfremstilling:

Branden på Fredericia Havn

Der er ikke modtaget nye meldinger i f.t. til politiets videre behandling af branden, herunder årsag, evt. skadevolder, ansvar osv.

Fredericia Dagblad og Lokalaviserne har bedt om og fået aktindsigt i TrekantBrand evaluering af indsatsen. Der har været bragt artikler herom med primær fokus på den manglende etablering af Lokal Beredskabsstab under branden.

Som tidligere meddelt har TrekantBrand taget kontakt til Beredskabsstyrelsen med henblik på at udfærdige en fælles evaluering rettet mod lovgivning og det forebyggelsesmæssige område. Dette arbejde har endnu ikke medført konkrete resultater.

Omkostningerne forbundet med branden søges opgjort særskilt, men der er endnu ikke et samlet overblik over omkostningerne.

Egne personaleomkostningerne er på nuværende tidspunkt skønsmæssigt opgjort til i størrelsesordenen 400.-500.000 kr. Dette beløb er dog behæftet med nogen usikkerhed.

Foreløbigt er der foretaget posteringer på lige godt 2,3 mio. kr. (inkl. moms) på eksterne omkostninger.

TrekantBrand har tidligere gjort erstatningskrav gældende over for Dangødning og Nagro a/s. Virksomhedernes advokat har meldt tilbage, at de ikke er enige i, at der er erstatningspligt.

TrekantBrand har sendt svaret til juridisk vurdering i Vejle Kommune til drøftelse og vejledning f.s.v.a. de videre skridt i sagen. Der tages kontakt til Fredericia Kommune, og deres advokat, for at koordinere de videre skridt.

Køretøjsituationen

Flere af de under branden indsatte køretøjer er hårdt medtaget af indsatsen. Vi har på nuværende tidspunkt skrottet seks køretøjer. Det drejer sig om to indsatsleder-

køretøjer (det ene udbændte under indsatsen), en VW Transporter, en container lastvogn, en autosprøjte samt en tankvogn.

Vi har omfordelt køretøjer fra andre stationer, og opretholder fortsat beredskabet.

Vi har derudover fortsat syv køretøjer, der er hårdt medtaget som følge af indsatsen. De er under fortsat observation. Vi forbereder leje/køb af køretøjer, såfremt yderligere køretøjer må tages ud af drift. Dialog med stationer pågår om yderligere omfordeling af køretøjerne.

Gjensidige Forsikring er indstillet på at kontanterstatte skrottede køretøjer. Eventuelle lejeomkostninger af køretøjer i en periode er ikke omfattet af forsikringspoli-erne.

Etablering af ny, fælles vagtcentral

Ombygning af vagtcentralen (inkl. kørselskontor) i Fredericia pågår fortsat. Den 31. maj fik TrekantBrand overdraget de ombyggede lokaliteter fra Fredericia Kommune, hvorved TrekantBrand kan påbegynde indretningen af disse til den nye vagtcentral.

Ombygningen af vagtcentralen blev godkendt på byrådsmøde i Fredericia den 9. november 2015 herunder med oplysning om, at der forventes at være udgifter til indretning og udstyr af de ombyggede lokaler for skønsmæssigt i alt 3,3 mio. kr. Disse omkostninger afholdes af TrekantBrand.

Som orienteret om på Beredskabskommissionsmødet den 20. april arbejder TrekantBrand fortsat på en løsning, hvor de tre tidligere kommunale vagtcentraler i Fredericia, Kolding og Vejle vil være samlet i Fredericia fra juni 2016.

Det forudsætter en midlertidig løsning, idet den endelige tekniske integration kræver tid til indkøb af udstyr, opsætning og afprøvning, uddannelse af medarbejdere mv. Den midlertidige løsning har en omkostning på i størrelsesordenen ca. 150.000 kr. som afholdes af TrekantBrand.

Den permanente tekniske løsning er blevet vurderet nærmere, herunder også mulighederne for på sigt eventuelt at hjemtage vagtcentralopgaven fra Falck i f.t. Middelfart, Vejen og Billund kommuner, hvor enhederne fortsat disponeres af Falcks vagtcentral indtil videre.

Den permanente tekniske løsning i r.t. til sammenlægning af vagtcentralerne for Fredericia, Kolding og Vejle vurderes til at andrage ca. 2,9 mio. kr.

Der er endvidere set på muligheden for og konsekvenserne af indførelsen af et tale-dispatch-system på vagtcentralen – et system der ikke findes i vores beredskab i dag.

Set i et operativt, driftsmæssigt perspektiv, hvor ressourcudnyttelse og optimal disponering er nogle af nøgleordene, så er det en facilitet, der i betydelig omfang vil bidrage til sikker drift.

Kommunikationen er ofte en udfordring når der skal skiftes talekanal på et skadested med flere aktører, og hvor enheder fra forskellige stationer er indsat (specialberedskaber, vandforsyning, ISL-vagt som dækker flere stationer mv.). Dette scenarie må fremadrettet forventes at være mere normalt forekommende med den nye dimensioneringsplan.

Implementering og integration af et taledispatch-system har en omkostning i sig selv på ca. 1,1 mio. kr.

TrekantBrand vil via Kommuneleasing indgå aftale om leasing af det nødvendige tekniske udstyr. En leasingaftale i f.t. en indkøbssum på 3 mio. kr. vil over en syv års periode medføre en årlig omkostning på 440.000 kr. tilsvarende vil en leasingsum på 4 mio. kr. medføre en årlig omkostning over en syv års periode på 580.000 kr.

I forbindelse med sammenlægning af de tre vagtcentraler i Fredericia, Vejle og Kolding kan medarbejderstaben reduceres:

Stilling	Mindreudgift (årligt)	Merudgift (årligt)	Gennemslag fra
Reduktion med 2 årsværk på Vagtcentralen ifm. sammenlægning	Ca. 795.000,-		1.8.2016

Der er samlet set således en fornuftig business case i sammenlægningen af vagtcentralerne, og de dermed forbundne investeringer og effektiviseringsmuligheder.

Samarbejdsaftaler på myndighedsområdet

I forbindelse med etableringen af Trekantområdets Brandvæsen, blev det valgt at indgå samarbejdsaftaler med de seks kommuner på myndighedsområdet. Dette dels for at sikre et grundlag for samarbejde, dels for at sikre det bedst mulige arbejde i forholdet til brugere og kunder.

Arbejdet med samarbejdsaftalerne blev iværksat i december 2015, forankret i den pr. 1. januar 2016 oprettede myndigheds- og uddannelsesafdeling.

Der har været afholdt dialogmøder med de respektive kommuner, og dokumenterne er tilrettet i større eller mindre grad, idet der har været store forskelle i, hvilken detaljeringsgrad, der har været ønsket af de enkelte kommuner.

Status er følgende:

- Billund Kommune – seneste henvendelse til kommunen var primo 2016, hvor det blev oplyst at kommunen er i proces om dokumentet (oplæg afleveret fra brandvæsnet)
- Fredericia Kommune – enighed om dokumentet siden marts 2016, brandvæsnet afventer underskrevet aftale
- Kolding Kommune – samarbejdsaftale underskrevet af begge parter (på bygge- og planområdet)
- Middelfart Kommune – Seneste kontakt i april 2016, hvor kommunen oplyser, at der mangler kommentarer fra kommunens miljøafdeling
- Vejen Kommune – drøftelse af endelige detaljer pågår
- Vejle Kommune – drøftelse af endelige aftaler pågår

Beredskabsdirektøren vil/kan om nødvendigt supplere denne generelle status mundtligt på mødet.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen

til efterretning

Bilag:

- Ingen

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

Beredskabskommissionen tog orienteringen til efterretning.



**Trekantområdets
Brandvæsen**

Dato 7. juni 2016
Sagsbehandler
Lars Nordahl Lemvigh

4. Lukket punkt



**Trekantområdets
Brandvæsen**

Dato 2. juni 2016
Sagsbehandler
Lars Nordahl Lemvigh

5. Lukket punkt

6. Beredskabskommissionens arbejde

Sagsfremstilling:

Baggrund

På Beredskabskommissionens møde den 20. april udspandt der sig en diskussion om mulighederne for adgang til kommissionens materiale samt drøftelserne på møderne. Der var på mødet udbredt enighed om, at Beredskabskommissionens møder er lukkede møder, hvor der er behov for et fortroligt rum til at tage relevante strategiske drøftelser.

DR P4 Trekanten har forespurgt, om den nye Beredskabskommission ligesom de tidligere kommissioner vil offentliggøre dagsordener med tilhørende materiale.

Derudover modtog vi aktindsigtsanmodninger i r.t. til den udfærdigede evaluering af indsatsen på Fredericia Havn.

Juridisk vurdering

Det fremgår af vedtægternes §8, at:

"Beredskabskommissionen udøver sin virksomhed i lukkede møder, medmindre Beredskabskommissionen træffer anden afgørelse."

I medfør af ovenstående forløb samt vedtægternes §8 har TrekantBrand bedt Vejle Kommune foretage en juridisk vurdering heraf. Herunder følger den juridiske vurdering:

"Det er min vurdering, at både dagsordener og referater fra Beredskabskommissionens møder kan udleveres ifm. aktindsigtsanmodning, idet enhver kan forlange at blive gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed m.v. som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed.

Retten til aktindsigt gælder alle dokumenter, der er udarbejdet af myndigheden eller er sendt til eller fra myndigheden.

Interne dokumenter kan blive undtaget fra aktindsigt, hvis der er et behov for at kunne hemmeligholde dokumenter af foreløbig karakter, der tjener til forberedelse af en

myndigheds interne beslutningsgrundlag. Dokumenterne er kun interne, hvis de både er udarbejdet af myndigheden til eget brug og ikke er sendt til udenforstående. Jeg tror ikke, at det er tilfældet med dagsordener og referater fra Beredskabskommissionens møder, da de som udgangspunkt sendes til deltagende kommuner.

Tanken bag "Beredskabskommissionen udøver sin virksomhed i lukkede møder, medmindre Beredskabskommissionen træffer anden afgørelse" er efter min mening er, at offentligheden har ingen adgang til at overvære Beredskabskommissionens møder.

Til gengæld er tankegangen bag reglerne om lukkede dagsordenspunkter er, at hvis et dagsordenspunkt indeholder elementer af fortrolig karakter, må disse oplysninger fra lukkede dagsordenspunkter ikke udleveres.

Kort sagt, man har adgang til at se dokumenterne fra mødet, medmindre det fremgår af dagsordenen og referatet, at sagen behandles som en lukket sag, hvilket vil efterfølgende betyde, at sagsakten ift. til denne punkt ikke kan afleveres.

Det er derfor man skriver beslutningsreferater, i stedet for forhandlingsreferater, hvis man vil undgå at ens kommentarer uforudset bliver tilgængelige for offentligheden. "

I tilknytning til ovenstående fremgår følgende vedr. tavshedspligt af den vedtagne forretningsorden for Beredskabskommissionen:

"12. Tavshedspligt

Beredskabskommissionens medlemmer har tavshedspligt, jf. lovgivningens regler om tavshedspligt, herunder § 27 i forvaltningsloven.

Dog er der tavshedspligt i forhold til Kommunerne angående medkontrahenters og forhandlingsparters personlige eller rent interne forhold. Hvis Kommunerne modtager fortrolige oplysninger fra deres medlemmer af Beredskabskommissionen, skal Kommunerne iagttage tavshedspligt.

Beredskabskommissionen træffer på hvert Beredskabskommissionsmøde bestemmelse om hvilken information, der skal videregives til interessentskabets medarbejdere og andre, samt hvorledes dette skal ske.

Beredskabskommissionsmedlemmer, direktører og andre, der deltager i Beredskabskommissionens møder, har pligt til at opbevare det materiale, som de modtager som led i Beredskabskommissionsarbejdet, på en sådan måde, at det ikke kommer til andres kundskab. Ved fratræden skal det modtagne materiale tilbageleveres til Beredskabskommissionen."

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

- Beredskabskommissionen tager ovenstående juridiske vurdering til efterretning,
- der fremadrettet tydeligt markeres, hvad der er åbne og lukkede punkter på dagsordenen, samt at
- dagsordener og referater fremover gøres almindeligt tilgængelige på TrekantBrand hjemmeside

Bilag:

- Ingen

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

Beredskabskommissionen besluttede at følge indstillingen.

7. Lov om ændring af Beredskabsloven mv.

Sagsfremstilling:

Den 31. marts blev der fremsat forslag nr. 167 til lov om ændring af beredskabsloven, lov om beskyttelsesrum, lov om beskyttelse af havmiljøet og lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler.

Folketinget har ved deres 3. behandling 26. maj 2016 vedtaget den ny beredskabslov – se bilag.

Den ny lov træder i kraft den 1. juli 2016, og betyder bl.a. at:

- myndighedsopgaver efter lov om beskyttelsesrum, lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler samt lov om beskyttelse af havmiljøet kan henlægges til Beredskabskommissionen.

For TrekantBrand betyder det, at vi får kompetenceoverdraget disse myndighedsopgaver, idet vedtægternes §4.2 fastlægger, at dette automatisk sker på tidspunktet for lovens ikrafttrædelse.

- kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves et gebyr fra anlægsejeren til dækning af udgifterne ved tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer, der i henhold til lovgivningen er etableret med automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet.

Kommunalbestyrelsen kan endvidere bestemme, at der skal opkræves et gebyr fra anlægsejeren til dækning af udgifterne for redningsberedskabets udrykning til blinde alarmer.

Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrernes størrelse svarende til de faktiske omkostninger, som redningsberedskabet har i forbindelse med tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer samt ved udrykning til blinde alarmer.

TrekantBrand tager højde for dette i det pågående arbejde med udarbejdelse af et fælles takstblad.

- Beredskabsstyrelsens udtalelse om et forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab skal forelægges kommunalbestyrelsen eller i et samordnet redningsberedskab Beredskabskommissionen, såfremt de deltagende kommunalbestyrelser har henlagt kompetencen til at godkende planen til Beredskabskommissionen.

I relation til TrekantBrand betyder det, at Beredskabsstyrelsens udtalelse skal forelægges de seks kommunalbestyrelser. Det betyder også, at godkendelse af dimensioneringsplanen kan kompetenceoverdrages til vores fælles Beredskabskommission, men dette skal i givet fald forelægges de seks kommunalbestyrelser at godkende denne kompetenceoverdragelse.

- politidirektørerne ikke får stemmeret i kommunale bevillingsspørgsmål.
- forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at redningsberedskabet indsættes med nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel uafhængigt af kommunegrænser.
- kommunalbestyrelserne samlet kan udpege en eller flere medarbejderrepræsentanter som medlem af den fælles beredskabskommission

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at:

Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Lov om ændring af Beredskabsloven som vedtaget den 26. maj 2016

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

Beredskabskommissionen tog orienteringen til efterretning.

8. Brandkadetter i Danmark

Sagsfremstilling:

Baggrund

Brandkadetter i Danmark (BiD) er et fonds- og kommunalt finansieret projekt, der tilbyder rådgivning og fælles organisation til lokale brandvæsener, der enten har eller gerne vil have skoleelev-kadetter tilknyttet et ”lærings- og inkluderende perspektiv”.

BiD har således udbygget og videreudviklet erfaringer fra lokale brandkorps, der har frivillige ungdomsbrandkorps. Ungdomsbrandkorpset er en historisk tradition i brandetaten, hvortil der oprindeligt rekrutteredes blandt brandfolkenes sønner.

BiD retter sig mod en bredere målgruppe, og tilføjer, som noget nyt, disse traditioner et socialt- og læringsmæssigt sigte ud fra samfundsmæssige perspektiver.

I TrekantBrand er der lokale afdelinger i Kolding og Vejle, hvor de daværende kommunale brandvæsener i de to kommuner indledte samarbejdet med BiD ved indgangen til 2015.

Projektet første to år er blevet evalueret af et forskerhold fra Aarhus Universitet, og deres rapport er nu udsendt (se bilag).

Konklusioner

I rapporten konkluderes der generelt indenfor parametrene:

- Struktur
- Rekruttering
- Læringsudbytte for kadetter og instruktører
- Frafald/fastholdelse

Disse fire parametre krydses med tre succeskriterier: Under middel, middel og over middel.

Struktur

Grundstrukturen synes stort set at være et godt tænkt procesforløb med lokalt ansvar, men følgende samme standard. Der er en række problemstillinger, der skaber modsætninger mellem den tænkte ide og praksis. Det gælder eksempelvis vanskeligheder ved fastholdelse af engagementet samt ved at få etableret et gennemgående og stabilt sekretariatsteam.

Samlet set er strukturformåen i projektet placeret i kategorien *middel*.

Rekruttering

I de fleste lokalafdelinger arbejder der stabilt og grundigt med rekruttering af kadetter fra de lokale skoler. Der er ikke problemer med at få tilstrækkeligt med ansøgere, men fordelingen, hvor der sigtes mod at 50% har negative livsudfordringer, synes uklar. Der er sine steder stor forsigtighed med at rekruttere eksempelvis kriminalitetstruede/-fristede unge.

Samlet set er rekrutteringspraksisserne i kategorien *middel*.

Læringsudbytte for kadetter og instruktører

De fleste af de kadetter, der gennemfører grundforløb og praktik, får et højt læringsudbytte. Instruktørerne er i denne sammenhæng også læringssubjekter, og får øget deres mestringer ved at forholde sig til brandfaglighed via undervisning. Instruktørerne udøver i praksis høje pædagogiske kompetencer, også selvom de ikke identificerer sig med de pædagogiske fag.

Samlet set er læringsudbyttet i kategorien *over middel*.

Fastholdelse/frafald

De fleste kadetter gennemfører grundforløb og praktik og med meget positive resultater. Der har dog været nogle frafald i starten af grundforløbet. Endvidere ser det ud til, at der er og bliver fastholdelsesudfordringer ved overgange til brandkadetkorpset.

Samlet set er fastholdelse/frafald placeret til at ligge mellem *middel* og *under middel*.

Afsluttende bemærkninger

Projektet er i sin grundsubstans og helhed lærerigt, relevant og samfundsnyttigt, og Aarhus Universitet kan med et evaluerende perspektiv anbefale myndigheder, fonde og private virksomheder at støtte aktiviteterne.

I relation til TrekantBrand fastholder vi aktiviteterne i Kolding og Vejle. Derudover er beredskabsdirektør Lars Nordahl Lemvigh i foråret 2016 indtrådt som nyt medlem i den landsdækkende styregruppe for projektet.

BiD er helt i tråd med TrekantBrand grundfortælling og ønsket om at være en del af lokalsamfundet og dermed arbejdet om at forebygge. TrekantBrand er åben for at indlede samarbejde med de fire øvrige kommuner i ansvarsområdet med henblik på etablering af brandkadetkorps der.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller, at: Bestyrelsen tager

orienteringen til efterretning **Bilag:**

- Rapport (2016) ”De første to år – Brandkadetter i Danmark 2013-2015” af Aarhus Universitet, Institut for Uddannelse og Pædagogik

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

Beredskabskommissionen tog orienteringen til efterretning



**Trekantområdets
Brandvæsen**

Dato 2. juni 2016
Sagsbehandler
Lars Nordahl Lemvigh

9. Eventuelt

Beslutning på møde den 20. juni 2016:

Ingen bemærkninger